

Tjänsteutlåtande

Kommunstyrelsens förvaltning

Dnr KS 2019/0137

Datum 2020-01-17

Till Kommunstyrelsen

Svar på motion nr 8/2019 från Ann-Christine Furustrand (S), Anders Pettersson (S), Ingela Westerlund (S) och Kristina Embäck (S)
-Återta KOMVUX för att bättre anpassa efter kommunens behov,

Sammanfattning

Socialdemokraterna i Österåkers kommun föreslår i motion nr 8/2019 att kommunen återtar den kommunala vuxenutbildningen i egen regi och lämnar samverkan inom Kunskapscentrum nordost (KCNO).

Beslutsförslag

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta

Avslå motion nr 8/2019 med hänsyn till att återtagande av Komvux inte är aktuellt då kommunen redan är huvudman. Komvux Österåker driver vuxenutbildning som en av flera auktoriserade utförare.

Bakgrund

Utbildningsförvaltningen skriver i sitt tjänsteutlåtande ”Kommunfullmäktige i Österåkers kommun beslutade i december 2013 att konkurrensutsätta den kommunala vuxenutbildningen från och med den 1 juli 2015 i syfte att ge medborgare ökad valfrihet och tillgång till ett bredare utbud av vuxenutbildning. Ett utökat antal utförare bedömdes innebära ökade kostnader för administration och tillsyn. Sedan tidigare hade fyra nordostkommuner ingått i samverkan inom Kunskapscentrum Nordost (KCNO) för gemensam finansiering av kansli och administration inom vuxenutbildningen. Österåker beslutade att ansluta sig till denna samverkan i samband med beslutet om konkurrensutsättning.” Vidare skriver Utbildningsförvaltningen ”Förutom samverkan inom KCNO ingår kommunen i ett samarbetsavtal med nio kommuner (Vux Norrort) för auktorisation av utförare inom vuxenutbildning. Auktorisationssystemet ersätter tidigare upphandling enligt Lagen om offentlig upphandling (LOU). Kommunen har också vuxenutbildning i egen regi som drivs genom Kommunstyrelsens produktionsutskott. Kommunens egen vuxenutbildning ingår i auktorisationssystemet på samma villkor som externa utförare.”

Förvaltningens slutsatser

Kommunstyrelsens förvaltning har inget att erinra.

Tidigare beredning

Kommunfullmäktige har behandlat ärendet 2013-12-16 § 9:22

Tjänsteutlåtande

Kommunstyrelsen har behandlat ärendet 2013-10-23 KS § 11:14

Kommunkansliets tjänsteutlåtande 2013-10-10

Kultur – och utbildningsnämnden har behandlat ärendet 2013-10-08 § 110

Kultur – och utbildningsnämnden har behandlat ärendet 2013-09-25

Bilagor

1. Motion nr 8 2019 - Återta komvux för att bättre anpassa efter kommunens behov
2. Kommunfullmäktiges protokoll § 9:22, 2013-12-16.
3. Kommunstyrelsens protokoll § 11:14, 2013-10-23.
4. Tjut till KS, Gemensam utbildningsregion, 2013-10-10.
5. Kultur- och fritidsnämndens protokoll § 110, 2013-10-08.
6. Tjut till Kultur och fritidsnämnden 2013-09-25.



Staffan Erlandsson
Kommundirektör

Peter Heme
Kanslichef



Sara Salminen
Nämndsekreterare

Expedieras

Kommunfullmäktige



Socialdemokraterna
FRAMTIDSPARTIET I ÖSTERÅKER



2019-04-10

Motion till Österåkers kommunfullmäktige

Återta KOMVUX för att bättre anpassa efter kommunens behov

Österåker behöver återta full rådighet över den kommunala vuxenutbildning varför vi i denna motion föreslår att kommunfullmäktige ger uppdrag om att Österåkers kommun lämnar Kunskapscentrum Nordost (KCNO) och ser till att KOMVUX i Österåker återgår i kommunalt huvudmannaskap.

Samarbeta med andra kommuner i vuxenutbildningsfrågorna för att kunna erbjuda ett brett utbildningsutbud kan ske på annat sätt som till exempel att teckna samarbetsavtal.

Österåker har behov av att erbjuda vuxna möjligheter till att gradera upp sina kunskaper för att återgå ut på arbetsmarknader, för att ge möjligheter för nya karriärvägar. För det lokala näringslivet kan ett väl använt Komvux innefatta skräddarsydd utbildning inom områden där det är svårt att rekrytera personal med rätt utbildning. För kommunen är Komvux ett bra verktyg för att ge utbildning för att rekrytera personal inom till exempel omsorg. Likaså kan Komvux ge människor med svag anknytning till arbetsmarknaden en möjlighet att gå från försörjningsstöd till egen försörjning.

Komvux är en mycket bra modell för såväl samhället som för individen. Österåker som kommun har mycket att vinna på att återta Komvux och få total rådighet över Komvux möjligheter, vilket vi föreslår att Österåker nu gör.

