

Tjänsteutlåtande

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Datum 2016-03-24

Dnr KS 2015/349

Till Kommunstyrelsen

Medborgarförslag 16/2015 – Angående utplacering av avfallskärl i anslutning till byggarbetsplatser samt debitering enligt avfallstaxa

Sammanfattning

I medborgarförslag 16/2015 föreslås att en obligatorisk utplacering av avfallskärl skall ske efter det att bygglov lämnats eller arbetsbod uppställts. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har redovisat att en sådan åtgärd, även om nedskräpningsfrågan är viktig, inte har lagstöd.

Beslutsförslag

Kommunstyrelsens planarbetsutskott föreslår Kommunstyrelsen besluta

Avslå medborgarförslag 16/2015 då den föreslagna åtgärden med obligatorisk utplacering av avfallskärl inte är möjlig att genomföra med hänsyn till den lagregering som finns.

Bakgrund

I ett medborgarförslag till Österåkers kommun föreslås att avfallskärl placeras ut i anslutning till byggarbetsplatser samt att debitering ska ske enligt avfallstaxan i syfte att motverka nedskräpning.

Förslagsställaren har noterat en ökad nedskräpning av hushållssopor och från tomtstädningar, och att det ofta sker i närområden till byggarbetsplatser. Förslagsställaren anser att varken vägföreningar, samfällighetsföreningar eller skattebetalare ska belastas av kostnader för onödig nedskräpning av hushålls-, tomt- eller byggavfall. Förslagsställaren föreslår därför att efter ett bygglov beviljats eller en arbetsbod, av vilket slag det var må, ställs upp ska det uppdras åt Roslagsvatten eller berörd entreprenör att omedelbart placera ut avfallskärl samt att avfallstaxa debiteras med omedelbar verkan. Om detta kräver ändringar i renhållningsordning, taxebestämmelser eller liknade ska dessa ändringar göras omedelbart.

Kommunfullmäktige har remitterat ärendet till Miljö- och hälsoskyddsnämnden att hanteras i samråd med Roslagsvatten AB.

Miljö- och hälsoskyddsenheten bedömer att utplacering av avfallskärl och uttag av renhållningsavgift omedelbart efter att bygglov beviljats är inte möjligt med hänsyn till dagens regelverk.

Förvaltningens slutsatser

Nedskräpning i anslutning till byggarbetsplatser ska hanteras av Miljö- och hälsoskyddsnämnd och Byggnadsnämnd med stöd av dagens regelverk. Åtgärder av den art förslagsställaren önskar har dock, som Miljö- och hälsoskyddsnämnden utvecklar i sitt svar, inte stöd i dagens lagstiftning.

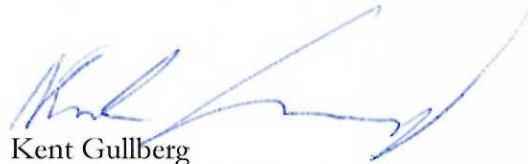
Tjänsteutlåtande

Tidigare beredning och beslutsunderlag

-Miljö- och hälsoskyddsnämnden 2016-03-08, § 2:4

Bilagor

1. "Tjänsteutlåtande till MHN" rev 2016-02-24
2. "Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut" 2016-03-08, § 2:4



Kent Gullberg

Samhällsbyggnadschef

MHN § 2:4

Dnr. 2015.2419-400

Svar på medborgarförslag nr 16/2015 – Angående utplacering av avfallskärl i anslutning till byggarbetsplatser samt debitering enligt avfallstaxa

Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden föreslår Kommunstyrelsen besluta

Medborgarförslag 16/2015 avslås då det inte är möjligt att genomföra med hänsyn till den lagregering som finns.

Sammanfattning

I ett medborgarförslag till Österåkers kommun föreslår förslagsställaren att avfallskärl placeras ut i anslutning till byggarbetsplatser samt att debitering ska ske enligt avfallstaxan i syfte att motverka nedskräpning; Detta ska ske omedelbart efter att bygglov beviljats.

