

Tjänsteutlåtande

Kommunkansliet

Till Kommunstyrelsen

Datum 2019-11-20

Dnr KS 2019/0200

Återremitterat ärende - Godkännande av överlämnande av personal- och löneadministration till enskild utövare

Sammanfattning

Kommunfullmäktige behandlade vid sitt sammanträde 2019-09-16, KF § 7:9 ärendet KS 2019/0200 Godkännande av överlämnande av lön- och personaladministration till enskild utövare. Ärendet återremitterades till Kommunstyrelsen, som med hänvisning till ändrade förutsättningar för den aktuella verksamheten och efter förnyad beredning föreslår att det i nuläget ej ska ske något överlämnande till extern utförare. Ärendet ska därmed inte behandlas av Kommunfullmäktige på nytt.

Beslutsförslag

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår Kommunstyrelsen besluta

Efter förnyad beredning ej överlämna personal- och löneadministration, med hänvisning till ändrade förutsättningar, i enlighet med förvaltningens tjänsteutlåtande, daterat 2019-11-12.

Bakgrund

CGI Sverige AB inkom under 2016 med en utmaning av den centrala enheten för lön- och personaladministration. Kommunstyrelsen fattade 2019-06-10, KS § 8:11 beslut om att bifalla utmaningen, vilket i sin tur föranledde Kommunstyrelsen att senare föreslå Kommunfullmäktige att godkänna att överlämna lön- och personaladministration till externa utförare. Det senare ärendet återremitterades till Kommunstyrelsen, som efter förnyad beredning, istället föreslår att den centrala personal- och löneadministrationen ej överlämnas till extern utförare.

Förvaltningens slutsatser

I den utmaning som inkom till kommunen 2016 beskriver CGI huvudsakligen enligt nedan:

Varför överlämna central lön och personaladministration till CGI?

- Kommunen kan uppnå en effektivisering på c:a 20%,
- Många pensionsavgångar inom lön och personaladministration eller IT förvaltning,
- LOU Kammarkollegiets ramavtal kan användas för avtal.

Tjänsteutlåtande

Förvaltningens utredning visar på följande:

Effektivisering

I det fall enheten skulle finnas kvar inom kommunen kan dagens löneenhet visa på sänkta lönekostnader som överstiger de 20 % CGI nämner i sin utmaning.

2019	3 015
Budget 2020	2 338
Budget 2021	2 350

20 % av dagens lönekostnad är ca 603 000 kr. Löneenheten skulle kunna leverera ytterligare 10 %, en sänkt budgeterad kostnad på 677 000 kr.

Vidare skulle det med planerade förändringar (inklusive en beräknad kostnad lön inkl. 2,5 % löneökning) kunna hållas konstant även för budget 2021, med en budget på 2 350 000 kr.

Konkurrensfördelar

Efter utredning visar det sig att CGI är den aktör på marknaden som kan ta sig an detta uppdrag och då innebär det byte av lönesystem. Detta minskar därför konkurrensfördelar med att ha kvar löneenheten med möjlighet till att konkurrensutsätta systemet som kommunen har idag.

Digitalisering

Förvaltningen ser att kommunen under 2020 behöver uppgradera nuvarande lönesystem vilket skulle innebära en betydligt bättre funktionalitet för såväl anställda i kommunens om för enheten över lag. Efter processkartläggning ser förvaltningen även en ökad möjlighet till integrationer mellan system och robotisering av processer vilket skulle kunna skapa ytterligare effektiviseringar inom de närmsta åren.

Omvärldsbevakning

Det finns kommuner, som tidigare haft sin lön outsourcad, som kommer att frångå detta då de ser fördelarna i att konkurrensutsätta lönesystemet. De har efter utredning räknat att på att det innebär sänkta kostnader att lönehanteringen finns inom kommunen. Vidare ser de att samarbetet mellan lön och ekonomi blir betydligt enklare när funktionerna finns nära varandra inom samma organisation.

Slutsatser

Förändringar i arbetssätt, tydlig effektivisering av lönekostnader samt att det finns konkurrensfördelar med att upphandla system resulterar i slutsatsen att det i nuläget ej finns anledning att överlämna verksamhet inom personal- och löneadministration till extern utövare.

