

## Sammanträdesprotokoll för Kommunstyrelsen

Tid Onsdag den 6 november 2019, klockan 15.00 – 15.59

Plats Lagen, Alceahuset, Åkersberga

Närvarande Enligt bifogad närvarolista

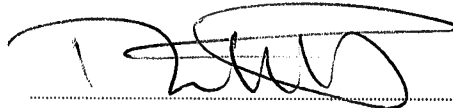
Utses att justera, § 12:2 Ann-Christine Furustrand (S)

Sekreterare



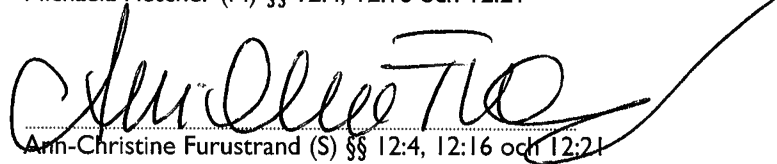
Fredrik Zethräus §§ 12:4, 12:16 och 12:21

Ordförande



Michaela Fletcher (M) §§ 12:4, 12:16 och 12:21

Justerande



Ann-Christine Furustrand (S) §§ 12:4, 12:16 och 12:21

---

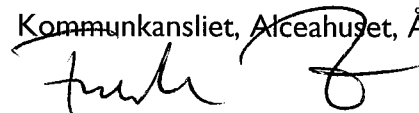
Anslagsbevis § 12:4, 12:16 och § 12:21 justeras i anslutning till sammanträdet

Justering tillkännagiven genom anslag 2019-11-08 - 2019-11-29

Organ Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum 2019-11-06

Förvaringsplats för protokollet Kommunkansliet, Alceahuset, Åkersberga



Fredrik Zethräus

KS § 12:4

Dnr. KS 2019/0242

## Remissvar angående reviderad Klimat- och energistrategi för Stockholms län 2020-2045

### Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen antar Samhällsbyggnadsförvaltningens yttrande över revidering av Klimat- och energistrategi för Stockholms län 2020-2045 som sitt eget.
2. Omedelbar justering av ärendet.

### Sammanfattning

Länsstyrelsen har på regeringens uppdrag utarbetat en Klimat- och energistrategi för Stockholms län. Tidigare version från 2013 har reviderats och omfattat nu perioden 2020-2045. Fyra områden beskrivs utifrån utsläppsperspektiv, åtgärdsbehov och aktörer: transporter och resande, energiförsörjning, samhällsplanering och bebyggelse samt konsumtion. Österåkers kommun har inbjudits inkomma med remissvar, med förlängd svarstid till 2019-11-06.

### Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens planarbetsutskott har behandlat ärendet 2019-10-16, § 8:4.
- Samhällsbyggnadsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2019-09-30.

### Förslag till beslut

Michaela Fletcher (M) yrkar bifall till planarbetsutskottets beslutsförslag innebärande

1. Kommunstyrelsen antar Samhällsbyggnadsförvaltningens yttrande över revidering av Klimat- och energistrategi för Stockholms län 2020-2045 som sitt eget.
2. Omedelbar justering av ärendet.

### Propositionsordning

Ordföranden frågar om Kommunstyrelsen beslutar enligt Michaela Fletchers (M) yrkande och finner att så är fallet.

---

### Expedieras

- Länsstyrelsen Stockholm
- Samhällsbyggnadsförvaltningen



KS § 12:16

Dnr. KS 2019/0244

## Svar på revisorernas begäran om upplysningar avseende Kommunstyrelsens hantering av ärendeberedning och sammanträdesarvoden

### Kommunstyrelsens beslut

1. Som svar på revisorernas frågor överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande, daterat 2019-11-04.
2. Omedelbar justering av ärendet.

### Röstförklaring

Michaela Fletcher (M) lämnar en röstförklaring

Den hänvisning som vissa ledamöter i Kommunstyrelsen gör beträffande professor Lundin vid Uppsala Universitet måste ifrågasätta med hänvisning till att den fråga som ställts till Lundin ej är känd.

Michaela Fletcher (M)

### Protokollsanteckning

Roger Johansson (RP) lämnar en protokollsanteckning

Vi anser inte att det nuvarande regelverket gällande arvoden till förtroendevalda ger utrymme för de pågående utbetalningarna till ledamöter i alliansens särskilda utskott, AA och AU.

Vi delar inte heller till fullo slutsatserna i den bifogade tjänstemannaskrivelsen, Dnr 2019/0244. Utskottens verksamhet, vilka ledamöter som ingår eller protokoll finns ö h t inte beskrivna på kommunens hemsida, osteraker.se

Uttalanden från exempelvis Olle Lundin, professor i förvaltningsrätt och expert på kommunallagen, anser vi, ger ytterligare stöd till vårt ställningstagande. Citat "Det är naturligtvis inte rimligt att man hittar på låtsasorgan och sätter sig i möten och tar ut arvoden för det. Det är inte rimligt och det är framför allt inte lagligt."

Vi anser att själva kärnfrågan är om grupperna bildas inom kommunstyrelsen med dåvarande ledamöter och ersättare, protokollfört, eller om grupperna bildas av vissa ledamöter i KS eller utanför KS:s arbetsordning.

Vi stöder t v Socialdemokraternas yrkande 2019-10-31 "Svar på revisorernas begäran om upplysning om beslut och rutiner med bäring på beredningen och sammanträdesarvoderingen."

Roger Johansson (RP)

### Reservation

Socialdemokraterna lämnar en skriftlig reservation

Österåkers kommun har en antagen politisk organisation. Till de uppdrag i styrelser och nämnder i enlighet med den politiska organisation är ledamöter och ersättare valda.

De valda ledamöterna och ersättarna ges arvoden i enlighet med gällande arvodesreglemente.

Forts.