Kommunfullmäktige har remitterat ärendet till Miljö- och hälsoskyddsnämnden att hanteras i samråd med Roslagsvatten AB. Miljö- och hälsoskydds enheten bedömer att utplacering av avfallskärl och uttag av renhållningsavgift omedelbart efter att bygglov beviljats inte är möjligt med hänsyn till dagens regelverk eftersom ett bygglov gäller i två år innan byggnationen behöver påbörjas.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2016-02-24 med bilagor.

Kommentar

Nedskräpning är en fråga som är ständigt aktuell. Miljö- och hälsoskyddsnämnden utövar tillsynen över nedskräpning. Ovårdade tomter utövar Byggnadsnämnden tillsyn över.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden bedriver tillsyn av miljöfarlig verksamhet på byggarbetsplatser. Vid den tillsynen prioriteras hanteringen av farligt avfall, men även övrigt avfall kontrolleras samt nedskräpning. Hur stor del av den i medborgarförslaget påtalade nedskräpningen som beror på bristfällig avfallshämtning har inte miljö- och hälsoskydds enheten kännedom om.

Vid kontakt med bygglovs enheten har meddelats att ett bygglov kan stå opåbörjat upp till två år. Det innebär att det kan dröja upp till två år innan avfall uppkommer. Det skulle därför vara orimligt och med hänsyn till den lagreglering som finns att i direkt anslutning till bygglov placera ut avfallskärl.

Kommunen (Roslagsvatten) har ansvaret för insamling av hushållsavfall som definieras som avfall som uppkommer från användande av bostad. Avfall som uppstår med anledning av byggverksamhet och inte på grund av boende är inte hushållsavfall varför valfri entreprenör kan anlitas. För tillfället pågår en översyn av Avfallsföreskrifter för Österåkers kommun.

Roslagsvatten, som har uppdraget att utarbeta förslag till nya föreskrifter, avser att se om/hur bestämmelser om hushållsavfall från arbetsbodar kan arbetas in i nya föreskrifter.

Expedieras

Kommunstyrelsen. Akt.

Tjänsteutlåtande

Österåkers kommun
Miljö- och hälsoskydds enheten
Handläggare: Rolf Larsson

Till Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Datum: 2016-02-15, rev 2016-02-24
Ärendenr: MHN-2015-2419-400
Fastighetsbeteckning:

Svar på medborgarförslag nr 16/2015 – Angående utplacering av avfallskärl i anslutning till byggarbetsplatser samt debitering enligt avfallstaxa

Sammanfattning

I ett medborgarförslag till Österåkers kommun föreslår förslagsställaren att avfallskärl placeras ut i anslutning till byggarbetsplatser samt att debitering ska ske enligt avfallstaxan i syfte att motverka nedskräpning. Kommunfullmäktige har remitterat ärendet till Miljö- och hälsoskyddsnämnden att hanteras i samråd med Roslagsvatten AB. Kommunstyrelsen fattar slutgiltigt beslut på delegation av Kommunfullmäktige. Miljö- och hälsoskydds enheten bedömer att utplacering av avfallskärl och uttag av renhållningsavgift omedelbart efter att bygglov beviljats är inte möjligt med hänsyn till dagens regelverk.

Beslutsförslag

Miljö- och hälsoskyddsnämnden föreslår Kommunstyrelsen besluta

1. Medborgarförslag 16/2015 att placera ut avfallskärl och utta renhållningsavgift omedelbart efter att bygglov beviljats saknar stöd i nuvarande regelverk.
2. Miljö- och hälsoskydds enhetens pågående tillsyn av byggarbetsplatser och den översyn av Avfallsföreskrifter för Österåkers kommun som Roslagsvatten har påbörjat minskar risken för nedskräpning.