Tjänsteutlåtande

I ett fortsatt utvecklingsarbete skulle enheten istället kunna öppna upp för ytterligare effektivisering av löneprocessen, skapa möjligheter för ett utökat stöd till verksamheterna samt öppna upp för möjligheter i samarbeten över gränser, eventuellt göra löner åt de kommunala bolagen eller liknande.

Med detta förfarande behåller förvaltningen även all information inom kommunen och riskerar inte felaktiga prognoser eller liknande, vilket skulle kunna bli en risk om ett annat bolag äger kommunens information och data.

Förvaltningen arbetar utifrån målet om att fortsatt vara en attraktiv kommun vid anställningar och har inte några problem med pensionsavgångar eller brist på kompetensöverföring, varför det i nuläget är svårt att se något mervärde i att lägga ut hanteringen.

Bilaga

Kommunfullmäktiges beslut 2019-10-16, KF § 7:9 - utdrag ur protokoll



Staffan Erlandsson
Kommundirektör



Peter Frème
Kanslichef

Expedieras

KF § 7:9

Dnr. KS 2019/0200 (03)

Godkännande av överlämnande av lön- och personaladministration till enskild utövare

Kommunfullmäktiges beslut

Ärendet återremitteras till Kommunstyrelsen genom en minoritetsåterremiss.

Motivering till återremiss

Det saknas uppgift om varför en upphandling skall göras av kommunens egen löne- och personaladministration. En verksamhet i kommunen som fungerar och är uppskattad. Det saknas helt faktauppgifter som visar vilka eventuella vinster ett överlämnande förväntas innebära. Det saknas även uppgifter på hur offentlighetsprincipen skall säkerställas. Även så saknas det uppgifter på hur GDPR skall hanteras. Frågorna berör anställda och förtroendevalda. I materialet för beslut angående ett eventuellt överlämnande saknas det många uppgifter som innebär att vi inte kan fatta beslut i frågan. Vi yrkar därför återremiss. Ann-Christine Furustrand (S)

Sammanfattning

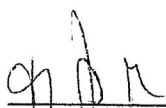
Kommunstyrelsen fattade 2019-06-10 beslut, KS § 8:11 i ärende Dnr. KS 2016/0289, om att bifalla utmaningen gällande lön- och personaladministration. Beslutet vilar på tidigare antagna "Riktlinjer för utmanarrätt i Österåkers kommun" (KS 2015/0023). Genom att bifalla den aktuella utmaningen föreligger nu förutsättningar för att upphandla skötseln av lön- och personaladministration av enskild utövare. Lön- och personaladministration omfattar i huvudsakligen löneadministration, support i frågor kring lön, anställningsavtal, schemaplanering, extra utbetalningar och liknande administrativa uppgifter inom området. I enlighet med gällande riktlinjer omfattas inte de strategiska funktioner som idag ingår i kommunens HR-funktion. Ansvarsuppgifter av strategisk art omfattar t. ex. rekrytering, attraktiv arbetsgivare, introduktion, arbetsmiljöfrågor, strategiska lönefrågor, arbete kring lika rättigheter och möjligheter och sänka sjukfrånvaro samt arbete med rehabiliteringsfrågor, ledarskapsutveckling.

Kommunallagens (KL) regelverk kräver att upphandlingen föregås av att Kommunfullmäktige godkänner att den berörda kommunala verksamheten får lämnas över till enskild utövare (jfr KL Kap. 10 § 1).

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsen har behandlat ärendet 2019-08-26, § 9:28.
- Kommunstyrelsens kontors tjänsteutlåtande daterat 2019-07-19.

Forts. nästa sida


Justerandes signaturer

Utdragsbestyrkande

Forts. KF § 7:9

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens ordförande Michaela Fletcher (M) yrkar bifall till Kommunstyrelsens förslag.

Ann-Christine Furustrand (S) yrkar på återremiss av ärendet enligt motivering.

Francisco Contreras (V) yrkar avslag på ärendet samt biträder Ann-Christine Furustrands (S) yrkande om återremiss av ärendet.

