

Tjänsteutlåtande

Kommunkansliet

Till Kommunstyrelsen

Datum 2020-03-16

Dnr KS 2020/0083

Deltagande på distans i Kommunfullmäktiges, Kommunstyrelsens och övriga nämnders sammanträden

Sammanfattning

Med anledning av att en pandemi kan medföra svårigheter för ledamöter och ersättare i Kommunfullmäktige, Kommunstyrelsen och övriga nämnder, att sammanträda behöver åtgärder genomföras för att säkra beslutsförheten. Kommunallagen (KL) medger rätt att delta på distans om Kommunfullmäktige har beslutat om det samt att särskilda tekniska krav kan uppfyllas (KL 5 kap. 16 §)

Beslutsförslag

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

1. Revidera Kommunfullmäktiges arbetsordning i tillämpliga delar, i enlighet med förvaltningens tjänsteutlåtande, daterat 2020-03-16,
2. Revidera Kommunstyrelsens samt övriga nämnders reglementen i tillämpliga delar, i enlighet med förvaltningens tjänsteutlåtande, daterat 2020-03-16,

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

3. Uppdra till Kommunstyrelsens förvaltning att säkerställa att de tekniska kraven, som anges i kommunallagen, kan uppfyllas under förutsättning av Kommunfullmäktiges beslut enligt ovan, punkterna 1 och 2.

Bakgrund

Med anledning av Coronaviruset behöver Kommunfullmäktiges, Kommunstyrelsens och övriga nämnders beslutsförhet säkras genom att möjliggöra deltagande på distans för ledamöter och ersättare.

Förvaltningens slutsatser

Deltagande på distans regleras i kommunallagen genom följande bestämmelser:

KL 5 kap. 16 § Ledamöter får delta i fullmäktiges sammanträden på distans om fullmäktige har beslutat det. Deltagandet ska i sådant fall ske genom ljud- och bildöverföring i realtid samt på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra och delta på lika villkor. En ledamot som deltar på distans ska anses som närvarande vid fullmäktiges sammanträde.

Tjänsteutlåtande

KL 6 kap. 24 § Fullmäktige ska besluta i vilken utsträckning ledamöter får delta i en nämnds sammanträden på distans. Deltagande på distans ska ske på det sätt som anges i KL 5 kap. 16 §. En ledamot som deltar på distans ska anses vara närvarande vid nämndens sammanträde.

I kommunallagens kommentarer anges ett antal krav som måste vara uppfyllda för att en ledamot som inte befinner sig i sammanträdeslokalen ska kvalificeras som deltagande på distans i lagens mening.

- Deltagande ska ske genom ljud- och bildöverföring i realtid,
- Samtliga närvarande ledamöter måste kunna se den distansdeltagande ledamoten,
- Den distansdeltagande ledamoten måste kunna se samtliga närvarande ledamöter,
- Den distansdeltagande ledamoten måste kunna se samtliga andra distansdeltagande ledamöter,
- Ljud- och bildöverföringen måste vara stabil och av hög kvalitet,
- Den som deltar på distans måste kunna ta del av handlingar och delta i avgörandet av ärendet.

Teknisk lösning

Det finns i nuläget ingen teknisk lösning på plats som fullt ut motsvarar kraven som uppställs i kommunallagen.

Ärendet omfattar ett uppdrag till Kommunstyrelsens förvaltning att utreda hur en sådan lösning kan tas fram så snabbt som möjligt, dvs. en teknisk lösning som motsvarar kraven i kommunallagen.

Distansdeltagande kommer även kräva att den distansdeltagande ledamoten säkerställer en stabil interuppkoppling. Den distansdeltagande ledamoten bör i god tid före sammanträdet testa uppkopplingen i samråd med förvaltningen. I arbetsordningen och reglementena bör det tydliggöras hur kommunfullmäktige och nämnderna ska agera om en distansdeltagande ledamot förlorar sin uppkoppling.

Den distansdeltagande ledamoten kommer inte kunna använda kommunfullmäktiges uppspö- och vöringssystem PLENUM då det kräver uppkoppling mot kommunens nätverk. Förvaltningen ser över om det går att lösa. Om det inte går att lösa kan den distansdeltagande ledamoten delta i sammanträdet genom manuell hantering.

I nämnder där sekretessärenden behandlas är det viktigt att den distansdeltagande ledamotens lokal är anpassad så att obehöriga inte ska kunna ta del av sekretessbelagda sammanträdeshandlingar, bild eller ljud.

Arbetsordning och reglementen

För att förvaltningen ska få möjlighet att i god tid förbereda för distansdeltagande innan ett sammanträde föreslås att gruppledarna för respektive parti ska meddela kommunfullmäktiges, styrelsens eller nämndens sekreterare senast 3 dagar innan sammanträdet vilka ledamöter som avser att delta på distans. Ordföranden får besluta om undantag för denna regel.

För att undvika oklarheter under sammanträdet är det viktigt att tydliggöra hur ordföranden ska agera om en distansdeltagande ledamot förlorar internetuppkopplingen eller av annan anledning förlorar de tekniska förutsättningarna för att delta i mötet. Det bör vara upp till ordföranden att avgöra när en ersättare ska träda in för den distansdeltagande ledamoten som förlorat uppkopplingen. Justering av närvaron kan då även genomföras under ett pågående ärende om

Tjänsteutlåtande

ordförande anser det nödvändigt. Kommunallagen förhindrar att den distansdeltagande ledamoten tjänstgör igen efter att en ersättare justerats in.

Förvaltningen föreslår att följande bestämmelse införs i kommunfullmäktiges arbetsordning samt kommunstyrelsens och nämndernas reglementen:

”Ledamöter och ersättare får delta i kommunfullmäktiges/styrelsens/nämndernas sammanträden på distans om särskilda skäl föreligger. Ordföranden bestämmer om en ledamot eller ersättare får delta på distans.

Sådant sammanträde får endast genomföras om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra och delta på lika villkor.

Gruppledarna för respektive parti ska senast tre dagar innan sammanträdet anmäla till kommunfullmäktiges/styrelsens/nämndens sekreterare vilka ledamöter och ersättare som avser att delta på distans. Ordföranden får besluta om undantag från denna regel.

Ledamöter och ersättare som avser att delta på distans ska i god tid före sammanträdet ta kontakt med sekreteraren för att säkerställa att de tekniska kraven går att möta.

Den distansdeltagande ledamoten ansvarar för att säkerställa att det finns en stabil internetuppkoppling. Om en distansdeltagande ledamot eller ersättare förlorar internetuppkopplingen eller på annat sätt förlorar de tekniska förutsättningarna för att delta i sammanträdet avgör ordföranden när en ersättare ska inträda. Ordföranden kan rådgöra med respektives partis gruppledare för att avgöra när en närvarojustering är lämplig. Närvarojusteringen får då ske även under ett pågående ärende.

Den distansdeltagande ledamoten eller ersättaren ansvarar för att lokalen är anpassad så att obehöriga inte ska kunna ta del av sekretessbelagda sammanträdeshandlingar, bild eller ljud.

En nämnd får besluta om närmare bestämmelser om i vilka situationer deltagande på distans ska få ske och vad som ytterligare ska gälla för sådant deltagande.”

Ekonomiska konsekvenser

Kostnader kan tillkomma för inköp eller anpassning av utrustning för att uppfylla de tekniska krav som ställs av kommunallagen. I uppdraget till Kommunstyrelsens förvaltning ingår att uppfylla de tekniska kraven till lägsta möjliga kostnad.



Staffan Erlandsson
Kommundirektör



Peter Frene
Kanslichef

Expedieras