Bakgrund

Förslagsställaren har noterat en ökad nedskräpning av hushållssopor och från tomtstädningar, och att det ofta sker i närområden till byggarbetsplatser. Varken vägföreningar, samfällighetsföreningar eller skattebetalare ska belastas av kostnader för onödig nedskräpning av hushålls-, tomt- eller byggavfall. Förslagsställaren föreslår därför att efter ett bygglov beviljats eller en arbetsbod av vilket slag det var må ställs upp ska det uppdras åt Roslagsvatten eller berörd entreprenör att omedelbart placera ut avfallskärl samt att avfallstaxa debiteras med omedelbar verkan. Om detta kräver ändringar i renhållningsordning, taxebestämmelser eller liknade ska dessa ändringar göras omedelbart.

Miljö- och hälsoskyddsmyndigheten har erhållit yttrande från Roslagsvatten AB. Av yttrandet framgår att kommunen (Roslagsvatten) har ansvaret för insamling av hushållsavfall som definieras som avfall som uppkommer från användande av bostad.

Avfall som uppstår med anledning av byggverksamhet och inte på grund av boende är inte hushållsavfall varför valfri entreprenör kan anlitas. Denna typ av avfall faller utanför den kommunala renhållningsskyldigheten och ska inte hanteras i gällande system för hantering av hushållsavfall. När det gäller hushållsavfall från exempelvis personalutrymmen som används vid byggverksamhet kan det likställas med hushållsavfall och ska hämtas av kommunen (Roslagsvatten).

Vid kontakt med bygglovsmyndigheten har meddelats att ett bygglov kan stå opåbörjat upp till två år. Det innebär att det kan dröja upp till två år innan avfall uppkommer. Det skulle därför vara orimligt och sakna legal grund att i direkt anslutning till bygglov placera ut avfallskärl.

Enhetens slutsatser

Nedskräpning är en fråga som är ständigt aktuell. Miljö- och hälsoskyddsnämnden utövar, med stöd av Miljöbalken, tillsynen över nedskräpning. Antalet ärenden var ca 30 år 2013 och ca 25 år 2014. Då är inte ärenden om skrotbilar, båtvrak och nedskräpning på kommunens mark och intill återvinningsstationer inräknade. Ovärdade tomter utövar Byggnadsnämnden tillsyn över. Väg- och trafikmyndigheten har uppdraget att städa på kommunens mark.

Miljö- och hälsoskyddsmyndigheten utövar tillsyn av miljöfarlig verksamhet på byggarbetsplatser. Vid den tillsynen prioriteras hanteringen av farligt avfall, men även övrigt avfall kontrolleras samt nedskräpning. Hur stor del av den i medborgarförslaget påtalade nedskräpningen som beror på bristfällig avfallshämtning har inte miljö- och hälsoskyddsmyndigheten kännedom om.

För tillfället pågår en översyn av Avfallsföreskrifter för Österåkers kommun. Roslagsvatten, som har uppdraget att utarbeta förslag till nya föreskrifter, avser att se om/hur bestämmelser om hushållsavfall från arbetsbodar kan arbetas in i nya föreskrifter. Miljö- och hälsoskyddsmyndigheten bedömer att det inte föreligger något hinder för Roslagsvatten att på frivillig väg kontakta byggarbetsplatserna och informera om att avfallshämtning ska finnas, om hushållsavfall uppkommer.

Nedskräpning i anslutning till byggarbetsplatser är en viktig fråga och ska hanteras av Miljö- och hälsoskyddsnämnd och Byggnadsnämnd med stöd av dagens regelverk. Några ytterligare åtgärder, förutom information till byggherren är inte möjliga i dagsläget. Miljö- och hälsoskyddsmyndigheten bedömer därför att de föreslagna åtgärderna som anges i medborgarförslaget inte är genomförbara.

Bilagor

Bilaga 1. Medborgarförslaget

Bilaga 2. Kommunfullmäktiges beslut § 9:39, p 1 2015

Bilaga 3. Remissvar från Avfallsenheten, Roslagsvatten, 20160112

Maria Lindström
Miljö- och hälsoskyddschef

Rolf Larsson
Miljö- och hälsoskyddsinspektör

Protokollsutdrag till:

Akt