

Tjänsteutlåtande
Kommunstyrelsens förvaltning

Till Kommunstyrelsen

Datum: 2021-06-22
Diarienummer: KS 2021/0158

Yttrande till förvaltningsrätten i mål nr 16207-21 gällande laglighetsprövning angående Österåkers kommuns beslut om antagande av riktlinjer för förskola och pedagogisk omsorg

Sammanfattning

Förvaltningsrätten i Stockholm har förelagt Österåkers kommun att yttra sig angående en laglighetsprövning enligt 10 kap. kommunallagen. Överklagan rör Kommunfullmäktiges beslut den 26 april 2021 att anta reviderade riktlinjer för förskola och pedagogisk omsorg (Dnr. KS 2021/0067).

Beslutsförslag

Kommunstyrelsen beslutar

Som yttrande till Förvaltningsrätten, i mål nr 16207-21, överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2021-06-21, innebärande ett yrkande om att överklagandet ska avslås.

Bakgrund

Kommunfullmäktige i Österåkers kommun beslutade den 26 april 2021 (Dnr. KS 2021/0067) att anta reviderade riktlinjer för förskola och pedagogisk omsorg. Enligt beslutet erbjuds följande val av vistelsetid för föräldralediga vårdnadshavare i Österåkers kommun:

- A. Barn 1- 5 år. Vistelsetid 15 timmar per vecka hela året.
- B. Barn 1- 4 år. Vistelsetid 20 timmar per vecka exklusive skollov. Gäller till och med vårterminen det år barnet fyller fem år.
- C. Barn 5 år. Vistelsetid 30 timmar per vecka hela året. Gäller från och med höstterminen det år barnet fyller fem år.
- D. Barn 3- 5 år. Avgiftsfri allmän förskola, vistelsetid 15 timmar per vecka exklusive skollov. Gäller från och med höstterminen det år barnet fyller tre år.

Verksamheten där barnet är placerat avgör hur vistelsetiden ska förläggas. I möjligaste mån ska hänsyn tas till vårdnadshavares önskemål. Avgift erläggs enligt fastställd taxa 12 månader per år (gäller ej allmän förskola).

Förvaltningens slutsatser

Kommunen tillbakavisar klagandens framställan med motivering att kommunen följer skollagen avseende vistelsetider och avgifter i förskola. Lagrummen nedan avser Skollagen (2010:800) om inget annat anges.

Alternativ A. För barn i åldern 1 – 5 år erbjuds 15 timmar i veckan hela året, minst tre timmar per dag eller 15 timmar per vecka vid vårdnadshavares föräldraledighet (8 kap. §6). Från och med höstterminen det år barnet fyller tre år avser avgiften bara den del av verksamheten som överstiger 525 timmar om året enligt regler om Allmän förskola (8 kap 4,16§§).

Alternativ B. En kommun kan besluta om längre vistelsetider än de lagreglerade garanterade timmarna (Prop. 2008/09:115 Barnomsorgspeng och allmän förskola även för treåringar, sidan 43). Genom alternativ B ges därför möjlighet till 20 timmar per vecka för barn i åldern 1 – 4 år vid vårdnadshavares föräldraledighet, men då exklusive skollov. Även i detta alternativ avser avgiften för barn som omfattas av Allmän förskola endast den del som överstiger 525 timmar per år (8 kap 4,16§§).

Alternativ C. För 5-åringar erbjuds en vistelsetid på 30 timmar i veckan inklusive skollov under vårdnadshavares föräldraledighet. Avgiften avser bara den del av verksamheten som överstiger 525 timmar om året enligt regler om Allmän förskola (8 kap 4,16§§).

Alternativ D. Från och med höstterminen det år barnet fyller tre år erbjuds Allmän förskola under minst 525 timmar om året vilket i princip motsvarar tre timmar om dagen under skolans terminer (Prop. 2008/09:115 Barnomsorgspeng och allmän förskola även för treåringar sidan 43). Allmän förskola är avgiftsfri.

Kommunen vill framhålla att de reviderade riktlinjerna för vistelsetid vid föräldraledighet inte åsidosätter en individuell prövning av utökad vistelsetid för barn som av fysiska, psykiska eller andra skäl behöver särskilt stöd i sin utveckling i form av förskola (8 kap. 7§).

Kommunens yrkande

Österåkers kommun fullgör genom reviderade riktlinjer för förskola och pedagogisk omsorg (KS 2021/0067) sina skyldigheter avseende förskoleverksamheten enligt skollagen samt hanterar avgifter enligt bestämmelser om maxtaxa och avgiftsfri Allmän förskola (Prop. 2008/09:115 Barnomsorgspeng och allmän förskola även för treåringar). Kommunen yrkar därmed att överklagandet ska avslås.

Tidigare beredning

Kommunfullmäktige 2021-04-26, § 3:16.

Kommunstyrelsen 2021-03-22, § 3:27.

Förskole- och grundskolenämnden 2021-03-16, § 2:6.

Bilagor

1. Protokollsutdrag Kommunfullmäktige, 2021-04-26.
2. Protokollsutdrag Kommunstyrelsen, 2021-03-22.
3. Tjänsteutlåtande Kommunstyrelsen, 2021-03-17.
4. Bilaga 1, Förslag på riktlinjer för förskola och pedagogisk omsorg i Österåkers kommun.
5. Bilaga 2, Pengbilaga 2021 för förskola och pedagogisk omsorg.
6. Bilaga 3, Pengbilaga 2021. Rev 2021-03-22, för förskola och pedagogisk omsorg.
7. Bilaga 4, Förslag till reviderad pengbilaga inför ht 2021.
8. Protokollsutdrag Förskole- och grundskolenämnden, 2021-03-16.
9. Tjänsteutlåtande till Förskole- och grundskolenämnden 2021-02-10.



Staffan Erlandsson

Kommundirektör



Peter Freme

Kanslichef

Expedieras

Förvaltningsrätten i Stockholm

Akt