Vi föreslår kommunfullmäktige besluta

Att Österåker återtar KOMVUX i egen regi samt lämnar KCNO (Kunskapscentrum Nordost)

För Socialdemokraterna

Ann-Christine Furustrand

Anders Pettersson

Ingela Westerlund

Kristina Embäck

GVN § 9:11

Dnr. GVN 2019/0056 (3)

Svar på motion nr 8/2019 från Ann- Christine Furustrand (S), Ingela Westerlund (S), Kristina Embäck (S) och Anders Pettersson (S):
Återta KOMVUX för att bättre anpassa efter kommunens behov

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens beslut

Motion nr 8/2019 avslås i enlighet med föreliggande tjänsteutlåtande daterat 2019-10-14.

Beslutsunderlag

Utbildningsförvaltningens tjänsteutlåtande 2019-10-14.

Förslag till beslut



Kenneth Netterström (M) yrkar bifall till utbildningsförvaltningens beslutsförslag innebärande att Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beslutar motion nr 8/2019 avslås i enlighet med föreliggande tjänsteutlåtande daterat 2019-10-14.

Propositionsordning

Ordföranden frågar om Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beslutar enligt Kenneth Netterströms (M) yrkande och finner att så är fallet.

Expedieras

-Kommunstyrelsen
-Akten

Justerandes signaturer

Utdragsbestyrkande

Tjänsteutlåtande

Utbildningsförvaltningen

Till Gymnasie- och
vuxenutbildningsnämnden

Datum 2019-10-14

Dnr GVN 2019/0056 (2)

Svar på motion 8 2019 - Återta komvux för att bättre anpassa efter kommunens behov

Sammanfattning

Socialdemokraterna i Österåkers kommun föreslår i motion nr 8 2018 att kommunen återtar den kommunala vuxenutbildningen i egen regi och lämnar samverkan inom Kunskapscentrum nordost (KCNO).

Beslutsförslag

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden föreslår Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta

Motion nr 8 2019 - Återta komvux för att bättre anpassa efter kommunens behov avslås i enlighet med föreliggande tjänsteutlåtande daterat 2019 10 14.

Bakgrund

Kommunfullmäktige i Österåkers kommun beslutade i december 2013¹ att konkurrensutsätta den kommunala vuxenutbildningen från och med den 1 juli 2015 i syfte att ge medborgare ökad valfrihet och tillgång till ett bredare utbud av vuxenutbildning. Ett utökat antal utförare bedömdes innebära ökade kostnader för administration och tillsyn. Sedan tidigare hade fyra nordostkommuner ingått i samverkan inom Kunskapscentrum Nordost (KCNO) för gemensam finansiering av kansli och administration inom vuxenutbildningen. Österåker beslutade att ansluta sig till denna samverkan i samband med beslutet om konkurrensutsättning.

Förutom samverkan inom KCNO ingår kommunen i ett samarbetsavtal med nio kommuner (Vux Norrort) för auktorisation av utförare inom vuxenutbildning. Auktorisationssystemet ersätter tidigare upphandling enligt Lagen om offentlig upphandling (LOU). Kommunen har också vuxenutbildning i egen regi som drivs genom Kommunstyrelsens produktionsutskott. Kommunens egen vuxenutbildning ingår i auktorisationssystemet på samma villkor som externa utförare.

Förvaltningens slutsatser

Kommunen är huvudman för vuxenutbildningen. Att lämna samverkan inom KCNO skulle inte förändra det formella huvudmannansvaret.

¹ dnr. KS 2013/321-615

Tjänsteutlåtande

Genom auktorisation av externa leverantörer och den egna vuxenutbildningen kan kommunen erbjuda ett brett utbud av vuxenutbildning på grundläggande och gymnasial nivå både inom och utanför kommunen, dag -och kvällstid, i klassrum och på distans.

En gemensam prislista för vuxenutbildning inom samverkansområdet bidrar till ökad ekonomisk framförhållning för leverantörer och kommuner och mindre administration, på samma sätt som gäller för gymnasieskolan.

Den kommunala vuxenutbildningen är ett viktigt verktyg för att möjliggöra egen försörjning genom arbete, inte minst för personer som står långt från arbetsmarknaden och nyanlända. Det är därför viktigt att medborgarna i Österåkers kommun har tillgång till ett varierat utbud av arbetsmarknadsanpassade utbildningar, vilket bland annat säkerställs genom deltagande i regional och lokal samverkan, med arbetsförmedling och andra myndigheter.

KCNO kansliet har i uppgift att

- Genomföra tillsyn och kvalitetsuppföljning av alla leverantörer
- Besluta om antagning till utbildning
- Studie- och yrkesvägledning
- Samarbete med myndigheter, organisationer och näringsliv
- Samordna utbildningsutbudet i regionen
- Samordna ansökan och fördelning av statsbidrag

Tidigare beredning och beslutsunderlag

Kommunfullmäktiges sammanträde 2013- 12 – 16 § 9:22

Kommunstyrelsens sammanträde 2013 -10-23 KS § 11:14

Kommunkansliets tjänsteutlåtande 2013-10-10

Kultur – och utbildningsnämndens sammanträde 2013-10 -08 § 110

Kultur – och utbildningsnämndens tjänsteutlåtande 2013-09-25

Bilagor

1. Motion nr 8 2019 - Återta komvux för att bättre anpassa efter kommunens behov



Louise Furness
utbildningsdirektör



Kerstin Johansen
sakkunnig

Tjänsteutlåtande

Expedieras

Kommunfullmäktige

KF § 9:22

Dnr. KS 2013/321-615

(5)