**Forts. KS § 12:16**

Beslut fattas, protokoll upprättas. Det är bara så det kan gå till.

Där utöver har Alliansen på egen hand, gett sig själva rätten att vid sidan av den politiska organisationen sammanträda i egna s k alliansberedningar och för dessa sammanträden gett sig själva arvoden.

Vi menar att alliansens agerande är kommunalrättsligt felaktigt och kan aldrig accepteras .

Beslut skall fattas, protokoll upprättas.

Österåkers kommun skall styras och ledas med medborgarnas bästa för ögonen. Insyn och offentlighet skall prägla beslutsfattandet. När detta inte sker, när beredningar vid sidan av den kommunala organisationen bestäms av ett fåtal vid den yttersta makten, är det i grunden ett hot mot demokratin.

Det är beklämmande att alliansen inte inser det självklara i att maktutövning sker genom offentliga protokollförda beslut. Demokratin bygger på kollektivt beslutsfattande. Det är likaså beklämmande att alliansen saknar insikt om hur illa det är att ge sig själva arvoden, utan beslut, utan offentliga protokoll. Detta agerande har skadat förtroendet för politiker i Österåker.

Om inte vi i opposition hade offentliggjort dessa beredningar, att alliansen gett sig själva arvoden utan beslut, hade detta aldrig uppdragats. Vi förväntar oss inte tack från alliansen, men väl större respekt för vårt arbete.

Ann-Christine Furustrand (S)

**Sammanfattning**

De förtroendevalda revisorerna har inkommit med en begäran om upplysning avseende Kommunstyrelsens hantering av ärendeberedning och sammanträdesarvoden (Bilaga 1). Revisorerna önskar Kommunstyrelsens svar senast 2019-11-11.

**Beslutsunderlag**

- Kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat 2019-11-04.
- Kommunstyrelsens planarbetsutskott har behandlat ärendet 2019-10-16, § 8:6.

**Förslag till beslut**

Michaela Fletcher (M) yrkar bifall till Kommunstyrelsens förvaltnings beslutsförslag innebärande att som svar på revisorernas frågor överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande, daterat 2019-11-04.

Michaela Fletcher (M) yrkar på tillägg innebärande omedelbar justering av ärendet.

Ann-Christine Furustrand (S) yrkar

1. Avslag på liggande beslutsförslag till förmån för eget beslutsförslag från (S), (V) och (MP).
2. De arvoden som felaktigt betalats ut till alliansens företrädare som gått på alliansinstansernas möten skall återbetalas.

Roger Johansson (RP) och Anders Borelid (SD) biträder Ann-Christine Furustrands (S) yrkande.

Forts.

Forts. KS § 12:16

### Propositionsordning

Ordföranden frågar om Kommunstyrelsen beslutar enligt Michaela Fletchers (M) yrkande eller enligt Ann-Christine Furustrands (S) yrkanden och finner att Kommunstyrelsens beslutar enligt Michaela Fletchers (M) yrkande.

### Omröstning

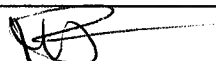
Den som är för Michaela Fletchers (M) yrkande röstar ja, den som är för Ann-Christine Furustrands (S) yrkande röstar nej.

Omröstningen utfaller enligt bilagd omröstningslista med 9 ja-röster och 5 nej-röster.

---

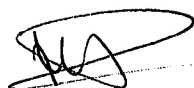
### Expedieras

- De förtroendevalda revisorerna
- Kommunkansliet



**Omröstningslista**
**Kommunstyrelsen i Österåkers kommun (mandatperiod 2019 - 2022)  
KS 2019-11-06, § 12:16**

Parti	Ledamöter	Tjänstgörande	Ersättare	J	N	A
M	Johan Boström	X		X		
M	Hampe Klein	X		X		
M	Christina Funhammar	X		X		
L	Mathias Lindow, 1:e vice ordf.	X		X		
L	Ritva Elg	-	Conny S.	X		
C	Anne-Li Hilbert	X		X		
KD	Arne Ekstrand	X		X		
S	Ann-Christine Furustrand, 2:e vice ordf.	X			X	
S	Mats Larsson	X			X	
RP	Roger Johansson	X			X	
SD	Anders Borelid	X			X	
V	Francisco Contreras	-	Björn P.	X		
MP	Michael Solander	-	Daniel L.		X	
M	Michaela Fletcher, ordförande	X		X		
	<b>Ersättare</b>					
M	Conny Söderström	X				
M	Kenneth Netterström	X				
M	Conny Ling	X				
C	Björn Pålhammar	X				
KD	Mikael Ottosson	X				
S	Daniel Lundin	X				
RP	Hans Hellberg	X				
V	Christina Wulff	-				
	<b>Resultat</b>			<b>9</b>	<b>5</b>	<b>-</b>



ACT-

Till Kommunstyrelsen

2019-10-31

## **Svar på revisorernas begäran om upplysning om beslut och rutiner med bäring på beredningen och sammanträdesarvoderingen**

Den samlade oppositionen kan inte ställa sig bakom förslaget till svar i det tjänsteutlåtande som kommundirektören och kanslichefen upprättat, 2019-11-04, Dnr KS 2019/0244. Därför ger vi vårt svar på revisorernas frågor i detta dokument. Vårt dokument innehåller även kommentarer och bemötande av innehållet till svar till revisorerna i tjänsteutlåtandet.

### **Fråga 1: Hur är kommunstyrelsens ärendeberedning uppbyggd?**

#### **Svar: Den bygger på offentliga och protokollförda beslut**

2018-11-19, fattade Österåkers kommunfullmäktige beslut om ny politisk organisation för mandatperioden 2019-2022. Beslut fattades samtidigt att under Kommunstyrelsen inrätta ett arbetsutskott (KS-AU), ett planarbetsutskott (KS plan AU), samt ett produktionsutskott (KS-PU).