Roger Johansson (RP) biträder Ann-Christine Furustrands (S) yrkande om återremiss.

Propositionsordning

Ordföranden konstaterar att bifall till Kommunstyrelsens förslag, yrkande om återremiss samt yrkande om avslag föreligger.

Ordföranden ställer bifall till återremissyrkande mot avslag och finner att fullmäktige beslutat avslå återremissyrkandet.

Omröstning

Votering begärs och verkställs med ja-röst för att avslå återremissyrkandet och nej-röst för bifall till återremissyrkandet.


Omröstningen utfaller med 27 ja-röster, 23 nej-röster och 1 har avstått.

17 nej-röster krävs för att återremittera ärendet genom en minoritetsåterremiss. Fullmäktige har således beslutat återremittera ärendet till Kommunstyrelsen genom en minoritetsåterremiss med motivering anförd av Ann-Christine Furustrand (S).

Omröstningslista KF § 7:9

Expedieras

- Kommunkansliet ✓



Justerandes signaturer

Utdragsbestyrkande

KOMMUNFULLMÄKTIGE I ÖSTERÅKERS KOMMUN

KF 7/2019

2019 09 16

Bilaga 7:9/2019



Mandatfördelning M:18, S:9, RP:5, SD:5, L:4, C:3, V:3, MP:2, KD:2						
Parti	Ledamöter			Ja	Nej	Avstå
	Namn	Närvar	Ersättare			
(M)	Michaela Fletcher	X		X		
(M)	Hampe Klein	X		X		
(M)	Eliza Roszkowska Öberg	X		X		
(M)	Christina Funhammar	X		X		
(M)	Kenneth Netterström	X		X		
(M)	Isabelle Ankarfjärd Jäger	X		X		
(M)	Jeanette Widén		Richard Orgård (M)	X		
(M)	Conny Söderström		Berndt Hogreve (M)	X		
(M)	Fredrik Rosengren	X		X		
(M)	Anneli Hogreve	X		X		
(M)	Conny Ling	X		X		
(M)	Camilla Grimsby Klein	X		X		
(M)	Lotta Holmgren	X		X		
(M)	Josefine Radonné	X		X		
(M)	Anneli Widén		Gunnar Hallberg (M)	X		
(M)	Bror Jansson	X		X		
(L)	Mathias Lindow		Ritva Elg (L)	X		
(L)	Jenny Nordström	X		X		
(L)	Peter Bilow	X		X		
(L)	Monica Kjellman	X		X		
(C)	Michaela Haga	X		X		
(C)	Anne-Li Hilbert	X		X		
(C)	Björn Pålhammar	X		X		
(KD)	Arne Ekstrand	X		X		
(KD)	Mikael Ottosson	X		X		
(S)	Ann-Christine Furustrand	X			X	
(S)	Mats Larsson	X			X	
(S)	Rosita Olsson Palmberg	X			X	
(S)	Jörgen Palmberg	X			X	
(S)	Ingela Westerlund	X			X	
(S)	Lars Frid	X			X	
(S)	Kristina Embäck	X			X	
(MP)	Jonas Jonsson	X			X	
(MP)	Michael Solander	X			X	
(V)	Francisco Contreras	X			X	
(V)	Andreas Lennkvist Manriquez	X			X	
(V)	Norma Aznar	X			X	
(RP)	Björn Molin	X			X	
(RP)	Hans Hellberg	X			X	
(RP)	Roger Johansson	X			X	
(RP)	Ivar Horst	X			X	
(RP)	Peter Nummert	X			X	
(SD)	Erik De Rouville	X			X	
(SD)	Ulrika Hillgren	X			X	
(SD)	Thomas Rapola		Leif Hermansson (SD)		X	
(SD)	Bo Blomgren		Carina Rosengren (SD)		X	
(SD)	Lennart Ljungqvist	X			X	
(-)	Anas Abdullah	X				X
(S)	Margareta Olin	X			X	
(M)	Johan Boström	X		X		
(M)	Ingela Gardner	X		X		
	RESULTAT			27	23	1

oh DM