



Tillsammans gör vi Österåker bättre

2014-11-20

ÖSTERÅKERS KOM KOMMUNSTYRELS
2014 -11- 24
D.nr: KS 2014/0293-041(3)

14

Förslag till budget 2015 för Österåkers kommun från Socialdemokraterna

Vi Socialdemokrater har en idé om ett bättre Österåker

Österåker skall vara en kommun där alla som bor och verkar ska kunna ta vara på sina möjligheter och leva ett gott liv både privat och i arbetslivet. Vi är fyllda av framtidstro. I Österåker ska invånares behov och drömmar kunna förverkligas. Österåker skall vara ett ekonomiskt, socialt och ekologiskt hållbart samhälle

Österåker skall vara en kommun där barn kan växa upp till trygga och harmoniska människor. Där fritiden är rik. Där de som behöver stöd och hjälp i svåra situationer kan få det. Där det finns bostäder och arbetsplatser. Vi har en hög ambition för Österåkers kommun.

För oss är politik inte bara ord

För att genomföra vår idé om Österåker krävs det en politik som utvecklar en bra välfärd, låter kulturen blomstra, skapar nya arbetstillfällen och som planerar kommunens utveckling på ett ansvarsfullt sätt där miljö- och integrationsfrågor tillsammans med ett jämställdhets- och jämlikhetsperspektiv genomsyrar allt beslutfattande. Österåker är en barnrik kommun och för oss är Barnkonventionen ett viktigt dokument att följa i allt beslutfattande.

Det finns mycket som behöver utvecklas i Österåker.

Vi tror på politikens möjligheter att förändra och förbättra Österåker.

Österåkers kommuns budget är ett viktigt verktyg i arbetet med att styra kommunen. Ekonomiska förutsättningar skall ges för de verksamheter som kommunen finansierar att utföra sina viktiga uppgifter – allt med medborgarnas bästa för ögonen.

Allt kan inte göras färdigt på en gång. Med vårt budgetalternativ läggs grunden för nödvändiga satsningar. Vi föreslår att nämndernas bruttoramar utökas ytterligare med 50 miljoner utöver den borgerliga allians budgetförslag. De utökade budgetramarna har främst fördelats enligt följande;

- 20 Mkr ytterligare till förskola och skola
- 18 Mkr ytterligare till äldreomsorgen
- 5 Mkr ytterligare till idrott och kultur

Jämförelser

Socialdemokraternas budgetförslag innebär en ökning av nämndernas brutto ramar med cirka 142 Mkr i budgetförslaget för år 2015 jämfört med kommunens budget 2014.

Socialdemokraterna föreslår bland annat extra satsning på att minska främst småbarnsgrupperna i förskolan, att fler specialpedagoger anställs i skolan samt ökar SALSAs-pengen och inför möjlighet för skolorna att söka utvecklingsmedel.

Socialdemokraterna föreslår att ersättningen till utövare av äldreomsorg inom särskilt boende höjs med 10 procent och ställer samtidigt krav på lägsta bemanning. Vi tillför ytterligare resurser till Hemtjänsten och satsar på att Bryggan ett projekt för unga med psykiska funktionshinder kan fortsätta.

Socialdemokraterna satsar på ungdomsidrotten bland annat genom att slopa hyran av kommunens lokaler. Tillför medel för att bilda en kulturfond för mer kultur till äldre.

Beslutsförslag

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta att

- 1) Det Socialdemokratiska budgetförslaget antas i sin helhet
- 2) Utdebiteringen fastställs för 2015 till 18,65 per skattekrona
- 3) Barnkonventionen införlivas i allt beslutsfattande
- 4) Det Socialdemokratiska förslaget till investeringar antas

Särskilda uppdrag

1. Att Österåkers kommun skall uppta diskussion med Trafikverket om nödvändiga framtida trafiksatsningar.
2. Att Österåkers kommun skyndsamt upptar diskussion/förhandling med Trafikverket om att etablera en första etapp av GC-väg på Ljusterö, förlagsvis från färjeläget till Ljusterötorg. Även vägens prestanda och säkerhet med dålig sikt och belysning behöver lyftas med Trafikverket.
3. Att Österåkers Kommun tar kontakt med SL/Arriva för att förbättra kollektivtrafiken/bussarnas turlistor
4. I kontakten med polismyndigheten kräva att det finns tillräckligt med polisiära resurser här i Österåker
5. Följa och driva på gentemot Landstinget och andra myndigheter med krav på åtgärder som gynnar skärgården och som gör det möjligt att bo och verka i skärgården.

KOMMUNFULLMÄKTIGE

Nämndens ram

Intäkter	Bruttokostnader	Nettokostnader
30	-10 330	-10 300

Föreslagna satsningar *utöver* den borgerliga alliansens förslag

- Minskning av kostnaderna för arvodesgrupper med 220 tkr

Arvodesgrupper

Enligt den i enighet utarbetade och antagna förslaget (KF 2013-12-16) till bestämmelser avseende arvoden och ersättning till Österåkers kommuns förtroendevalda samt stöd till politiska partier representerade i fullmäktige, skall kommunens nämnders arvoden viktas i olika arvodesgrupper.

Vi föreslår att nämndgrupperna delas in i tre olika arvodesgrupper enligt följande:

Arvodesgrupp 1: Skolnämnden, Socialnämnden, Vård- och omsorgsnämnden

Arvodesgrupp 2: Miljö- och hälsoskyddsnämnden, Byggnadsnämnden

Arvodesgrupp 3: Kultur- och fritidsnämnden, Produktionsstyrelsen

Förslaget innebär en minskning av kostnaderna jämfört med den borgerliga alliansens förslag med 220 tkr.

Vi vill påpeka vikten av utbildningsinsatser av kommunfullmäktiges ledamöter.

Vi ser med oro på utvecklingen av Överförmyndarverksamheten och konsekvenserna av flytten av verksamheten till Täby. Det behövs en ordentlig genomgång och diskussion framöver hur Österåkers kommun skall ta sitt ansvar framöver för sin Överförmyndarverksamhet. Österåkers kommun bör överväga om kommunen skall tillsätta en egen en Överförmyndarnämnd.

KOMMUNSTYRELSEN

Nämndens ram

Intäkter	Bruttokostnader	Nettokostnader
72 900	-243 000	-170 100

Föreslagna satsningar *utöver* den borgerliga alliansens förslag

- Borgensavgift för Armada och Österåkersvatten. Vi avsätter 2 Mkr som kompensation för inkomstbortfallet.
- Upprustning av skollokaler finansieras genom att Österåker söker om anslag från regeringens satsning på förbättrad arbetsmiljö och energibesparing i vissa skollokaler.
- Extratjänster i välfärden erbjuds unga arbetslösa. Finansiering genom att Österåker söker om anslag från regeringens satsning på långtidsarbetslösa och ungdomar.
- Satsning på unga entreprenörer. Finansiering genom att Österåkers kommun ansöker om medel från Tillväxtverket och Skolverket

Näringslivet

För en växande kommun som Österåker är näringslivet viktigt. Kommunens uppgift är att skapa möjligheter för de företag som finns i kommunen att utvecklas och att aktivt få nya företag att etablera sig här. Vi ser positivt på en utveckling där fler ges möjlighet att jobba i hemorten. Om färre behöver resa till och från arbetet på annat ort minskas miljöpåverkan och invånarnas möjligheter till att lättare lösa sitt livspussel ökar. Företagande i Österåker kräver bra infrastruktur i form av vägar, bredbandsutbyggnad samt välfungerande offentlig service i form av exempelvis förskolor och skolor men även hyresbostäder. Vi vill att Österåker aktivt föresöker få företag att etablera sig här. För att lyckas behöver kommunen se till att det finns mark som kan vara attraktiv för utvecklingen av befintliga företag och för nyetableringar.