Gemensam vuxenutbildningsregion

Kommunfullmäktiges beslut

1. Österåkers kommun står bakom målet med en gemensam vuxenutbildningsregion vilket innebär att de studerande som av kommunen beviljats vuxenutbildning får välja anordnare från hela länets utbud och att lika villkor gäller mellan egen och privat regi.
2. Österåkers kommun avser att tillsammans med övriga kommuner i länet ingå i en gemensam upphandling av vuxenutbildning med start 1 juli 2015.
3. Kommunfullmäktige antar Kultur- och utbildningsnämndens slutsatser i enlighet med Kultur- och utbildningsnämndens tjänsteutlåtande, daterat 2013-09-25, avseende lämplig organisationsform och gemensamma regler för antagning och urval som sina egna.
4. Kommunfullmäktige uppdrar åt Kultur- och utbildningsnämnden att i samråd med Kommunstyrelsen upphandla vuxenutbildning i samverkan med övriga kommuner i enlighet med KSL:s rekommendation om gemensam vuxenutbildningsregion med start 1 juli 2015.

Reservation

Ledamöterna för (S) reserverar sig till förmån för eget förslag.

Särskilt yttrande

Komvux – en resurs i kampen mot arbetslöshet. Den kommunala vuxenutbildningen (KOMVUX) är en viktig verksamhet. Vi anser att KOMVUX skall finnas kvar i Österåkers kommuns regi och att det är väsentligt att verksamheten bedrivs här i kommunen. KOMVUX är en viktig del av det livslånga lärandet som ger eleverna möjlighet till en andra och en tredje chans att klara dagens utbildningskrav. En eventuellt kommande finanskris kan komma att beröra Österåkers invånare med risk för ökad arbetslöshet för både vuxna och ungdomar. Det kräver beredskap för att möjliggöra fler utbildningsplatser inom KOMVUX. Finns KOMVUX på plats i kommunen och i kommunens regi har kommunen planeringsmöjlighet att genom beslut möta medborgarnas behov av utbildning. Ingår Österåker i en vuxenutbildningsregion kommer all vuxenutbildning att försvinn från Österåker och centreras till Stockholm och eventuellt till de större kommunerna.

Forts. nästa sida

Forts. KF § 9:22

En vuxenutbildningsregion ser vi som ett första steg till att KOMVUX som studieform helt kommer att försvinna. När det skett kommer endast de utbildningar som kommersiellt kan ses som lönsamma drivas vidare av privata aktörer.

Vi har därför yrkat avslag till förslaget om att ingå i en gemensam vuxenutbildningsregion samt att KOMVUX skall vara kvar i Österåker

Ann-Christine Furustrand (S)

Sammanfattning

Kommunförbundet i Stockholms län (KSL) har rekommenderat kommunerna i länet att bilda en gemensam vuxenutbildningsregion genom samordnad upphandling med start 1 juli 2015. I en gemensam vuxenutbildningsregion ingår samtliga delar av vuxenutbildningen. KSL har begärt kommunernas ställningstagande inför det fortsatta arbetet.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsen har behandlat ärendet 2013-10-23, KS § 11:14.
- Kommunkansliets tjänsteutlåtande daterat 2013-10-10.
- Kultur- och utbildningsnämnden har behandlat ärendet 2013-10-08, § 110.
- Kultur- och utbildningsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2013-09-25.

Förslag till beslut

Elisabeth Gunnars (FP) yrkar bifall till Kommunstyrelsens förslag.

Ann-Christine Furustrand (S) yrkar avslag.

Anmälan om jäv

Arne Ekstrand (KD) anmäler jäv och deltar ej i beslut eller behandling av ärendet.

Propositionsordning

Ordföranden ställer Kommunstyrelsens förslag mot avslag och finner att fullmäktige beslutat i enlighet med Kommunstyrelsens förslag.

Omröstning

Votering begärs och verkställs med ja-röst för bifall till Kommunstyrelsens förslag och nej-röst för avslag.

Omröstningen utfaller med 33 ja-röster, 13 nej-röster och 5 har ej röstat. Fullmäktige har således beslutat i enlighet med Kommunstyrelsens förslag.