#### **Kommunstyrelsen**

2018-12-10 (KF §9:17) förrättade Österåkers kommunfullmäktige val till Kommunstyrelsen, 14 ledamöter inklusive ordförande, förste vice ordförande samt 8 ersättare för mandatperioden 2019-01-01 – 2022-12-31.

Kommunstyrelsens ärendeberedning är enligt KF beslut, se ovan dvs. beroende av ärendets art bereds ärenden i arbetsutskott (KS-AU), planarbetsutskott (KS plan AU), produktionsutskott (KS-PU) för att gå vidare för beslut till kommunstyrelsen (och i förekommande fall till Kommunfullmäktige). Österåkers kommun har en politisk antagen organisation, se bilaga 1 (källa: kommunens hemsida).

### **Fråga 2: Hur är ärendeberedningen, dess process och beredningsorgan formaliserade (t.ex. beslut i kommunstyrelsen eller fastställt på annat sätt)?**

#### **Svar: Den bygger på offentliga och protokollförda beslut. Hänvisning till fråga 1.**

Österåkers kommun har en upprättad rutin för sekreterare. I den står bland annat om vikten av att i protokoll redovisar beslutsunderlag, dvs. vilka kommunalrättsliga instanser som har varit delaktiga i beredningen av ärendet. Se utdrag ur "Rutin för sekreterare, 2015-10-16, reviderad 2016-12-01. Version 1.1" nedan.

### Beslutsunderlag

Här redovisas vilka handlingar, tjänsteutlåtande, protokollsutdrag eller annat, som ligger till grund för beslutet. Det är extra viktigt att detta framgår om ärendet kommer från en annan nämnd. Detta för att se att berörd facknämnd har haft möjlighet att bereda ärendet. Så här kan det se ut när facknämnd har behandlat ärendet och ärendet ska till Kommunstyrelsen:

#### Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskott har behandlat ärendet 2015-09-16, § 9:1.
- Mathias Lindows (FP), ordförande Kultur- och fritidsnämnden, beslutsförslag daterat 2015-09-07.
- Kommunkansliets tjänsteutlåtande daterat 2015-09-01.
- Protokollsutdrag från Kultur- och fritidsnämndens sammanträde 2015-08-27, § 5:7.
- Kultur- och fritidsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2015-08-18.

Vi har noterat att tjänsteutlåtanden i kommunstyrelsen redovisar ärendens beredning i enlighet med den beredningsprocess som är upprättad genom beslut i kommunfullmäktige, dvs. ett arbetsutskott (KS-AU), ett planarbetsutskott (KS plan AU), samt ett produktionsutskott (KS-PU). Med tillägg av den ev. sakkämnd som behandlat ärendet. Skälet för att Alliansens beredningar inte upptas här är att dessa inte fattats beslut om, inte är beslutsinstanser.

### Fråga 3: För vilka delar/möten i beredningsprocessen utgår sammanträdesarvode?

**Svar: Arvode ska utgå till de förtroendevalda som är valda genom beslut i kommunalrättslig instans.**

D.v.s. av kommunfullmäktige eller av kommunstyrelsen) i den av fullmäktige fastlagda politiska organisationen (se bilaga 1). Endast de ledamöter som är valda på ovan beskrivna sätt har rätt till arvode enligt av fullmäktige fastställda bestämmelser avseende arvoden och ersättningar (antagen av KF 2017-01-30). Att alliansen gett sig själva arvode för beredningar utanför kommunens politiska organisation anser vi är felaktigt.

För Socialdemokraterna

  
Ann-Christine Furustrand

För Miljöpartiet

  
Michael Sohlander

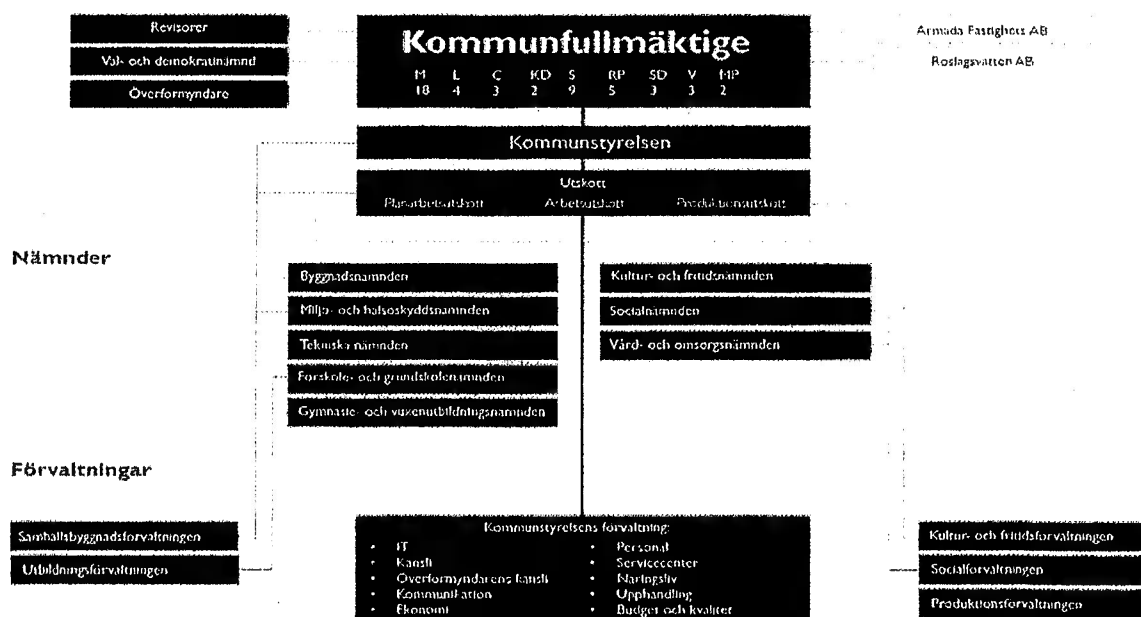
För Vänsterpartiet

Francisco Contreras

**Bilagor 1. Kommunens organisation. 2.KS reglemente. 3 Kommentarer tjänsteutlåtande**



## Nr 1. Kommunens organisation.



## Nr 2.

Kommunstyrelsens reglemente, ÖFS 2019:2, antagen av Kommunfullmäktige 2018-12-10, KF § 9:7. Dnr: KS 2018/0353. Sidan 6, samt sid 7, §10 Delegering från Kommunfullmäktige.