Vi vill att det under 2015 tas fram en plan för fler företagsetableringar här i Österåker.

Näringslivsrådet

Österåkers kommuns Näringslivsråd bör utvecklas till att bli ett Tillväxtråd med en bredare representation och tydligare uppdrag än idag.

Utvärdera den nyinrättade tillväxtenheten

I all hast skapades 2013 en ny enhet/förvaltning "Tillväxtenheten" genom att föra samman näringslivskontoret, kommunikationsavdelningen samt upphandlingsavdelningen. Den nya förvaltningen synes därefter ha expanderat. Vi anser att Tillväxtenheten borde ha utvärderats men vi kan inte se att det är gjort. Vi föreslår därför återigen att en sådan utvärdering görs för att ge svar på frågan om de olika verksamheterna som slagits ihop verkar optimalt. Vi vill att Österåkers kommun framöver har ett större fokus på att försöka etablera fler framförallt medelstora och stora företag till Österåkers kommun.

Satsning på unga entreprenörer

Vi föreslår att Österåker tar del av regeringens satsning på unga kvinnors och mäns företagande. Regeringen avsätter 20 Mkr per år som tilldelas Tillväxtverket som tillsammans med Skolverket har i uppgift att främja ungas entreprenörskap. Medelstillskottet ska användas för verksamhetsstöd till aktörer som arbetar operativt med att främja företagande bland ungdomar.

Hållbar upprustning av skollokaler

Skolornas standard vad gäller lokaler ser olika ut. Många skolor har mycket fina och välfungerande lokaler. Några skolor är i akut behov av upprustning. En inventering av hela upprustningsbehovet måste göras och en plan för akut upprustning såväl som långsiktig måste tas fram.

Upprustning av skollokaler bör kunna påbörjas under 2015 och finansieras genom att Österåker söker om anslag från regeringens satsning på förbättrad arbetsmiljö och energibesparing i vissa skollokaler. Regeringen avsätter 100 miljoner 2015 och 300 miljoner per år för åren 2016 till 2018.

Regeringen stödjer även renovering och energieffektivisering av bostäder bland annat i de så kallade miljonprogramsområdena något som vi utgår ifrån att Armada bostäder bevakar och vid behov söker anslag för.

Sänkt borgensavgiften för Armada och Österåkersvatten

För ett antal år sedan införde Österåkers kommun en borgensavgift för kommunal borgen. Grunden för denna avgift var att kommunen och de kommunala bolagen skulle dela på den "räntevinst" som uppstod vid kommunal borgen (hälften var). Kommunens ansvariga politiska ledning i Österåker har tyvärr frångått denna princip. Borgensavgiften har fastställts till 0.35 % vilket innebär att den faktiska kostnaden för lån blir cirka 0.15 % dyrare med kommunal borgen än om bolaget lånade mot pantbrev. Vi avsätter 2 Mkr för år 2015.

Extratjänster i välfärden

Extra tjänster införs i vissa delar av välfärdssektorn och övrigt offentligt finansierad verksamhet. Det innebär att arbetsgivaren för ett ekonomiskt stöd motsvarande hela lönen. Lön ska utgå enligt kollektivavtal. Utgångspunkten är att anställningen ska bestå av 75 procent arbete och 25 procent utbildning och baseras på yrkesintroduktionsavtal. Subventionen ska kunna ges under maximalt ett år. Vi vill också att Österåkers kommun undersöker möjligheten tillsammans med näringslivet skapa fler platser för sommarjobb.

Ett handslag för trafiklösningar

Vi socialdemokrater vill åstadkomma en bred blocköverskridande överenskommelse för att lösa de för medborgarna och kommunen så viktiga trafikfrågorna. Vi kallar det för "Ett handslag för trafiklösningar". Under 2014 bjöd vi in alla partier som under mandatperioden satt i kommunfullmäktige. Efter bra respons kunde arbetet påbörjas och vi vill gärna att samarbetet kan fortsätta och att det till arbetsgruppen knyts tjänstemannaresurser.

Gång och cykelväg etapp 1 Ljusterö samt bättre väg och kollektivtrafik

Vi vill att Österåkers kommun skyndsamt upptar diskussion/förhandling om att etablera en första etapp av GC-väg på Ljusterö, förlagsvis från färjeläget till Ljusterötorg. Denna etapp bör kommunen ta upp en diskussion även med andra intressenter som till exempel med exploatören av intilliggande mark. Vägens prestanda behöver tas upp med Trafikverket liksom säkerhetsaspekter med dåligt sikt och belysning. Kommunen måste även ta kontakt med SL för att se till att kollektivtrafiken/bussarna går på ett ändamålsenligt sätt.

Bättre kollektivtrafik

Österåkers kommun måste i sina kontakter med SL och Arriva driva krav på bland annat utvecklad busstrafik även i glesbygd som till exempel på Ljusterö och förbättrade turlistor över lag.

Lokaltrafiken inom Österåkers kommun måste också utvecklas i takt med att kommunen växer. Hur medborgarna inom kommunen skall kunna på ett smidigt sätt förflytta sig, helst utan bil, är något som måste planeras för redan nu. Planer bör tas fram för att ta fram ett lokalt busstrafiknät som förbinder bostadsområden med affärscentra, men också med trafikpunkter för vidare transport med kollektiva färdmedel.

Infartsparkeringar

Byte mellan bil och kollektiva färdmedel måste göras så attraktivt som möjligt. Infartsparkeringar skall finnas där det finns möjlighet att öka andelen kollektivtrafikresande och placeras där de bidrar till en bra resekedja.

Bussen till Domarudden även 2015

Under sommaren 2013 infördes som en tillfällig insats en busslinje från Åkersberga till Domarudden. Busslinjen har fortsatt även 2014. Vi anser att busslinjen skall göras permanent och möjligheten bör undersökas att utvidga bussen att gå även någon gång i veckan under helgtid höst/vinter. Finansiering genom anslagen för utvecklingsmedel.

Utvecklingen av nya bostadsområden

Så länge som kommunen inte löst de trafikproblem som finns måste kommunen prioritera utbyggnaden av nya bostadsområden främst i centrala Åkersberga, söder ut och väster ut och i närhet av kollektivtrafiken. Utvecklingen av Österåker skall vara hållbar såväl socialt, ekonomiskt som ekologiskt.

I syfte att värna människors möjlighet att nyttja stränder och hav måste kommunen slå vakt om strandskyddet. När nya bostadsområden utformas skall allmänhetens tillgänglighet till vattnet säkras. Hänsyn skall tas till miljön och växters och djurs möjlighet till reproduktion.

Vi anser att det i Österåker ska erbjudas ett varierat utbud av boendeformer. Armadas kö som efterfrågar en hyresrätt är stor och det är en viktig uppgift att tillgodose detta behov. Österåker har en ung befolkning. Andelen tonåringar ser ut att öka framöver. Något som rimligen innebär att efterfrågan på bostäder och hyresrätter kommer att öka. Österåkers kommun måste kunna tillgodose dessa ungdomars möjlighet till egen bostad. Även generationsskiften sker i våra bostadsområden där äldre som tröttnat på villan, radhuset söker sig till en lägenhet mer centralt, dessa behov behöver också tillgodoses.

Trygghetsrådets arbete är viktigt

Trygghetsrådet har kommit igång och det är viktigt att det arbetet ges ett bra stöd. Det är viktigt att kommunen kontinuerligt följer upp medborgarnas upplevelser av sin boendemiljö. Arbetet med trygghetsfrågorna i nära samarbete med närpolisen är viktigt, och att insatser görs för att den kriminalitet som finns i kommunen får svårt att få fäste och att tillförseln av nya personer i kriminell verksamhet på alla sätt stoppas.