Omröstningslista KF § 9:22

Expedieras

- Akten
- Kultur- och utbildningsnämnden
- Kommunförbundet Stockholms Län (KSL)

KOMMUNFULLMÄKTIGE I ÖSTERÅKERS KOMMUN

KF 9/2013

2013 12 16

Bilaga 9:22/2013



Mandatfördelning M:18, S:10, FP:7, C:2, KD:2, ÖP:2, RP:5, V:1, MP:4

Parti	Ledamöter			Ja	Nej	Avst.
	Namn	Närvar	Ersättare			
M	Michaela Fletcher Sjöman	X		X		
M	Eliza Roszkowska Öberg		Kristina Lemon (M)	X		
M	Helena Jungenstam		Kim Skerving (M)	X		
M	Conny Söderström	X		X		
M	Anneli Hogreve	X		X		
M	Kenneth Netterström	X		X		
M	Pär Lindfors	X		X		
M	Christina Funhammar	X		X		
M	Hampe Klein	X		X		
M	Stellan Bennich		Lars Brunnberg (M)	X		
M	Mats Högbrandt	X		X		
M	Mia Hinndal Bellander	X		X		
M	Mary X Jensen	X		X		
M	Peter Rönnlund	X		X		
M	Ulf Ellnebrant	X		X		
M	Mats Beiming	X		X		
FP	Elisabeth Gunnars	X		X		
FP	Moa Bäckström	X		X		
FP	Ritva Elg	X		X		
FP	Mathias Lindow	X		X		
FP	Lars Österlind	X		X		
FP	Bengt Svensson		Monica Kjellman (FP)			
FP	Fredrik Pahlberg					
C	Björn Pålhammar	X		X		
C	Marie Louise Brännfors	X		X		
KD	Mikael Ottosson	X		X		
KD	Arne Ekstrand					
ÖP	Bert Niska	X		X		
ÖP	Lennart Berneklint	X		X		
S	Ann-Christin Furustrand	X			X	
S	Björn Sundman		Lars Starkerud (S)		X	
S	Rosita Olsson-Palmberg	X			X	
S	Bror Segerlund	X			X	
S	Kristina Noring	X				
S	Klas-Göran Wändesjö	X			X	
S	Leif Pettersson	X			X	
S	Marie Ende		Lisa Karlstedt (S)		X	
S	Anas Abdullah	X			X	
RP	Björn Molin	X		X		
RP	Claes Robell	X		X		
RP	Sven Ragnelid		Peter Nummert (RP)	X		
RP	Björn Rapp		Ivar Horst (RP)	X		
RP	Roger Johansson	X		X		
V	Francisco Contreras	X			X	
MP	Sara Kjærholm	X			X	
MP	Michael Solander					
MP	Monique Stalås Hörnsten	X			X	
MP	Lars Graf	X			X	
S	Margareta Olin	X			X	
M	Johan Boström	X		X		
M	Ingela Gardner Sundström	X		X		
	RESULTAT			33	13	

KS § 11:14

Dnr. KS 2013/321-615

(4)

Gemensam vuxenutbildningsregion

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

1. Österåkers kommun står bakom målet med en gemensam vuxenutbildningsregion vilket innebär att de studerande som av kommunen beviljats vuxenutbildning får välja anordnare från hela länets utbud och att lika villkor gäller mellan egen och privat regi.
2. Österåkers kommun avser att tillsammans med övriga kommuner i länet ingå i en gemensam upphandling av vuxenutbildning med start 1 juli 2015.
3. Kommunfullmäktige antar Kultur- och utbildningsnämndens slutsatser i enlighet med Kultur- och utbildningsnämndens tjänsteutlåtande, daterat 2013-09-25, avseende lämplig organisationsform och gemensamma regler för antagning och urval som sina egna.
4. Kommunfullmäktige uppdrar åt Kultur- och utbildningsnämnden att i samråd med Kommunstyrelsen upphandla vuxenutbildning i samverkan med övriga kommuner i enlighet med KSL:s rekommendation om gemensam vuxenutbildningsregion med start 1 juli 2015.

Särskilt yttrande

Yttrande från socialdemokraterna

Komvux – en resurs i kampen mot arbetslöshet

Den kommunala vuxenutbildningen (KOMVUX) är en viktig verksamhet. Vi anser att KOMVUX skall finnas kvar i Österåkers kommuns regi och att det är väsentligt att verksamheten bedrivs här i kommunen.

KOMVUX är en viktig del av det livslånga lärandet som ger eleverna möjlighet till en andra och en tredje chans att klara dagens utbildningskrav. En eventuellt kommande finanskris kan komma att beröra Österåkers invånare med risk för ökad arbetslöshet för både vuxna och ungdomar. Det kräver beredskap för att möjliggöra fler utbildningsplatser inom KOMVUX. Finns KOMVUX på plats i kommunen och i kommunens regi har kommunen planeringsmöjlighet att genom beslut möta medborgarnas behov av utbildning.

Ingår Österåker i en vuxenutbildningsregion kommer all vuxenutbildning att försvinn från Österåker och centreras till Stockholm och eventuellt till de större kommunerna. En vuxenutbildningsregion ser vi som ett första steg till att KOMVUX som studieform helt kommer att försvinna. När det skett kommer endast de utbildningar som kommersiellt kan ses som lönsamma drivas vidare av privata aktörer.

Vi har därför yrkat avslag till förslaget om att ingå i en gemensam vuxenutbildningsregion samt att KOMVUX skall vara kvar i Österåker

Ann-Christine Furustrand (S)

Forts.

Forts. KS § 11:14

Sammanfattning

Kommunförbundet i Stockholms län (KSL) har rekommenderat kommunerna i länet att bilda en gemensam vuxenutbildningsregion med samordnad upphandling med start 1 juli 2015. I en gemensam vuxenutbildningsregion ingår samtliga delar av vuxenutbildningen. KSL har begärt kommunernas ställningstagande inför det fortsatta arbetet.