### Delegering från Kommunfullmäktige

**10 §** Kommunstyrelsen ska besluta i följande grupper av ärenden:

Vid behov ta upp lån inom den beloppsram och de riktlinjer som fullmäktige fastställt med särskilt beaktande av de närmare föreskrifter om säkerheten som fullmäktige angivit,

I borgensärenden besluta om att avslå ansökan om kommunal borgen,

Kommunens förvaltningsorganisation,

Kommunstyrelsens politiska organisation - beslut om eventuella ytterligare utskott inom Kommunstyrelsen, förutom arbetsutskottet och plan-arbetsutskott samt produktionsutskott,

Ge uppdrag att upprätta detaljplan och områdesbestämmelser samt att besluta i fråga vid programråd, samråd och utställning,

Godkänna program för detaljplaner och planeringsavtal för reglering av plangenomförande,

Besluta om antagande, ändring eller upphävande av detaljplan och områdesbestämmelser då bestämmelserna om enkelt planförfarande får tillämpas,

Köp, försäljning, byte, gåva eller inlösen med stöd av plan- och bygglagen av fastighet eller fastighetsdel samt upplåtelse av tomträtt samt för de tekniska och ekonomiska utredningar, avtal och genomförandefrågor som hör till verksamheten. Övan angivna ansvar för nämnden gäller för vad som inte är av principiell betydelse eller av större vikt,

Godkänna exploateringsavtal som inte är av principiell betydelse eller av större vikt,

## Bilaga 3.

**Kommentarer och bemötande av innehållet i förslag till svar till revisorerna, tjänsteutlåtande, 2019-11-04, Dnr KS 2019/0244.**

I tjänsteutlåtandet , sid 2, står följande " För att axla det särskilda ansvaret att leda och styra Österåkers kommun, har Alliansen i Österåkers kommun desstuom, i enlighet med gällande arvodesbestämmelser §22, låtit bilda två avdelningar av permanent karaktär inom Kommunstyrelsen. Avdelningarna som benämns Alliansberedning resp. Allians-AU och har följande representanter..."

I §22 i gällande arvodesbestämmelser under rubriken Sammanträdesersättning står;  
" Sammanträdesersättning skall utgå till närvarande ledamöter och ersättare i fullmäktige, kommunstyrelsen och annan kommunal nämnd/styrelse inklusive inom dessa en bildad avdelning av permanent karaktär."

För det första reglerar arvodesbestämmelserna endast arvoden, inte vilken politisk organisation kommunen ska ha. Kommunens organisation fastställs av Kommunfullmäktige, se bilaga 1.

Kommunstyrelsens roll regleras i kommunstyrelsens reglemente, se bilaga 2.

På sidan 6 i Kommunstyrelsens reglemente står bland annat : " Kommunens förvaltningsorganisation. Kommunstyrelsen s politiska organisation – beslut om eventuella ytterligare utskott inom kommunstyrelsen, förutsom arbetsutskott och plan- arbetsutskott samt produktionsutskott ". Kommunstyrelsen har inte, fattat beslut om några utskott, beredningar, utöver de angivna i kommunstyrelsens reglemente.

I förslag till svar, tjänsteutlåtande Sid 2 framkommer det tydligt att alliansen har utsett sig och arvoderat sig själva. Därmed är det inte ett kommunalrättsligt organ och arvode ska därmed inte utgå. Den totala avsaknaden av beslut visar tydligt att felaktigheter har begåtts.

I förslag till svar, tjänsteutlåtande undertecknat av kommundirektör och kanslichef sidan 3 framkommer att "Sammanträdesschemat har ingen formell status".

I förslag till svar, tjänsteutlåtande Sid 4, sista stycket framkommer: "Även inom övriga nämnder finns avdelningar av permanent karaktär, vilka bildas i enlighet med gällande arvodesbestämmelser §22. Dessa avdelningar benämns vanligtvis presidieberedningar eller motsvarande" .

Frågor har ställts angående det sk beredningsschemat till kanslichefen och kanslichefen svararar, enligt följande:

Vår fråga: 3, I beskrivningen av beredningsprocessen så är TMOB och Allians-AU markerade med grönt, vad betyder det?

Kanslichefens svar:

" 3) TMOB och Allians-AU har i beredningsschemat en annan färg än vad som är fallet för KS-utskott, KS och KF, och har egentligen ingen egentlig betydelse, men grönmarkerade kolumner gäller för

- Med DB-kod AU avses i vårt lönesystemet Alliansberedning. Alliansberedningen är interna överläggningar inom Alliansen i Österåker.
- Med DB-kod AA avses Allians-AU

Så vitt Kommunkansliet känner till så har Lennart Berneklint (ÖP) under 2018 (fram t o m 2018-12-31) fått sammanträdesersättning vid närvaro som

- Representant för (ÖP) i Alliansberedningen, som är interna överläggningar inom Alliansen i Österåker.  
OBS! Ersättning för möten inom Alliansberedningen ska inte belasta kommunens kostnadsställe. Istället ska partiernas respektive kostnadsställe belastas eftersom det rör sig om interna möten mellan Allianspartierna.
- Representant för (ÖP) i Allians-AU,
- Ersättare i Kommunstyrelsens Arbetsutskott (KSAU)
- Ersättare i Kommunstyrelsens Planarbetsutskott (KS-PLAU)
- Ersättare i Kommunstyrelsen (KS).