Österåker måste ges tillräckligt med polisresurser

Den viktigaste förebyggande insatsen kommunen kan göra är att satsa på förskola och skola. Vi vill understryka allvaret i de händelser som skett med skottlossning, eldade bilar, och nu sist med exploderande bilbomber, samt på den narkotikahandel som bedrivs här i Österåker. Det är en samhällsutveckling som måste brytas. I det sammanhanget måste Österåkers kommun ha ett nära samarbete med polismyndigheten och understryka vikten av att det finns tillräckligt med polisiära resurser.

Österåker behöver egen kommunjurist

Det är viktigt att besluten som kommunen fattar håller hög nivå även vid en juridisk bedömning. Kommunen har inte haft en egen kommunjurist sedan länge. Vi ser ett behov av en kommunjurist som följer lagstiftningen dagligdags och som kan fungera som juridiskt stöd för ansvariga tjänstemän. Vi tror att minskade konsultkostnader för juridisk kompetens till stor del finansierar en kommunjurist på minst halvtid, helst heltid.

Österåker behöver egen konsumentrådgivare

I Österåker bor nu över 41 000 invånare, det är dags att kommunen inrättar en tjänst som konsumentrådgivare. Något som vi socialdemokrater i många år framfört vikten av och är en tjänst som medborgare återkommande efterfrågat. Finansiering genom anslagen för utvecklingsmedel.

Integrationsrådet

Alla partier har ett ansvar för att bidra till att motverka rasism och främja ett öppet demokratiskt samhälle därför vill vi att integrationsrådet utvecklas och tillåts ha fler ledamöter så att fler partier finns representerade i rådet

Ständig medborgardialog

Nu kommer Österåker att ha en permanent turistbyrå i Åkersberga centrum vilket är något vi föreslagit länge och motionerat om. Vi vill att den utvecklas till att vara mer än en turistbyrå, till att mer likna den modell som finns i Upplands Väsby - Väsby lab- där detaljplaner och program visas upp och där medborgarna kan lämna in synpunkter. Program för Åkersberga centrum och Översiktsplanen är exempel på planer som snabbt borde kunna kommuniceras mer öppet och på ett nytt sätt. Vi vill framhålla vikten av att turistbyrån inte bara ger information utan blir en mötesplats för dialog. Detta kan på sikt även utvecklas på turistbyrån på Ljusterö.

Österåkers närradio, 103,7 MHz

Närradion är ett lokalt media som vi i Österåker bör vara rädda om. Nu när bidraget till Österåkers närradio har ökat anser vi att närradion bör ges ett tydligt uppdrag att vara ett komplement till krishanteringen i övrigt med riks- och regionmedia, för att sända information till Österåkersborna om en krissituation uppstår.

Arbetsmiljöarbetet måste fortsätta

Ska Österåkers kommun kunna infria sina inriktningsmål krävs det att personalen har en bra arbetsmiljö. Systematiskt arbeta med medarbetarenkäter, lokalisera problemområden och upprätta handlingsplaner och göra uppföljningar i samråd med personalens fackliga företrädare är en självklarhet. Att få fart på ett systematiskt arbetsmiljöarbete (SAM) med tydlig inriktning på psykisk- och social arbetsmiljö måste ges högre prioritet.

Ansvar och befogenheter skall vara tydliga

Finns det fortfarande otydligheter i organisationen som berör till exempel ansvarsfördelning på chefs- och mellanchefernivå och mellan förvaltningar måste dessa åtgärdas.

Likaså är det viktigt att fortsätta satsa på utbildning av kommunens chefer på alla nivåer. Tydliggöra kraven på gott ledarskap, satsa på utbildning där till exempel de grundlagsskyddade rättigheterna vad gäller yttrandefrihet som meddelarfrihet skall ingå.

Österåkers kommun måste involvera och förankra förändrings- och utvecklingsarbetet så att personalen känner sig delaktiga. Kommunen föreslås utveckla metoder för att ta tillvara personalens kompetens och uppmuntra nytänkande. Personalen måste kunna känna sig trygga med att framföra sina åsikter och tankar om den verksamhet som de dagligdags har erfarenhet av till sina chefer.

Kvalitetsutveckling och tydliga mål

Kvalitetsutveckling, konkretisering av mål för verksamheten samt uppföljning och utvärdering är exempel på områden inom kommunens ansvarsområden som måste utvecklas ytterligare även 2015. Vi vill att kommunen genomför årliga medarbetarenkäter.

Heltid och tillsvidareanställning skall vara normen.

Strategi för framtiden

Fram till 2030 kommer behovet av anställda inom äldreomsorgen i Sverige att öka med 150 000 personer. Andelen äldre kommer också stadigt att öka de närmaste åren i Österåker. Antalet ansökningar till vård- och omsorgsprogrammet är lågt. Det gör att vårdraket inom äldreomsorgen måste göras attraktivt för att kommunen skall kunna möta ett allt ökande behov av omsorg, och för att erbjuda högsta kvalitet på omsorg för äldre och funktionshindrade. Österåkers kommun borde därför i samarbete med personalorganisationerna utarbeta en strategi för att möta framtidens behov av kompetent vårdpersonal.

Utveckla kommunens offentliga kommunikation

Kommunens utåtriktade kommunikation skall spegla beslut och förslag utifrån både majoritetens insatser och oppositionens. Så är inte fallet idag, oppositionens nedlagda arbete osynliggörs då den utåtriktade kommunikationen är en utpräglad röst ensidigt för majoriteten. Överallt där kommunen förekommer i utåtriktade publikationer måste innehållet utvecklas och bättre utgå ifrån det demokratiska styrelseskick vi har i vårt land och i Österåkers kommun.

Österåkers arbete med nationella minoriteter bör uppmärksammas mer

Österåker är finskt förvaltningsområde sedan några år tillbaka. Kommunen har också i uppgift att uppmärksamma samtliga nationella minoriteters behov, och göra det arbetet mer synligt. Medel bör tillföras genom anslagen för utvecklingsmedel.

SKOLNÄMNDEN

Intäkter	Bruttokostnader	Nettokostnader
73 100	-1 041 600	-968 500

Föreslagna satsningar *utöver* den borgerliga alliansens förslag

- Minskade barngrupper i förskolan. Vi föreslår att 10 Mkr tillförs av kommunala medel för 2015 samt att resterande finansiering för 2015 sker genom anspråktagande av det riktade statsbidraget för mindre barngrupper i förskolan om cirka 1,7 Mkr.
- Föreslår att Österåkers kommun som delfinansiering för verksamhet av barnomsorg på obekvämt arbetstid, söker statligt stimulansbidrag för ändamålet.
- Fler specialpedagoger till årskurs 4. Vi föreslår att 4Mkr tillförs för anställning av 5-6 specialpedagoger till årskurs 4 för de skolor som främst har behov av det.
- Fler lärare i skolan. Vi föreslår att ytterligare 2 Mkr tillförs av kommunala medel. Därutöver ser vi fram emot de föreslagna riktade statsbidragen för fler anställda i svensk skola så att lärare får mer tid för sitt arbete och att klasserna kan bli mindre i lågstadiet. För Österåkers del uppskattar vi satsningen för 2015 motsvarar cirka 4 Mkr.

- Ökad SALSA-peng. Vi föreslår att 2 Mkr ytterligare tillförs för 2015
- Vi föreslår att 2 Mkr för 2015 tillförs för Utvecklingsmedel i grundskolan
- Österåkers kommun ansöker om att få del av regeringens satsning på kultur- och musikskolan i syfte att förändra och minska taxorna så att fler barn och ungdomar ges möjlighet till kultur och kulturutövande.
- Ökade medel från regeringen till KOMVUX och YRKESVUX motsvarande cirka 2 Mkr.