Beslutsunderlag

- Kommunkansliets tjänsteutlåtande daterat 2013-10-10.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott har behandlat ärendet 2013-10-09, § 12:17.
- Kultur- och utbildningsnämnden har behandlat ärendet 2013-10-08, § 110.
- Kultur- och utbildningsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2013-09-25.

Förslag till beslut

Michaela Fletcher Sjöman (M) yrkar bifall till kommunkansliets förslag innebärande att

1. Österåkers kommun står bakom målet med en gemensam vuxenutbildningsregion vilket innebär att de studerande som av kommunen beviljats vuxenutbildning får välja anordnare från hela länets utbud och att lika villkor gäller mellan egen och privat regi.
2. Österåkers kommun avser att tillsammans med övriga kommuner i länet ingå i en gemensam upphandling av vuxenutbildning med start 1 juli 2015.
3. Kommunfullmäktige antar Kultur- och utbildningsnämndens slutsatser i enlighet med Kultur- och utbildningsnämndens tjänsteutlåtande, daterat 2013-09-25, avseende lämplig organisationsform och gemensamma regler för antagning och urval som sina egna.
4. Kommunfullmäktige uppdrar åt Kultur- och utbildningsnämnden att i samråd med Kommunstyrelsen upphandla vuxenutbildning i samverkan med övriga kommuner i enlighet med KSL:s rekommendation om gemensam vuxenutbildningsregion med start 1 juli 2015.

Ann-Christine Furustrand (S) yrkar avslag på ärendet.

Propositionsordning

Ordföranden frågar om Kommunstyrelsen beslutar enligt Michaela Fletcher Sjömans (M) yrkande eller enligt Ann-Christine Furustrands (S) yrkande och finner att Kommunstyrelsen beslutar enligt Michaela Fletcher Sjömans (M) yrkande.

Votering

Votering begärs och ska verkställas. Den som är för beslutsförslaget röstar ja, den det ej vill röstar nej.

Voteringen utfaller enligt bilagd voteringlista med 11 ja-röster och 4 nej-röster.

Expedieras

- Akten
- Kommunförbundet i Stockholms län

VOTERINGSLISTA KS 2013-10-23, § 11:14
KOMMUNSTYRELSEN I ÖSTERÅKERS KOMMUN (mandatperiod 2010-2014)

Parti	LEDAMÖTER Namn	Närvarande	Ersättare	J	N	A
M	Johan Boström	X		X		
M	Eliza Roszkowska-Öberg	X		X		
M	Hampe Klein	X		X		
M	Conny Söderström	X		X		
FP	Elisabeth Gunnars 1:e vice ordf	X		X		
FP	Fredrik Pahlberg	X		X		
C	Björn Pålhammar	-	Christina F.	X		
KD	Mikael Ottosson	X		X		
ÖP	Lennart Berneklint	X		X		
S	Ann-Christine Furustrand 2:e vice ordf	X			X	
S	Anas Abdullah	X			X	
S	Marie Ende	X			X	
RP	Stefan Cronberg	-	Kenneth N	X		
MP	Michael Solander	X			X	
M	Michaela Fletcher Sjöman, ordförande	X		X		
	ERSÄTTARE					
M	Christina Funhammar	X				
M	Kenneth Netterström	X				
M	Jeanette Widén	-				
FP	Mathias Lindow	X				
S	Hans Johansson	X				
RP	Roger Johansson	-				
V	Bo Edlén	-				
	Resultat			11	4	-

MRS

ACF

Tjänsteutlåtande

Kommunstyrelsens kontor

Kansliet

Fredrik Zethræus

Datum 2013-10-10

Dnr KS 2013/321-615

Till Kommunstyrelsen

Gemensam vuxenutbildningsregion

Sammanfattning

Kommunförbundet i Stockholms län (KSL) har rekommenderat kommunerna i länet att bilda en gemensam vuxenutbildningsregion med samordnad upphandling med start 1 juli 2015.

I en gemensam vuxenutbildningsregion ingår samtliga delar av vuxenutbildningen. KSL har begärt kommunernas ställningstagande inför det fortsatta arbetet.

Beslutsförslag

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

1. Österåkers kommun står bakom målet med en gemensam vuxenutbildningsregion vilket innebär att de studerande som av kommunen beviljats vuxenutbildning får välja anordnare från hela länets utbud och att lika villkor gäller mellan egen och privat regi.
2. Österåkers kommun avser att tillsammans med övriga kommuner i länet ingå i en gemensam upphandling av vuxenutbildning med start 1 juli 2015.
3. Kommunfullmäktige antar Kultur- och utbildningsnämndens slutsatser i enlighet med Kultur- och utbildningsnämndens tjänsteutlåtande, daterat 2013-09-25, avseende lämplig organisationsform och gemensamma regler för antagning och urval som sina egna.
4. Kommunfullmäktige uppdrar åt Kultur- och utbildningsnämnden att i samråd med Kommunstyrelsen upphandla vuxenutbildning i samverkan med övriga kommuner i enlighet med KSL:s rekommendation om gemensam vuxenutbildningsregion med start 1 juli 2015.