*Db-koden för Kommunstyrelsens arbetsutskott KSAU är KA."*

För att få reda på hur och när dessa partiinterna arvoden har reglerats från respektive partis kostnadsställe ställdes frågan till kommunens ekonomikontor. Några sådana regleringar har ekonomikontoret inte kunnat redovisa. Därmed stod klart att det fans partiinterna möten inom alliansen som inte fattats beslut om och som arvoderats. Frågan uppstod då, hur länge har DB-kod AA respektive DB-kod AU funnits? Finns det fler DB-koder som avser partiinterna möten? Sociala avgifter för dessa arvoden tillkommer det?

Lönekontoret svarade:

*"Alliansberedningen (db-kod AU) samt Allians AU (db-kod AA) är de beredningar eller motsvarande som endast har representanter från de styrande partierna (M), (L), (KD) samt (C). Arvoden och ersättning för dessa sammanträden belastar kostnadsmässigt kommunen och sociala avgifter tillkommer.*

*Vad jag kan se i lönesystemet så har db-koderna AA funnits sedan ca 2017 och AU sedan ca 2002 men enligt Kommunkansliet har grupperna funnits betydligt längre än så men kan kanske då haft annan benämning."*

Nu uppstod frågan om hur detta rent praktiskt gått till? Varför bland annat följande fråga ställdes: Personalavdelningen får underlag för utbetalning av arvoden för sammanträden, vem attesterar AA listan för varje sammanträde?

Lönekontoret svarar bland annat så här:

*"Enligt den lista över vem som har beslutsattest som vi har här på personalenheten så är det Michaela Fletcher som har beslutsattest för AA. Kostnaden, så som det är konterat i lönesystemet, går på kontot för Kommunstyrelsens ordförande samt verksamhetskod arbetsutskott (11000 – 10020)."*

*möten där inga beslut fattas. Gulmarkerade kolumner gäller för möten där beslut fattas och protokoll skrivs."*

Det betyder att dokumentet Beredningsprocess 2019 (upprättat 2018-06-19) inte är ett formellt dokument och ingen antagen beskrivning över beredningsprocessen i kommunen. Den enda beredningsprocess som kommunen formellt har är den av kommunfullmäktige beslutade.

Ohållbar jämförelse

Jämförelsen med alliansens två s k beredningar och nämnders presidium, låter sig inte göras. Skälen är framförallt följande: För det första är det Kommunfullmäktige som genom beslut utser nämndernas presidium. För det andra ingår såväl majoritet som opposition i nämndernas presidium, det är parlamentariskt tillsatta. Detta till skillnad mot alliansens egenhändigt bestämda beredningar, som ensidigt innehas och arvoderas av en part, alliansen, och här saknas beslut helt och hållet.

**Alliansen har enligt tjänsteutlåtandet,; " låtit bilda två avdelningar..."**

Hur har det gått till ?

Det finns inget beslut i någon kommunalrättslig instans varesig att bilda s k avdelningar, eller att välja in personer till dessa. Det är bara kommunala organ som kan förrätta val till andra kommunala organ, inom ramen för kompetens och ansvarsområde. Av svaret i tjänsteutlåtandet undertecknat av kommundirektören och kanslichefen framgår det tydligt att det är partiinterna möten, alliansen har på detta sätt tillsatt en skuggberedning. Därmed kan inte arvoden bli aktuella då det inte rör sig om uppdrag och sammanträden i kommunala organ. Vidare styrks det i tjänsteutlåtandet då dessa möten inte protokollförs, dvs inte varit officiella.

Det aktuella tjänsteutlåtandet är det första av tjänstemän upprättat dokument som underställts kommunstyrelsen där dessa sk allians avdelningar/beredningar beskrivs. Kommunstyrelsen har aldrig vare sig fattat beslut om, eller informerats om, att dessa s k beredningar/avdelningar existerat.

Att det fanns arvoderade alliansberedningar upptäcktes då Socialdemokraterna granskade samtliga utbetalda förtroendevaldas arvoden för år 2018 och in på året 2019. Då upptäcktes s k debitekoder, AA och AU som dittills varit okända och frågor levererades till kommunens lönekontor om vad detta var.

Följande fråga ställdes: Lennart Berneklint har fått arvoden under å 2018 från uppdrag benämnt AU, vad står det för?

Det skulle kunna vara kommunstyrelsens arbetsutskott, men många av de AA noterade sammanträden stämmer inte in på de sammanträden kommunstyrelsens arbetsutskott haft, de noterade AA möten är betydligt fler, där av frågan

Svar från Lönekontoret:

*" Förkortningarna AU och AA är hämtade ur lönesystemet och är s.k. "DB-koder" (distributionskoder) som används för att styra poster mot specifika handläggare/chefer.*

Vi begärde och fick attesterna på dessa partiinterna alliansmöten. Och dessa såg bland annat se ut så här:

*AU: 1000 - AU*

**NÄRVAROLISTA** för Kommunstyrelsens arbetsutskott (KSAU), Österåkers kommun

Datum: 2018-06-11      Konto 110-0021

Tid: 09<sup>00</sup> - 10<sup>00</sup>

Godkänd prestation: *[Signature]*

Slutlig attest (kontoansvarig): *[Signature]*

	Namn/beckning/ Namn/förtydligande	Om ni beviljat annat sammanträde förklaring/slag för vilket kommunalt arvode ni inte anger sk fullt vilket	Regerings- ning - ange antal kända löp (mer än 6 kon- toret (2018)) 8,506	Kommunalt EHT, lister etc. nyttjande medlemsbid - 11500 av sekretariat	Arvode
AU	<i>[Signature]</i>			4902/1904	
Ordf.	Michaela Fletcher (S)				Ej arvode
1:e v. ordf.	Malin Lindqvist (L)				Ej arvode
2:e v. ordf.	Ann Christine Furusstrand (S)				Ej arvode
Ledamot	Johanna Öström (M)		44 ✓		✓
Ledamot	Amr Abdollah (S)				4903/1906
Ersättare	Michaela Ficht (C)				✓
Ersättare	Arne Ekstrand (L/D)				✓
Ersättare	Gunnar Hertzberg (OP)				✓
Ersättare	Hans Johansson (S)				
Ersättare	Stefan Solander (MP)				

*OK! 180614 de*

Den fråga som härmed uppkommer är, äger kommunstyrelsens ordförande rätt att attestera ett alliansmöte, i syfte att ge arvode, som inte fattats beslut om i någon kommunalrättslig instans ?