Minskade barngrupper i förskolan

Av skollagen framgår att förskolan ska stimulera barns utveckling och lärande samt erbjuda barnen en trygg omsorg. Verksamheten ska utgå från en helhetssyn på barnet och barnets behov och utformas så att omsorg, utveckling och lärande bildar en helhet.

Vi vill medverka till en trygg och kreativ miljö i förskolorna. En av de viktigaste kvalitetshöjande åtgärder som kommunen kan göra är att minska barngrupper i förskolan. Minskade barngrupper för de allra minsta i förskolan har betydelse för barns skolgång långt upp i åldrarna.

Forskning visar att bli sedd och bekräftad är nödvändigt för att barn ska må bra. Det blir svårt och ibland omöjligt när barnen är många och de vuxna är få. Barns känsliga hjärnor utvecklas inte optimalt på grund av stress och deras rörelsebehov blir inte tillgodosedda i de stora barngrupperna. Kunskaper om barns behov och hur de ska mötas finns. Forskningen visar även att små barn har svårt att knyta an till för många individer. Den förmågan att hantera tillit och förtroende för ett flertal utvecklas under livets gång och ökar undan för undan. Nu måste den kunskapen tas hänsyn till när vi skall prioritera satsningar för utvecklingen av Österåkers kommun kommande år.

Att enbart tillsätta fler personal och ha kvar de stora barngrupperna duger inte. Då snyggas enbart statistiken till då andelen barn per vuxen minskar, medan grundproblematiken d.v.s. alltför stora barngrupper kvarstår. I vårt budgetförslag är det grundproblematiken vi vill komma åt, det vill säga de stora barngrupperna. Det gör vi genom att steg för steg minska antalet barn i grupperna.

Steg för steg ska barngrupperna i förskolan minskas

Steg 1: Först måste ett riktmärke sättas för storleken på barngrupperna. Vi föreslår att Österåkers kommun, fram till dess det finns en nationell inriktning, antar Skolverkets tidigare rekommendation som riktmärke som innebär 12 barn i småbarnsgrupper, 1-3 år och 15 barn i grupper för 4-5 åringar. Med en personaltäthet om minst tre heltider per grupp.

Steg 2: Utifrån riktmärket skall en handlingsplan tas fram som visar hur uppdraget, steg för steg, skall genomföras. Ersättningsystemet med förskolepeng måste samtidigt ses över, liksom behovet av nyrekrytering av personal och eventuell utbyggnad av förskolelokaler

Steg 3 ; Resurser måste tillsättas. Genomförandet får stöd av regeringen som avsätter riktat statsbidrag för åren 2015 och kommande år för att stimulera kommunerna att minska barngrupperna i förskolan och anställa fler pedagoger i förskolorna.

Barnomsorg på obekväm arbetstid

Österåkers kommun ska också sträva efter att erbjuda omsorg för barn under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds (obekväm arbetstid) i den omfattning som det behövs med hänsyn till föräldrars förvärsarbete och familjens situation. Österåker har precis påbörjat att erbjuda sådan

omsorg och det är viktigt att föräldrarna i kommun upplyses om att verksamheten finns. Regeringen aviserar i statsbudgeten en förstärkning och förlängning av befintligt stimulansbidrag. Vi anser att Österåkers kommun skall söka sådant stimulansbidrag.

Fler specialpedagoger till årskurs 4

Vi föreslår att Österåkers kommun satsar på elever som har det svårast. Tidiga insatser är viktiga och mest effektiva sättet att förebygga skolsvårigheter längre fram. Därför vill vi medverka till att skolorna ges möjlighet att anställa specialpedagoger för stöd till framförallt förskoleklass upp till årskurs 4 för de skolor som har behov av det. Det kan vara allt från fast placering i en skola med stort behov till att vara ambulerande mellan skolorna för att ge tips och uppföljningar. Dessa kan också finnas tillgängliga för enskilda skolor som behöver stöd i undervisningen av barn som inte uppfyller målen.

Hjälp med läxor

En bra hjälp för att höja måluppfyllelsen i skolan är det ansvar som skolan har för att ge allmän läxhjälp. Regeringen avskaffar RUT-avdragets bestämmelser om skattereduktion för hjälp med läxor och annat skolarbete och utökar istället det riktade statsbidraget för att stimulera fler huvudmän att erbjuda hjälp med läxor och annat skolarbete för elever i grundskolan och motsvarande skolformer.

Ökad SALSA-peng

Trots att andelen som får godkänt har ökat med 5% så ökar också dom som inte klarar 2 ämnen eller mer i grundskolan. Här ser vi ett behov av att öka pengarna för sociala hänsyn(SALSA) med 5-10 miljoner. Detta ger skolor idag med dåliga meritvärden möjligheter att klara av sitt uppdrag samt att kommunen uppfyller kraven från skolinspektionen om särskilda undervisningsgrupper. SALSA-pengerna bör även öka gradvis under kommande år.

Utvecklingsmedel

Skolpengens utformning och nivå idag hanterar på sin höjd vardagskostnader, resurserna räcker inte för utveckling av verksamheten. Vi vill därför att det skall finnas utvecklingsmedel som skolorna kan söka hos kommunen för olika utvecklingsprojekt. Projektet skall syfta till skolutveckling som gagnar hela skolan och öka samarbetet mellan skolor.

Vi vill ha ett samarbete för bästa möjliga skola

Av skollagen framgår att utbildningen inom skolväsendet syftar till att barn och elever ska ges möjlighet att inhämta och utveckla kunskaper och värden. Den ska främja alla barns och elevers utveckling och lärande samt en livslång lust att lära. I utbildningen ska hänsyn tas till barns och elevers olika behov. Barn och elever ska ges stöd och stimulans så att de utvecklas så långt som möjligt. En strävan ska vara att uppväga skillnader i barnens och elevernas förutsättningar att tillgodogöra sig utbildningen. Utbildningen inom skolväsendet ska vara likvärdig inom varje skolform och inom fritidshemmet oavsett var i landet den anordnas.

Vi har alla en gemensam uppgift att lyfta skolan i Österåker till en nivå vi kan vara nöjda med och stolta över. Vi vill att personalen i skolan skall känna att de arbetar på en bra arbetsplats likväl som

att elevernas föräldrar skall känna att deras barn går i en skola där barnet får stöd för att klara sin skolgång på bästa sätt.

Alla skolor ska vara bra skolor

Alla elever ska få gå i skolor med bra arbetsmiljö och ändamålsenliga lokaler. Ett stöd införs på nationell nivå för att medfinansiera investeringar i bra arbetsmiljö i klimatsmarta skolbyggnader med moderna läromiljöer. Men här i Österåker måste vi på egen hand se till att kommunens skollokaler är välfungerande och på topp. Vi vill se en investeringsplan, dels för nödvändiga omedelbara åtgärder samt för åtgärder på längre sikt. Underhåll av lokaler måste ges ny inriktning och bygga på långsiktigt ansvarstagande och inte på plötsliga och oplanerade lösningar.

Satsningen på skolan måste vara långsiktig och stabil – så här vill vi göra:

Kunskapsnivån i skola måste höjas. När elever lämnar nionde klass utan godkända kunskaper är det en tydlig signal: nu måste skolan prioriteras. Det får vara slut på experimenterandet med våra barn. Skattesänkningar har gått ut över kvaliteten, kunskapsresultaten och den jämlika skolan. Kvaliteten i skolan måste förbättras – för varje enskilt barns skull och för våra gemensamma framtidsutsiktens skull.

Vi Socialdemokrater har tidigare föreslagit att en handlingsplan tas fram för att komma tillrätta med de problem som finns i skolan i Österåker. Tyvärr har vi inte fått gehör för det. Vi anser fortfarande att de förtroendevalda måste få underlag på ett helt annat sätt än tidigare för att fatta beslutet vad gäller skolan. Dessutom måste utvecklingen av skolan knytas till resurser och det är ett arbete som bäst sker i samarbete med rektorer, lärare, skolpersonal och beslutsfattande förtroendevalda.