Bakgrund

I kommunal vuxenutbildning ingår vuxenutbildning på grundläggande och gymnasial nivå, särskild utbildning för vuxna och svenska för invandrare (sfi). Kommunens skyldighet att erbjuda vuxenutbildning är reglerad i skollagen. Vuxenutbildning kan anordnas både i egen regi och genom avtal med privata utförare.

Vuxenutbildningen har stor betydelse för sysselsättningen och tillväxten i kommunerna och regionen. Att skapa en gemensam vuxenutbildningsregion är ett sätt att utveckla regionen inför framtiden och att ge ökade möjligheter att anpassa utbudet av utbildningar till arbetsmarknadens kompetenskrav. Vuxenutbildningen har också en viktig funktion som integrationsverktyg då många av de studerande kommer från andra länder och behöver kompletterande eller specialiserad utbildning för att komma in på arbetsmarknaden eller högre studier.

Tjänsteutlåtande

Förvaltningens slutsatser

Kommunstyrelsens kontor, kommunkansliet, har inget att erinra.

Tidigare beredning

- Kultur- och utbildningsnämnden har behandlat ärendet 2013-10-08, § 110.
- Kultur- och utbildningsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2013-09-25.

Bilagor

1. Utdrag ur Kultur- och utbildningsnämndens protokoll 2013-10-08, § 110.
2. Kultur- och utbildningens tjänsteutlåtande daterat 2013-09-25.

Jan-Olof Friman
Kommundirektör

Peter Freme
Kanslichef

Expedieras

- Kommunförbundet i Stockholms län



KUN § 110

Dnr 2013/0089-615 (4)

Utdrag: Akt, KS, Komvux, PS

Gemensam vuxenutbildningsregion

Ärende

Kommunförbundet i Stockholms län (KSL) har rekommenderat kommunerna i länet att bilda en gemensam vuxenutbildningsregion med samordnad upphandling med start 1 juli 2015. I en gemensam vuxenutbildningsregion ingår samtliga delar av vuxenutbildningen. KSL har begärt kommunernas ställningstagande inför det fortsatta arbetet.

Tidigare beredning

Kultur- och utbildningsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2013-09-25.

Jäv

Arne Ekstrand (KD) anmäler jäv och lämnar lokalen. Ulrika Walberg (ÖP) ersätter Arne Ekstrand (KD) under denna punkt.

Yrkande

Elisabeth Gunnars (FP) yrkar bifall till beslutsförslaget innebärande

1. Österåkers kommun står bakom målet med en gemensam vuxenutbildningsregion vilket innebär att de studerande som av kommunen beviljats vuxenutbildning får välja anordnare från hela länets utbud och att lika villkor gäller mellan egen och privat regi.
2. Österåkers kommun avser att ingå i en gemensam upphandling av vuxenutbildning med start 1 juli 2015.
3. Kommunfullmäktige antar kultur- och utbildningsförvaltningens slutsatser avseende lämplig organisationsform och gemensamma regler för antagning och urval som sina egna.
4. Kommunfullmäktige uppdrar åt Kultur- och utbildningsnämnden att i samråd med Kommunstyrelsen upphandla vuxenutbildning i samverkan med övriga kommuner i enlighet med KSL:s rekommendation om gemensam vuxenutbildningsregion med start 1 juli 2015.

Propositionsordning

Ordföranden frågar om Kultur- och utbildningsnämnden beslutar enligt Elisabeth Gunnars (FP) yrkande och finner att så är fallet.

Votering

Votering begärs och ska verkställas. Den som är för beslutsförslaget röstar ja, den det ej vill röstar nej.

Votering utfaller enligt bilagd voteringlista med 9 ja-röster och 4 nej-röster.

Forts.

Forts. KUN § 110

Kultur- och utbildningsnämnden föreslår Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta

1. Österåkers kommun står bakom målet med en gemensam vuxenutbildningsregion vilket innebär att de studerande som av kommunen beviljats vuxenutbildning får välja anordnare från hela länets utbud och att lika villkor gäller mellan egen och privat regi.
2. Österåkers kommun avser att ingå i en gemensam upphandling av vuxenutbildning med start 1 juli 2015.
3. Kommunfullmäktige antar kultur- och utbildningsförvaltningens slutsatser avseende lämplig organisationsform och gemensamma regler för antagning och urval som sina egna.
4. Kommunfullmäktige uppdrar åt Kultur- och utbildningsnämnden att i samråd med Kommunstyrelsen upphandla vuxenutbildning i samverkan med övriga kommuner i enlighet med KSL:s rekommendation om gemensam vuxenutbildningsregion med start 1 juli 2015.

Protokollsanteckning

Klas-Göran Wändesjö (S) lämnar en protokollsanteckning.

Vi socialdemokrater säger NEJ till att gå vidare med arbetet att delta i en vuxenutbildningsregion då detta innebär att verksamheten inom komvux kommer att pengfinansieras. Vi anser att verksamheten skall stanna inom kommunens regi.