Inga handlingar har kunnat påvisa att Kommunstyrelsens ordförande har någon delegation som ger denna rätt. Den enda slutsats som därför kan dras är att sådan rätt, till fri dragning av skattemedel i syfte att betala ut arvoden till sin egen allians, har inte kommunstyrelsens ordförande i något avseende, inte heller av ren automatik i kraft av sitt ämbete. Ändå synes det vara så det gått till och alltjämt går till.

Vi ställer oss frågan hur detta är möjligt ? Och hur är det möjligt att det, trots offentligheten av vad som hänt, fortsätter att betalas ut arvoden till beredningar som inte fattats beslut om att de skall finnas, till ledamöter som inte är valda av någon kommunalrättslig instans.

Utöver det infinner sig frågan hur medborgarna skall kunna granska dessa av alliansen på

egen hand bestämda beredningar som inte är beslutade om, och som inte protokollförs?

Professor i Förvaltningsrätt, Juridiska institutionen i Uppsala, Olle Lundin säger i SVT, 2019-09-24, " det är naturligtvis inte rimligt att man hittar på ett låtsasorgan och sätter sig i möten och tar ut arvoden för det. Det är inte rimligt och det är framförallt inte lagligt, säger han.

Ett antal allianspolitiker tar emot arvoden som inte slagits fast i beslut och som inte protokollförts.

Har deltagare i partiinterna beredningar rätt att erhålla arvode, då de inte är valda ?  
Vi kan inte se att det finns underlag som ger denna rätt !

Har dessa allianspolitiker försäkrat sig om att de tagit emot arvoden som de är berättigade till ? Borde inte avsaknaden av offentlig insyn, icke protokollförda sammanträden , icke medtaget i ärenden under redovisningen av ärendets beredning ha väckt misstanken om att det här inte är rätt.

Vi menar att det visar att det är ett kollektivt beslut alliansens företrädare har fattat att bilda en beredning vid sidan om kommunens kommunalrättsliga organ . Att det är ett kollektivt ansvar när de bestämmer sig för att arvodera sig själva, och ta emot dessa arvoden. Därför anser vi att samtliga dessa felaktigt utbetalda arvoden skall betalas tillbaka.

Alliansberedningarna ingen del i beredningsprocessen

Kanslichefen fick följande fråga: I kommunens rutin för sekreterare framgår under rubriken Beslutsinstans att: "När ett ärende ska till Kommunstyrelsens arbetsutskott, Kommunstyrelsens planarbetsutskott, Kommunstyrelsen eller Kommunfullmäktige för slutlig politisk behandling ska det i protokollet skrivas in hela beredningsprocessen. Varför har aldrig Tjmb, Ordfb, Allians-AU och TMOB aldrig redovisats i beredningsprocessen?

Kanslichefen svarar: " *Texten i "kommunens rutin för sekreterare under rubriken Beslutsinstans" visar på och understryker vikten av att det i Förslag till beslut/Tjänsteutlåtande ska framgå vilka beslutande organ som har behandlat ärendet i fråga. Den huvudsakliga anledningen till detta är Kommunallagens beredningstvång, särskilt för ärenden som ska behandlas av Kommunfullmäktige. Protokollen ska återge vilka beslutsorgan som har behandlat respektive ärende. Den tidigare Tjmb och den tidigare Ordfb - som numera ombildats till TMOB - samt Allians-AU är inga beslutande organ och det finns därmed ingen anledning att nämna dessa organ, i vare sig Förslag till beslut/Tjänsteutlåtande eller protokoll."*

Följande frågor infinner sig:

Hur länge har dessa alliansberedningar existerat ?  
Hur länge har icke beslutade arvoden utbetalats ?  
Vilka har fått dessa arvoden ?  
Vilka summor har betalats ut ?  
Vad har det kostat Österåkers kommun?

Dessa uppgifter efterfrågades och kommunens lönekontor redovisade följande, underlag för utbetalningar av s k alliansberedningar mellan åren 2015 – år 2019:

1	2	3	4	
Summa av Belopp år 2015				
Dbkod T	Namn	Löneart	Summa	
AA (Allians-AU)	BERNEKLINT LENNART	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	1 220,00	
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	1 830,00	
	BERNEKLINT LENNART Summa			3 050,00
	BOSTRÖM JOHAN	1351 BILERS SKATTEPLIKT		46,20
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER		1 830,00
		8396 BILERSÄTTNING		81,40
	BOSTRÖM JOHAN Summa			1 957,60
	EKSTRAND ARNE	4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER		1 830,00
		4906 L SAMMANTRÄDE ÖVER 1		1 220,00
	EKSTRAND ARNE Summa			3 050,00
	HAGA MICHAELA	4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER		3 660,00
		HAGA MICHAELA Summa		
	AA (Allians-AU) Summa			11 717,60
AU (Alliansberedningen)	BERNEKLINT LENNART	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	13 420,00	
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	20 130,00	
	BERNEKLINT LENNART Summa			33 550,00
	BOSTRÖM JOHAN	1351 BILERS SKATTEPLIKT		600,60
		4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM		12 200,00
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER		20 130,00
		8396 BILERSÄTTNING		1 058,20
	BOSTRÖM JOHAN Summa			33 988,80
	EKSTRAND ARNE	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM		14 640,00
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER		20 130,00
	EKSTRAND ARNE Summa			34 770,00
	HAGA MICHAELA	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM		15 860,00
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER		18 300,00
HAGA MICHAELA Summa			34 160,00	
OTTOSSON MIKAEL	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM		1 220,00	
	OTTOSSON MIKAEL Summa			1 220,00
AU (Alliansberedningen) Summa			137 688,80	
Totalsumma			149 406,40	