Rektorer, lärare och skolpersonal gör sitt allra bästa och är värda en eloge för sitt arbete och engagemang. Men frågan är om förutsättningarna som ges är tillräckligt goda?

Vilken nivå är den optimala?

De flesta anser att skolan behöver mer resurser, att grundbidraget (skolpengen) är för låg– men hur hög skall skolpengen vara för att betraktas som optimal? Sannolikt krävs en omfattande nivåhöjning så att vi närmar oss jämförbara kommuner. Enligt Skolverkets senaste statistik för 2013 var kostnaden för undervisning i grundskolan för Österåker 40 500, för kommungruppen 47 800 (skillnad på 7 300) och i riket 48 400 (skillnaden med 7 900). Skulle vi öka upp till kommungruppen innebär det 38,1 miljoner kronor mer i budget och ska Österåker upp till riksgenomsnittet innebär det 41,3 miljoner kronor mer.

Vår uppfattning är att Österåkers förtroendevalda måste vara beredda att satsa på elevernas undervisning. Vi föreslår att Österåkers förtroendevalda försöker att komma överens om vad undervisningen i Österåker skall få kosta och hur det skall finansieras.

Kommunens ansvar – alla barn/elever som bor här i Österåker

Det måste finnas ett effektivt system för kvalitetsuppföljning så att vi vet att de satsade skattemedelen ger avsedd effekt. Det kommunala ansvaret omfattar alla barn/elever som bor i Österåker. Det innebär att vi måste ha ett kvalitetsuppföljningssystem där vi mäter det som ger kvalitet för barnet/eleven oavsett huvudman.

KOMVUX

Den kommunala vuxenutbildningen skall vara kvar i Österåker, beslut som går i annan riktning skall återtå. KOMVUX i Österåker skall byggas upp och beslutet om att ge KOMVUX mer centrala lokaler skall effektueras. En kommun som Österåker som ligger geografisk längre ifrån Stockholms innerstad är alltid förlorare när kommunal vuxenutbildning skall kommersialiseras eller fogas samman med regionen i övrigt. Vår uppgift som politiker är att se till att göra det bästa för våra invånare som bor här i kommunen och då är det utan tvekan det bästa att ha kvar KOMVUX och SFI i Österåker.

Ökade anslag till volymökningar i KOMVUX

För att bidra till en ökad volym av utbildningsplatser i KOMVUX och YRKESVUX föreslås att kommunerna tilldelas ökade medel med 475 000 000 kronor vilket motsvarar ca 10 000 utbildningsplatser under 2015. Regeringen beräknar 475 000 000 kronor 2016 och årligen därefter. För Österåker innebär det 2 Mkr.

Likvärdig tillgång till kultur och kulturutövande

Sammanlagt 400 miljoner kronor avsätter regeringen under åren 2015 – 2018 för att möjliggöra sänkta taxor i kultur- och musikskolor. Kultur- och musikskolorna är en kommunal angelägenhet men regeringen har i budgetpropositionen gett uttryck för att det också är av nationell betydelse och att barn och ungdomar ska ha en likvärdig tillgång till kultur- och kulturutövande. Vi föreslår att Österåkers kommun ansöker om att få del av satsningen i syfte att förändra och minska taxorna så att fler barn och ungdomar ges möjlighet till kultur och kulturutövande.

KULTUR- OCH FRITIDSNÄMNDEN

Intäkter	Bruttokostnader	Nettokostnader
3 700	-85 100	-81 400

Föreslagna satsningar *utöver* den borgerliga alliansens förslag

- Slopade hyra av lokaler för ungdomsverksamhet. Vi föreslår att 2,5 Mkr tillförs som kompensation för inkomstbortfallet.
- Ökat bidrag till föreningar som driver sina egna anläggningar. Vi tillför 500tkr.
- Bildande av en kulturfond för mer kultur för äldre. Vi föreslår att 2 Mkr tillförs.
- Föreslår att Österåker ansöker om att medverka i regeringens satsning på Kultur i miljonprogramsområden.

Ett mångfaldigt idrottsliv

Ett mångfaldigt idrottsliv är viktigt för folkhälsan, föreningsengagemang och marknadsföring av kommunen. Därför är det viktigt att se till att barn och ungdom får lika villkor för sitt utövande. Idrottsföreningarna är navet i detta.

Vi anser att det måste bli ett slut på att se föreningarna i Österåker som företag och istället se dem som de föreningar med frivilliga eldsjälur som de är!

Vid större idrottsarrangemang bör kommunen gå in med extra stöd, som till exempel att erbjuda lektions-salar som sovsalar, öppna skolmatsalar och andra faciliteter. Ekonomiskt stöd till

idrottsarrangeman bör ses som positiv och god marknadsföring av Österåkers kommun. I dessa sammanhang bör också det lokala näringslivet ges möjlighet att marknadsföra sig.

Idrottsutövning och fysisk aktivitet skall uppmuntras så tidigt som möjligt, redan i förskolan. Vi vill tillgodose även förskolans möjligheter att utnyttja sporthallarna i kommunen.

Äldre ska ges möjlighet att utöva idrott till exempel spela boule. Vi vill därför ge Kultur- och fritidsnämnden i uppdrag att undersöka möjligheten att anlägga en boulebana med tävlingsstandard.

Slopad hyra av lokaler för ungdomsverksamhet

Vi föreslår att hyran slopas för ideellt driven föreningsverksamhet för ungdomar upp till 18 år. Att en bokningsavgift för bokning av kommunens anläggningar införs på 100 kronor. Idag är det nästan ett nollsummespel mellan hyra och bidrag eftersom kommunen får tillbaka bidraget från föreningarna genom hyran.

Förslaget gäller endast ideella föreningar, icke verksamheter som drivs i bolagsform, dvs på kommersiell grund.

Många föreningar driver sina egna anläggningar och vi föreslår att anslaget ökar med 500 tkr.

Många av föreningar inom både kultur och idrott har anläggningarna som är i dåligt skick och drabbas ibland av att dyra maskiner går sönder eller av skadegörelse som gör att verksamheter behöver akut stöd. Kultur- och fritidsnämnden föreslår vi ges i uppdrag att undersöka förutsättningar för hur kommunen skulle kunna ge ett sådant akut stöd.

Inventering av framtida behov av hallar och upprustningsbehov

Föreningarna i kommunen har länge efterfrågar mer hallar och lokaler för att utöva sina sporter och verksamheter. Vi vill att Österåkers kommun tillsammans med föreningarna gör en inventering av det upprustningsbehov som finns av befintliga hallar och tar fram en plan över vilka hallar och lokaler som behövs i framtiden på både kort och lång sikt.

Utveckla kulturen

Österåkers kommun är rik på kultur. Kulturaktiviteter ger delaktighet, gemenskap och skapar arbetstillfällen och företagande. Kulturupplevelser är också viktigt för barns utveckling.

För att en levande kultur ska utvecklas och vara en resurs för kommunen och dess invånare, krävs samordning och ett brett samarbete mellan de olika delarna, I dagens Sverige är det nödvändigt att den offentliga, ideella (civila) och den privata sektorn samarbetar och lär av varandra för att gynna kulturen och i förlängningen också bli ett samhälle där människor är aktiva och utövar inflytande. Ett konkret framtida samarbete kan vara en samling kring en kulturfond för mer kultur för äldre, vi föreslår därför att en sådan fond införs år 2015.

Vi vill skapa ett kulturliv som är en mångfald av lokala produktioner liksom av gästspelade arrangemang inom musik, teater och dans. Samordning av övnings- och repetitionsverksamhet föreslås ske av tillgängliga lokaler i kommunen.