MBL § 19 - information - har genomförts i ärendet 2013-09-04

VOTERINGSLISTA KUN 2013-10-08, § 110
 KULTUR- OCH UTBILDNINGSNÄMNDEN I ÖSTERÅKERS KOMMUN
 (mandatperiod 2010-2014)

Parti	LEDAMÖTER Namn	Närvarande	Ersättare	J	N	A
M	Peter Rönnlund	-	Kristina L.	X		
S	Klas-Göran Wändesjö	X			X	
M	Anneli Hogreve	X		X		
M	Mary X Jensen	X		X		
M	Leif Wicklund	X		X		
FP	Tommy Hellström	-	Mats I.	X		
C	Laila Selkälä	X		X		
KD	Arne Ekstrand	-	Ulrika W.	X		
S	Hilda Gonzalez	X			X	
S	Kristina Embäck	X			X	
MP	Sara Kjerholm	-	Hector G.		X	
RP	Peter Nummert	X		X		
FP	Elisabeth Gunnars, ordförande	X		X		
	ERSÄTTARE					
M	Kristina Lemon	X				
M	Mats Ifvarsson	X				
M	Nils Betsholtz	X				
FP	Mathias Lindow	-				
ÖP	Ulrika Walberg	X				
S	Tommy Rindewall	X				
MP	Hector Gallardo	X				
	Resultat			9	4	-



Tjänsteutlåtande

Kultur- och utbildningsförvaltningen

Datum 2013-09-25

Dnr 2013/0089-615

Till Kultur- och utbildningsnämnden

Gemensam vuxenutbildningsregion

Sammanfattning

Kommunförbundet i Stockholms län (KSL) har rekommenderat kommunerna i länet att bilda en gemensam vuxenutbildningsregion med samordnad upphandling med start 1 juli 2015. I en gemensam vuxenutbildningsregion ingår samtliga delar av vuxenutbildningen. KSL har begärt kommunernas ställningstagande inför det fortsatta arbetet.

Kultur- och utbildningsnämnden föreslår Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta

1. Österåkers kommun står bakom målet med en gemensam vuxenutbildningsregion vilket innebär att de studerande som av kommunen beviljats vuxenutbildning får välja anordnare från hela länets utbud och att lika villkor gäller mellan egen och privat regi.
2. Österåkers kommun avser att ingå i en gemensam upphandling av vuxenutbildning med start 1 juli 2015.
3. Kommunfullmäktige antar kultur- och utbildningsförvaltningens slutsatser avseende lämplig organisationsform och gemensamma regler för antagning och urval som sina egna.
4. Kommunfullmäktige uppdrar åt Kultur- och utbildningsnämnden att i samråd med Kommunstyrelsen upphandla vuxenutbildning i samverkan med övriga kommuner i enlighet med KSLs rekommendation om gemensam vuxenutbildningsregion med start 1 juli 2015.

Bakgrund

I kommunal vuxenutbildning ingår vuxenutbildning på grundläggande – och gymnasial nivå, särskild utbildning för vuxna och svenska för invandrare (sfi). Kommunens skyldighet att erbjuda vuxenutbildning är reglerad i skollagen. Vuxenutbildning kan anordnas både i egen regi och genom avtal med privata utförare.

Vuxenutbildningen har stor betydelse för sysselsättningen och tillväxten i kommunerna och regionen. Att skapa en gemensam vuxenutbildningsregion är ett sätt att utveckla regionen inför framtiden och att ge ökade möjligheter att anpassa utbudet av utbildningar till arbetsmarknadens kompetenskrav. Vuxenutbildningen har också en viktig funktion som integrationsverktyg då många av de studerande kommer från andra länder och behöver kompletterande eller specialiserad utbildning för att komma in på arbetsmarknaden eller högre studier.

Kommunerna i länet tecknade 2008 en överenskommelse att arbeta för en gemensam vuxenutbildningsregion och KSL har därefter arbetat med frågan i samverkan med en styrgrupp.

Tjänsteutlåtande

2012 formulerades målsättningen med en gemensam vuxenutbildningsregion och en reviderad handlingsplan för det fortsatta arbetet togs fram av KSL och styrgruppen.

”Med en gemensam vuxenutbildningsregion avses en region där de vuxna som beviljats att studera på vuxenutbildning, har möjlighet att välja utbildningsanordnare från hela länets utbud av vuxenutbildning.”

I handlingsplanen ingår uppföljning av nuvarande samverkansavtal, utredning avseende möjliga organisationsformer samt inhämtande av kommunernas ställningstagande inför det fortsatta arbetet.

De flesta kommuner i länet har idag samverkan inom olika delar av vuxenutbildningen till exempel gemensamt kvalitetsarbete, överenskommelse om sfx (svenska för yrkesutbildade) och samordnad upphandling och administration, antingen som komplement eller som alternativ till egen regi. De åtta kommuner som inte ingår i någon samordnad upphandling (däribland Österåkers kommun) har egna avtal med anordnare i privat regi för hela eller delar av vuxenutbildningen.