Summa av Belopp år 2016				
Dbkod T	Namn	Löneart	Summa	
AA (Allians-AU)	BERNEKLINT LENNART	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	3 744,00	
		4903 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	936,00	
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	5 616,00	
	BERNEKLINT LENNART Summa			10 296,00
	BOSTRÖM JOHAN	1351 BILERS SKATTEPLIKT	323,40	
		4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	4 992,00	
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	3 744,00	
		8396 BILERSÄTTNING	569,80	
	BOSTRÖM JOHAN Summa			9 629,20
	EKSTRAND ARNE	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	4 992,00	
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	5 616,00	
	EKSTRAND ARNE Summa			10 608,00
	HAGA MICHAELA	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	4 992,00	
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	5 616,00	
HAGA MICHAELA Summa			10 608,00	
AA (Allians-AU) Summa			41 141,20	
AU (Alliansberedningen)	BERNEKLINT LENNART	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	19 968,00	
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	11 232,00	
	BERNEKLINT LENNART Summa			31 200,00
	BOSTRÖM JOHAN	1351 BILERS SKATTEPLIKT	554,40	
		4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	21 216,00	
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	7 488,00	
		8396 BILERSÄTTNING	976,80	
	BOSTRÖM JOHAN Summa			30 235,20
	EKSTRAND ARNE	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	21 216,00	
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	11 232,00	
	EKSTRAND ARNE Summa			32 448,00
HAGA MICHAELA	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	22 464,00		
	4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	9 360,00		
HAGA MICHAELA Summa			31 824,00	
AU (Alliansberedningen) Summa			125 707,20	
Totalsumma			166 848,40	



Summa av Belopp år 2017			
Dbkod T	Namn	Löneart	Summa
AA (Allians-AU)	BERNEKLINT LENNART	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	1 276,00
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	5 742,00
	BERNEKLINT LENNART Summa		7 018,00
	BOSTRÖM JOHAN	1351 BILERS SKATTEPLIKT	231,00
		4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	1 276,00
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	7 656,00
		8396 BILERSÄTTNING	407,00
	BOSTRÖM JOHAN Summa		9 570,00
	EKSTRAND ARNE	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	1 276,00
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	7 656,00
	EKSTRAND ARNE Summa		8 932,00
	HAGA MICHAELA	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	1 276,00
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	9 570,00
	HAGA MICHAELA Summa		10 846,00
AA (Allians-AU) Summa			36 366,00
AU (Alliansberedningen)	BERNEKLINT LENNART	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	5 104,00
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	9 570,00
	BERNEKLINT LENNART Summa		14 674,00
	BOSTRÖM JOHAN	1351 BILERS SKATTEPLIKT	277,20
		4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	6 380,00
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	3 828,00
		8396 BILERSÄTTNING	488,40
	BOSTRÖM JOHAN Summa		10 973,60
	EKSTRAND ARNE	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	5 104,00
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	9 570,00
	EKSTRAND ARNE Summa		14 674,00
	HAGA MICHAELA	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	7 656,00
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	9 570,00
	HAGA MICHAELA Summa		17 226,00
AU (Alliansberedningen) Summa			57 547,60
Totalsumma			93 913,60

Summa av Belopp år 2018			
Dbkod T	Namn	Löneart	Summa
AA (Allians-AU)	BERNEKLINT LENNART	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	1 308,00
	BERNEKLINT LENNART Summa		1 308,00
	BOSTRÖM JOHAN	1351 BILERS SKATTEPLIKT	92,40
		4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	1 308,00
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	1 962,00
		8396 BILERSÄTTNING	162,80
	BOSTRÖM JOHAN Summa		3 525,20
	EKSTRAND ARNE	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	1 308,00
	EKSTRAND ARNE Summa		1 308,00
	HAGA MICHAELA	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	1 308,00
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	1 962,00
	HAGA MICHAELA Summa		3 270,00
	ULLENIUS MARIA	4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	1 962,00
	ULLENIUS MARIA Summa		1 962,00
AA (Allians-AU) Summa			11 373,20
AU (Alliansberedningen)	BERNEKLINT LENNART	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	2 616,00
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	37 230,00
		4906 L SAMMANTRÄDE ÖVER 1	1 308,00
	BERNEKLINT LENNART Summa		41 154,00
	BOSTRÖM JOHAN	1351 BILERS SKATTEPLIKT	1 108,80
		4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	1 308,00
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	46 944,00
		8396 BILERSÄTTNING	1 953,60
	BOSTRÖM JOHAN Summa		51 314,40
	EKSTRAND ARNE	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	2 616,00
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	41 154,00
		4906 L SAMMANTRÄDE ÖVER 1	1 308,00
	EKSTRAND ARNE Summa		45 078,00
	HAGA MICHAELA	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	2 616,00
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	43 116,00
		4906 L SAMMANTRÄDE ÖVER 1	1 308,00
	HAGA MICHAELA Summa		47 040,00
OTTOSSON MIKAEL	0219 ERS FÖRL ARBINK	1 015,00	
	4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	3 924,00	
OTTOSSON MIKAEL Summa		4 939,00	
AU (Alliansberedningen) Summa			189 525,40
Totalsumma			200 898,60