Kulturen ska vara en del i kommunens turist- och besöksnäring. Kommunens bibliotek skall utgöra en central punkt för kulturen. Österåkers kommun bör stödja digitala medier i kulturens tjänst och se till att det finns tillgängliga utbildningar inom kulturens område.

Kultur i miljonprogramsområden

Under 2015 – 2018 kommer regeringen att satsa totalt 230 miljoner kronor till kulturverksamhet i miljonprogramsområden och konstnärlig gestaltning av områdenas boendemiljöer. Kultursatsningen är ett initiativ som ska samordnas med regeringens insatser för att bidra till att miljöprogramsområden moderniseras på ett socialt och miljömässigt hållbart sätt. Satsningens kall präglas av dialog och delaktighet. Vi föreslår att Österåkers kommun ansöker om att vara med i denna satsning tillsammans med Armada Bostäder.

Skärgård- och turism

Visionen om att Österåkers ska vara länets mest attraktiva skärgårdskommun, den skärgårdskommun som flest väljer att flytta till, bo och verka i, starta företag i, samt besöka. "En skärgårdskommun i världsklass" måste närmare definieras. Vad innebär den och vad ställer det för krav?

Österåkers kommun måste driva på gentemot Landstinget och andra myndigheter med krav på åtgärder som gynnar skärgården och som gör det möjligt att bo och verka i skärgården. Det gäller allt ifrån utökad skärgårdstrafik, som ökad turtäthet för bilfärjan till Ljusterö och snabbare bredbandsutbyggnad samt transportstöd.

För att synliggöra att även Österåkers kommun också innefattar skärgården vill vi att kommunen tillsammans med föreningar och företag i skärgården genomför en årlig " skärgårdens dag". I södra skärgården har funnits och kanske fortfarande finns liknande arrangemang bland annat i Nynäshamn.

VÅRD - OCH OMSORGSNÄMNDEN

Intäkter 68 300	Bruttokostnader -626 000	Nettokostnader -557 700
--------------------	-----------------------------	----------------------------

Föreslagna satsningar utöver den borgerliga alliansens förslag

- Höjd ersättning med krav på bemanning i särskilt boende. Vi tillför 15 Mkr
- Österåker föreslås ta del av regeringens stimulansbidrag för äldreomsorgen som är en satsning på stärkt bemanning inom äldreomsorgen. För Österåkers del motsvarar det 8,4mkr
- Utökade resurser till Hemtjänsten med 3 Mkr
- 100 tkr tillförs för att försöksverksamheten för unga med psykiska funktionshinder, kallad Bryggan blir permanent

Äldreomsorgen skall vara trygg och av hög kvalitet

Kvalitén inom äldreboenden (särskilt boende samt korttidsboende) måste höjas. De granskningsrapporter som vård- och omsorgsnämnden tagit del av bekräftar att bemanningen är för låg. Både privata utförare och de i egen regi har påpekat att ersättningen är för låg. Det har förekommit att utförare vägrat skriva avtal med Österåkers kommun eftersom de anser att de inte skulle kunna hålla en god kvalitet med den erbjudna ersättningen. Det gör att vi inte kan vara nöjda

med den situation som råder. Solgården och Örjansgården är s.k. trygghetsboenden. Det vill säga man bor i sin egen lägenhet men har tillgång till gemensamhetslokaler och matsal. Det finns även en husvärd och det anordnas aktiviteter som är öppna även för andra än de boende. Vården och tillsynen för hyresgästerna sker dock via hemtjänst. Vi vill ha trygghetsboenden med personalledda aktiviteter, tillsyn samt lättare omvårdnad. Det kan lösas genom att personalen för hemtjänsten utgår från dessa boenden.

Höjd ersättning med krav på bemanning i särskilt boende

Vi föreslår att nivån på ersättningen till utförare av äldreomsorg höjs med 10 procent. Samtidigt vill vi koppla ett krav på lägsta bemanning av 3 personal per 8 brukare. Det skall ses som lägsta tillåtna bemanning. Om brukarna har ett högre omvårdnadskrav så skall bemanningen var anpassad efter behovet.

En stärkt bemanning leder enligt vår uppfattning till bättre äldreomsorg eftersom det kan skapa utrymme för personalen att gemensamt utveckla verksamheten. Stärkt bemanning inom äldreomsorgen kan också förbättra arbetsmiljön och därmed öka attraktionskraften för yrken inom omsorgen. Regeringen föreslår i statsbudgeten en satsning på stärkt bemanning inom äldreomsorgen och avsätter 2 miljarder kronor per år 2015-2018. Det innebär en möjlighet för Österåker att få del av regeringens stimulansbidrag för äldreomsorgen motsvarande 8,4 mkr.

Hemtjänsten

Österåker har kvarboendepincipen som ett övergripande mål. Det innebär att alla skall kunna bo kvar i sina hem så länge som möjligt. För att klara det finns hemtjänstinsatser för de hjälpbehov som invånarna har. Den sökande går igenom sitt hjälpbehov med biståndshandläggare och om den sökande är nöjd med beslutet så väljer han/hon utförare av hjälpinsatserna. Vi har noterat att alliansens företrädare genom åren har underfinansierat budgeten för Hemtjänsten. Det leder till att invånarna i Österåker inte får sitt biståndsbedömda hjälpbehov tillgodosett. Vi föreslår därför utökade resurser till Hemtjänsten

Varje utförare skall bära sina kostnader

I dag utför den kommunala hemtjänsten allt arbete som kommer utifrån larm hos brukaren. Även om brukaren har valt privat utförare av hemtjänsten. Detta är inte konkurrensneutralt. Vi anser att alla utförare inom hemtjänsten skall ha samma villkor. Grundförutsättningen måste vara att varje utförare skall bära sina kostnader. Utförarna kan hitta en gemensam lösning för larmen. Vi föreslår att Vård- och omsorgsnämnden ges i uppdrag att ta fram underlag och genomföra förändring i syfte att varje utförare bär sina egna kostnader.

Vi föreslår att Vård- och omsorgsnämnden får i uppdrag att se över om nivån för pengarna för äldreomsorg är tillräcklig och om den ger önskad kvalitet. Uppdraget genomförs under 2015 .

Sjukgymnaster

Vi vill utveckla och göra det projekt som startats i Vårdbo permanent. För att bibehålla den fysiska förmågan så långt som möjligt behövs sjukgymnaster med inriktning på fysisk aktivitet och rehabilitering för äldre. De skulle särskilt kunna arbeta med inriktning på daglig verksamhet och särskilda boende.

Öronmärkta resurser

För att säkerställa att handlingsplanen för omsorg för äldre med utländsk bakgrund blir genomförd måste resurser öronmärkas.

Framtidens boende för äldre borde planeras redan nu

De boendeformer som skall finnas för att möta de framtida behoven av en ökad äldre befolkning måste börja planeras redan nu. Vi anser att det saknas en mellanform av boende. En kombination av egen lägenhet med möjlighet att laga mat och kunna sköta sig själv med tillgång till gemensam matsal och personal som kan avlasta och ge den service som behövs, de dagar då hälsan sviker, eller när den ännu friska anhöriga behöver avlastning. Vi anser även att planering behövs för att vi skall kunna tillgodose bo-ihop garantin.

Unga med psykiska funktionshinder

Vi anser att det är viktigt att kommunen åter aktivt jobbar med dem som riskerar att hamna utanför samhället. Därför vill vi återinföra verksamheten Livlinan (verksamhet som arbetat med ungdomar mellan 16-25 år med psykiska funktionshinder). Vi vill även att det skall finnas möjlighet att skapa träffpunkter för denna grupp. Vi föreslår därför att resurser skall tillföras för att den försöksverksamhet som kallas Bryggan blir permanent. Det finns även önskemål och att kunna utöka aktiviteten, vilket vi ser som en god investering.