Inför nästa steg i bildandet av gemensam vuxenutbildningsregion önskar KSL ett politiskt ställningstagande i kommunerna inom följande frågeställningar

1. Står kommunen bakom målet att de studerande ska få välja anordnare från hela länets utbud och att lika villkor ska gälla mellan egen och privat regi?
2. Vill kommunen ingå i en ny gemensam upphandling av vuxenutbildning med start 1 juli 2015 ?
3. Vilken organisationsform föredrar kommunen och vilka delar bör man börja samverka kring?
4. Hur ser kommunen på möjligheten att komma överens om gemensamma riktlinjer för antagning och urval för deltagande i vuxenutbildning?

Förvaltningens slutsatser

Målet med en gemensam vuxenutbildningsregion är att de studerande ska få välja utförare från hela länets utbud och inte bli anvisade endast till egen regi. Enligt Alliansens överenskommelse 2011, vision 2020 ska kommunen verka för att en mångfald av utförare, större valfrihet för medborgarna och likvärdiga villkor mellan fristående och kommunal regi.

Kommunfullmäktige beslutade i juni 2013 att konkurrensprövning av kommunal vuxenutbildning och svenska för invandrare (sfi) skulle utredas i enlighet med KSLs arbete för gemensam vuxenutbildningsregion. Samtidigt beslutades att peng för vuxenutbildningen och sfi ska införas från och med 2014. I det nuvarande anslaget till vuxenutbildningen ingår budget för ledning och administration dels för egen regi och dels för huvudmannens ansvar.

I samband med att peng införas för vuxenutbildningen 2014 övergår budget för huvudmannaansvaret till Kultur- och utbildningsnämnden. Huvudmannaansvaret innebär dock omfattande uppgifter och

Tjänsteutlåtande

behöver förläggas inom en enhet där det finns personella resurser med kompetens och upparbetade administrativa system som kan hantera uppdraget.

För de studerande innebär gemensam vuxenutbildningsregion

- ökat utbud av utbildningar
- ökade möjligheter att erbjuda utbildningar som är anpassade till arbetsmarknadens krav och den studerandes önskemål och behov
- större möjligheter till lärlingsplatser
- utökad studie- och yrkesvägledning vilket kan motverka avhopp och felval

Det är inte förenligt med en gemensam vuxenutbildningsregion att prioritera den egna region framför utförare i annan region. Däremot utesluter inte en gemensam vuxenutbildningsregion egen region som en av utförarna. Förutsättningen är att lika villkor gäller.

Förvaltningens slutsats är att en gemensam vuxenutbildningsregion innebär fördelar för de studerande genom att de får välja anordnare från hela länets utbud samt att lika villkor ska gälla mellan egen region och externa utförare.

Organisationsform

Inför det fortsatta arbetet med gemensam vuxenutbildningsregion har KSL genomfört ett antal uppföljningar och utrett frågan om lämplig organisationsform för gemensam administration. Det finns ett stöd bland kommunerna att fortsätta och fördjupa samarbetet genom samordnad upphandling av vuxenutbildning. Syftet med en gemensam organisatorisk plattform är att minska de kommunala kostnaderna för administration och förenkla och förbättra avtalsuppföljning och tillsyn. Kommunakuten har på KSLs uppdrag utrett de rättsliga förutsättningarna för inrättandet av ett fördjupat samarbete mellan kommunerna. De samverkansformer som bedöms som möjliga är avtalsamverkan, gemensam nämnd och kommunalförbund.

För kommunen som huvudman innebär samordnad ledning och administration

- gemensam rektorsfunktion för myndighetsbeslut
- upparbetat administrativt IT system för antagning, resursfördelning och uppföljning
- samordnad avtalshantering och uppföljning/tillsyn av leverantörer
- samordnat systematiskt kvalitetsarbete
- gemensam och utökad studie- och yrkesvägledning på huvudmannanivå

Avtalsamverkan är den organisationsform som styrgruppen för gemensam vuxenutbildningsregion bedömer som den lämpligast att börja med. Gemensam nämnd och kommunalförbund är organisatoriskt mer omfattande lösningar men kan innebära fördelar när ett stort antal aktörer ska samverka och bör därför finnas med som möjliga lösningar i framtiden.

Förvaltningens slutsats är att avtalsamverkan är den lämpligaste organisatoriska lösningen att börja med. Förvaltningen anser att kommunen bör ingå i ett gemensamt kansli t ex inom KCNO (Täby, Vallentuna, Vaxholm, Danderyd samt Upplands Väsby, Sollentuna och Järfälla avseende sfi.) för att minska de administrativa kostnaderna.

Huvuddelen av vuxenutbildningen är lagreglerad vilket innebär att de beslut om antagning och urval

Tjänsteutlåtande

som fattas har formen av verkställighet. I de fall det krävs självständiga beslut om antagning och urval dvs. ett myndighetsbeslut gentemot en enskild student, har både KCNO och övriga kommuner kunnat hitta gemensamma riktlinjer genom de rutiner för dialog som ingår i samverkansöverenskommelsen.

Förvaltningens slutsats är att möjligheten att komma överens om gemensamma riktlinjer i de fall det krävs självständiga beslut om antagning och urval kan lösas genom dialog mellan kommunerna och inte bör hindra inrättandet av en gemensam vuxenutbildning. .

Björn Moe
Förvaltningschef

Kerstin Johansen
Sakkunnig Utbildning

Expedieras

Akt, KSL, KS, Komvux, PS