1	2	3	4	
Summa av Belopp år 2019				
Dbkod T	Namn	Löneart	Summa	
AA (Allians-AU)	BOSTRÖM JOHAN	1351 BILERS SKATTEPLIKT	369,60	
		4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	4 014,00	
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	9 900,00	
		8396 BILERSÄTTNING	651,20	
	BOSTRÖM JOHAN Summa			14 934,80
	EKSTRAND ARNE	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	4 014,00	
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	5 976,00	
	EKSTRAND ARNE Summa			9 990,00
	HILBERT ANNE-LI	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	4 014,00	
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	4 014,00	
	HILBERT ANNE-LI Summa			8 028,00
	KLEIN HAMPE	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	2 676,00	
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	4 014,00	
		4906 L SAMMANTRÄDE ÖVER 1	1 338,00	
KLEIN HAMPE Summa			8 028,00	
AA (Allians-AU) Summa			40 980,80	
AU (Alliansberedningen)	BOSTRÖM JOHAN	1351 BILERS SKATTEPLIKT	635,25	
		4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	1 338,00	
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	39 822,00	
		8396 BILERSÄTTNING	1 119,25	
	BOSTRÖM JOHAN Summa			42 914,50
	EKSTRAND ARNE	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	1 338,00	
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	36 036,00	
	EKSTRAND ARNE Summa			37 374,00
	HILBERT ANNE-LI	4902 L SAMMANTRÄDE 1 TIMM	1 338,00	
		4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	34 074,00	
	HILBERT ANNE-LI Summa			35 412,00
	KLEIN HAMPE	4904 L SAMMANTRÄDE ÖVER	18 063,00	
		KLEIN HAMPE Summa		
	AU (Alliansberedningen) Summa			133 763,50
Totalsumma			174 744,30	

Utifrån ovanstående redovisning har vi lagt samman dessa partiinterna beredningar och då visar det sig att de belastat Österåker kommun med följande kostnader:

Summa 2019-2015 735 811 kr

Socialavgifter 235 743 kr

Summa 1 021 555 kr

Observera att till dessa kostnader skall läggas pensionskostnader.

Dessa arvoden som alliansföreträdarna gett sig själva är arvoden utöver de arvoden var och en av dessa företrädare får utifrån gällande arvodesreglemente för de poster de är valda till.

Alliansföreträdarna som är valda till ordförande, 2;e vice ordförande i nämnder är redan kompenserade för det ansvar de har i kraft av att vara i majoritet. Precis som det också står i arvodesreglementet är sammanträdesarvodet så tilltaget att det omfattar ersättningar för genomläsning av underlag och övriga förberedelser inför sammanträdet.

Att utöver de arvodesbestämmelser som samtliga partier står bakom, finns inga skäl för alliansen att på egen hand utöver dessa ge sig själva ytterligare arvoden.

### **Slutsats**

Österåkers kommun har en antagen politisk organisation. Till de uppdrag i styrelser och nämnder i enlighet med den politiska organisation är ledamöter och ersättare valda.

De valda ledamöterna och ersättarna ges arvoden i enlighet med gällande arvodesreglemente. Beslut fattas, protokoll upprättas.

Där utöver har Alliansen på egen hand, gett sig själva rätten att vid sidan av den politiska organisationen sammanträda i egna s k alliansberedningar och för dessa sammanträden gett sig själva arvoden. Vi menar att alliansens agerande är kommunalrättsligt felaktigt och kan aldrig accepteras . Beslut skall fattas, protokoll upprättas.

Österåkers kommun skall styras och ledas med medborgarnas bästa för ögonen. Insyn och offentlighet skall prägla beslutsfattandet. När detta inte sker, när beredningar vid sidan av den kommunala organisationen bestäms av ett fåtal vid den yttersta makten, är det i grunden ett hot mot demokratin.

KS § 12:21

Dnr. KS 2019/0271

## Nytt Dataskyddsombud inom Österåkers kommuns nämndorganisation

### Kommunstyrelsens beslut

1. Utse Christoffer Arnsbjer Gustafsson till nytt Dataskyddsombud för Kommunstyrelsen och dess förvaltning.
2. Till Datainspektionen anmäla Kommunstyrelsens beslut om att utse Christoffer Arnsbjer Gustafsson till nytt Dataskyddsombud.
3. Anmoda övriga nämnder inom Österåkers kommun att fatta likalydande beslut om att utse nytt Dataskyddsombud.
4. Omedelbar justering av ärendet.

### Sammanfattning

Enligt Dataskyddsförordningen (GDPR) ska alla myndigheter utse en eller flera Dataskyddsombud. För kommunernas del gäller därför att alla nämnder ska utse ett Dataskyddsombud. Samtliga nämnder inom Österåkers kommun har sedan Dataskyddsförordningen trädde i kraft utsett ett och samma Dataskyddsombud, men i samband med att det nuvarande Dataskyddsombudet lämnar sin anställning måste samtliga nämnder utse ett nytt ombud. En rekrytering har genomförts varför det ny föreligger skäl att fatta beslut om att utse Christoffer Arnsbjer Gustafsson till nytt Dataskyddsombud

### Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat 2019-10-22.

### Förslag till beslut

- Michaela Fletcher (M) yrkar bifall till arbetsutskottets beslutsförslag innebärande att
1. Utse Christoffer Arnsbjer Gustafsson till nytt Dataskyddsombud för Kommunstyrelsen och dess förvaltning.
  2. Till Datainspektionen anmäla Kommunstyrelsens beslut om att utse Christoffer Arnsbjer Gustafsson till nytt Dataskyddsombud.
  3. Anmoda övriga nämnder inom Österåkers kommun att fatta likalydande beslut om att utse nytt Dataskyddsombud.
  4. Omedelbar justering av ärendet.

### Propositionsordning

Ordföranden frågar om Kommunstyrelsen beslutar enligt Michaela Fletchers (M) yrkande och finner att så är fallet.

### Expedieras

- Datainspektionen
- Kommunkansliet