BYGGNADSNÄMNDEN

Intäkter 9 900	Bruttokostnader -43 600	Nettokostnader -33 700
-------------------	----------------------------	---------------------------

Föreslagna satsningar *utöver* den borgerliga alliansens förslag

- Trafikinformation för alla skolor under år 2015, vi tillför 300 tkr
- Personalförstärkning, vi tillför 700 tkr

Under 2014 har det genomförts s k cykeldagar i några skolor i kommunen som har fallit mycket väl ut. Ambitionen måste vara att alla skolor skall ges möjlighet till detta. Vi tillför 300 tkr. För att öka intresset hos samtliga skolor behöver information ges i samarbete med Skolnämnden.

Vi förslår att Byggnadsnämnden ges i uppdrag att ta initiativet till att ta fram ett förslag på hur Österåkers kommun borde se på huvudmannaskapet för vägarna inom kommunen.

MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSNÄMNDEN

Intäkter 5 100	Bruttokostnader -12 600	Nettokostnader -7 500
-------------------	----------------------------	--------------------------

Föreslagna satsningar *utöver* den borgerliga alliansens förslag

- Förstärkning av personalresurser. Vi tillför 500 tkr
- I syfte att bidra till bättre miljö föreslår vi att en kampanj för att öka andelen kollektivtrafikresenärer. Vi tillför 100 tkr.

För att ge Miljö- och hälsoskyddskontoret bättre möjlighet att fullfölja sitt uppdrag föreslår vi att ytterligare personal anställs.

Vi vill se ett miljöanpassat byggande med energisnåla hus, gärna självförsörjande på energi och inkopplade på kommunalt vatten och avlopp. Kretsloppslösningar för matavfall och tillgång till funktionella och attraktiva återvinningsstationer skall vara goda. Behovet av fortsatt utbyggnad av kommunalt vatten och avlopp kommer att vara stort. Åtgärder ska vidtas för att minska övergödningen i vattendragen och värna om djur och växtlivet.

Vi vill att kommunens utemiljöer och stadskärna skall vara hela och rena. Städning av utemiljöerna bidrar till ökad trivsel och upplevelse av trygg miljö. Inom vår kommun ser vi ofta övergivna bilar och bilvrak, stundtals även båtvrak. Det är ingen trevlig syn och ger ett dåligt intryck och är något som kommunen måste se till att dessa bortforslas snarast, en uppställningsplats för detta ändamål borde kunna tillskapas inom inhägnat område vid Brännbacken.

I Österåkers kommun finns en stor andel enskilda avlopp, speciellt i fritidsområden. Den inventering som pågår behöver snabbast på för att komma tillrätta med eventuella icke godkända avlopp.

Kommunen har även ansvar för att se till att hushållen ges möjlighet att bidra till en bättre miljö. Möjligheten att kompostera och sopsortera skall vara stora. Vi förordar en kampanj för ökat medvetande för ökad sopsortering. Vi vill se fler och nära återvinningsstationer. Dessa skall vara välskötta och snygga.

Vi vill undersöka möjligheten för att återinföra hämtning av grovsopor hos hushållen en gång per år.

Sopkorgar bör utformas så att inte fåglar kan riva ut skräp. Det bör i kommunen finnas båttvätar som tvättar skrovet under vattenlinjen med en borste som för miljögifterna av bottenfärg till en slutna tank. Möjlighet till latrintömning bör utökas.

Öka andelen kollektivt resande

I Österåker har stora problem växt fram på grund av att vägkapaciteten inte räcker till. Många vittnar om de köer som förlänger pendlingstiden och medför att problemet med att få ihop livspusslet ökar för våra invånare. Insatser har genomförts och planeras att genomföras för att öka vägarnas kapacitet inom kommunen. Vi anser att fler insatser bör göras för att underlätta möjligheten att använda sig av kollektiva färdmedel, inte minst av miljöskäl. Sammanlänkade cykelvägar och fler cykelparkeringar med tillgång till förvaringsskåp i centrum, till att börja med, skulle t.ex. underlätta att begagna sig av Roslagsbanan för många. Vi vill att en plan tas fram för att främja användandet av våra kollektiva färdmedel.

Vi föreslår också en kampanj för fler kollektivtrafikresenärer. Att öka andelen kollektivtrafikresenärer är ett viktigt steg för att minska trafikstockningar på vägarna i kommunen och för att förbättra miljön, vi tillför 100tkr för 2015.

SOCIALNÄMNDEN

Intäkter 26 000	Bruttokostnader -120 840	Nettokostnader -94 840
--------------------	-----------------------------	---------------------------

Föreslagna satsningar utöver den borgerliga alliansens förslag

- 2 Mkr avsätts för personalförstärkningar.
- Justeringar av beräkningen av försörjningsstödet. Vi tillför 1 mkr.
- Flyktingmottagande. Vi tillför 500 tkr.
- Fördubblat stöd till Kvinnojouren, vi tillför ytterligare 40 tkr

En speciell tjänst som samordnare för de nyinrättade sociala insatsgrupperna behöver inrättas.

Även en speciell tjänst för att på heltid arbeta med målgruppen unga vuxna med prioritering av insatser mot missbruk.

Kompetenshöjande insatser bör göras för Socialnämndens personal genom att erbjuda möjlighet till vidareutveckling inom sitt arbets-/ansvarsområde. En sådan insats är en viktig personalpolitisk åtgärd som kan bidra till minskad personalomsättning.

Kostnaderna för dessa åtgärder beräknas till 2 Mkr

Flyktingmottagande

Bostadsförsörjningen för de personer som nämnden har ansvar för måste få en lösning snarast. I detta ligger också de flyktingar och ensamkommande flyktingbarn som kommer att komma till Österåker. Migrationsverkets prognos är att antalet flyktingar och ensamkommande flyktingbarn kommer att öka avsevärt. Detta beroende på förhållandena i Syrien, Afghanistan, Iran, Irak m.fl. länder.

Flyktingkostnaderna betalas av Migrationsverket men kostnaderna för att placera övriga bostadsbehövande på vandrarhem, genom att man inte kan placera behövande i lägenheter i kommunen, belastar nämnden med högre kostnader än nödvändigt.

Vi föreslår att 500 tkr tillförs

Beräkningsgrunden för försörjningsstödet m.m

Justeringar bör göras vid beräkningen av försörjningsstödet så att barnbidrag, studiebidrag inte skall ingå i beräkningsunderlaget som inkomst. Dessutom bör avgift för medlemskap i hyresgästförening samt avgift för TV vara beräknad kostnad för hushållet vid fastställande av rätten till försörjningsstöd. Vi föreslår att 1 Mkr tillförs.

Ökat stöd till Kvinnojouren

Föreningsbidraget till kvinnojouren i Österåker har sedan många år legat på samma nivå, en krona per invånare. Vi föreslår nu att den höjs till det dubbla, två kronor per invånare, vi avsätter därför ytterligare 40 tkr.

Budgetförutsättningar i övrigt

Ökade skatteinkomster

I statsbudgeten beräknas kommunsektorns inkomster öka i en högre takt, i genomsnitt med ca 4,5 procent per år, vilket hänger samman med att skatteinkomsterna beräknas öka med i genomsnitt 5 procent per år. Kommunens skatteintäkter har under de senaste fyra åren varit betydligt högre pga. en mycket försiktig beräkning. Vi föreslår därför att beräkningen för kommunens skatteinkomst för 2015 justeras upp med 0,5 % vilket innebär 9 Mkr i ökade skatteintäkter.

Inkomstutjämningen

Regeringen avser att se över inkomstutjämningen. Lag och förordningsförändringar måste beredas varför ingen förändring sker år 2015, utan förändringar träder möjligen i kraft tidigast 2016.

Minskade kostnader för försörjningsstöd.

Det förslag som lämnas i statsbudgeten om höjd inkomstrelaterad ersättning i arbetslöshetsförsäkringen innebär ett ökat ekonomiskt utrymme för kommunerna, så även för Österåkers kommun, genom att behovet av försörjningsstöd minskar.

Allmänna bidrag till kommunerna

Regeringen har valt att kompensera kommunsektorn för den avskaffade nedsättningen av de sociala avgifterna för unga och föreslår i statsbudgeten att statsbidragen till kommunerna ökas. Beloppet fördelas mellan kommuner till antalet anställda i ålderskategorierna 18-26 år och de genomsnittliga lönerna som gäller för dessa kategorier. Enligt en preliminär beräkning baserad på SCB:s strukturlönestatistik fördelas tillskottet för 2015 med 1 283 miljoner kronor till kommunerna. Från och med 2016 beräknas tillskottet 2 567 miljoner till kommunerna.

Strategiska förändringar

Österåkers kommun skall vara en kommun präglad av hög kvalitet i välfärdstjänsterna. För oss är inte huvudfrågan vilken regi som välfärden utförs utan att kvalitén är hög och omsorgen god så att invånarna kan leva ett bra och värdigt liv oavsett sin situation. Vi vill se aktörer i välfärden som har verksamheten som främste syfte, inte vinstintresset. Det skall råda samma goda förutsättningar oavsett huvudman. Systemet för momskompensation till privata skolor, liksom reglerna för lokalsättning bör därför utredas för att få lika förutsättningar.

Offentlighetsprincipen och meddelarfriheten ska gälla alla aktörer som verkar inom den skattefinansierade välfärden. Företag i välfärdssektorn ska öppet redovisa sin ekonomi på enhetsnivå. Dessa krav kan ställas i underlagen för upphandling och auktorisering.

Vi föreslår att beslutet om att införa LOV inom särskilt boende i Österåker (lagen om valfrihet) rivs upp. Lagen är inte obligatorisk för kommunerna att införa. Vi ser ingen koppling till att LOV skulle innebära någon ökad valfrihet eller andra fördelar för den enskilde medborgaren. Fokus i lagen ligger helt och hållet på att utveckla ny affärsverksamhet. Genom att välja bort LOV behåller Österåker sina möjligheter att ta ett samlat grepp kring utvecklingen av äldreomsorg, hemtjänst och personalfrågorna.

Kommunens egna verksamheter (Produktionsstyrelsen) måste ges lika goda förutsättningar vid upphandlingar.

Upphandling med fokus på samhälls- och medborgarnytta

Upphandling av verksamhet sker idag allt för ofta med politiska ideologiska förtecken, allt som inte hindras av lag skall i princip upphandlas. Nyttan för medborgarna har fått stå tillbaka utan att några ekonomiskt positiva effekter har uppnåtts. I takt med att allt fler verksamheter drivs av annan än kommunen ökar kraven på att bygga upp en allt större kontrollorganisation och förvaltning för att hantera en allt ökande mängd upphandlingar. Andelen skattemedel går därmed alltmer till administration, när inriktning istället borde vara att se till att skattemedel främst går till den verksamhet som skall bedrivas.

Vi vill vända på utvecklingen. All verksamhet som drivs på uppdrag av Österåkers kommun skall hålla en hög kvalitet, bidra till att uppfylla Österåkers kommun satta mål, ha en tydlig samhällsnytta och resultera i lägre kostnader och/eller ge en högre kvalitet för medborgaren. Entreprenad skall bara prövas där entreprenadformen kan ge dessa effekter. Verksamhet som inte tydligt kan påvisa sådan nytta skall inte läggas ut på entreprenad. Uppföljning och kontroll skall ske effektivt.

Varumärket skapas i mötet mellan människor

Att erbjuda hög kvalitet i utbudet och servicen till medborgarna som att involvera och ta tillvara personalens kunskap och engagemang, i en öppet och tillåtande verksamhet skapas det mest effektiva sättet att positivt lyfta Österåker. Det är bättre än att bara lägga resurser på dyra PR-konsulter. Den kommunikativa kompetensen skall finnas på kommunens kommunikationsavdelning.

Organisatoriska förändringar

Produktionsstyrelsen

Efter valet 2006 infördes en produktionsstyrelse och en utvärdering skulle göras. Någon sådan har vi inte sett till. Nu föreslås en mindre Produktionsstyrelse, men vi anser fortfarande att det är angeläget att en genomlysning görs. Inte minst för att samla vunna erfarenheter inför framtida diskussioner om hur kommunen bäst bör styras och organiseras.

Vi socialdemokrater har ifrågasatt om Produktionsstyrelsen skall vara kvar. Skälet för vår skepsis är att ansvarsfördelningen mellan de så kallade beställarnämnderna och produktionsstyrelsen som utförare varit oklar. Vi ser inte att kommunstyrelsen tar det övergripande ansvaret. Det är alldeles för lätt för ansvariga politiker i beställarnämnd, och i kommunstyrelsen att skylla tillkortakommanden i verksamheten på Produktionsstyrelsen. Att avveckla Produktionsstyrelsen ser vi inte ger någon ekonomiskt vinst utan det handlar om att tydliggöra ansvar och kontroll av verksamheterna. Vi socialdemokrater menar att beställarnämnderna måste ta ansvar för helheten, det vill säga att det som har beställts skall utföras. De måste utöva kontroll av att det blir utfört enligt de politiska intentionerna. Hela kedjan måste fungera.

Vi har tidigare påtalat och gör det igen att Produktionsstyrelsen, enligt vår uppfattning, inte ges riktiga förutsättningar för att vara med vid upphandling, ett exempel på det är upphandlingen av Söra simhall. Vi anser att de egna verksamheterna inom Produktionsstyrelsen alltid skall ges möjlighet att lägga anbud.

Våga tänka i nya banor

Rationaliseringar har i Österåkers kommun i princip ensidigt genom åren belastat grundläggande samhällstjänster, det vill säga kärnverksamheten. Vi har sedan valet 2010 pekat på att det är dags att rikta uppmärksamheten mot andra delar av kommunen.

Österåker borde i jakten på ett optimalt användande av varje skattekrona närmare granska områden som inköp av externa tjänster, inköp av konsulter, samt se över all administration.

Är kommunen optimalt bemannad vad gäller tjänster inom både stabs- ledningsfunktioner? Är förvaltningarna optimalt anpassade efter de arbetsuppgifter som skall utföras?

Vi vågar ifrågasätta det, och anser att det finns en besparingspotential inom detta område. Vi anser därför att en genomlysning bör påbörjas. Särskilt viktigt är detta, om samhället och Österåker skulle gå mot en kärevar ekonomisk situation.

Minska personalomsättningen och sjukfrånvaro

Österåkers kommun håller så sakteligen på att återhämta sig efter en turbulent tid då personalomsättningen på chefsnivå varit omfattande. Med fortsatta arbetsmiljöinsatser och med kommunens ambition att vara en bra arbetsgivare, bör en minskning av personalomsättningen vara möjlig under kommande år. Vi vill att åtgärder skall sättas in i syfte att minska personalomsättningen. Vi uppskattar att det har varit möjligt att minska kostnaderna för kommunen under 2014 och är möjligt kommande år framöver (minskad sjukfrånvaro och vikarier, eventuell övertid, etc.).

Möjlig rationaliseringseffekt 2 Mkr 2015, 6 Mkr 2016, 10 Mkr 2017

S-BUDGETFÖRSLAG 2015

201411-20

DRIFTBUDGET	Alliansens förslag	S-budget
	2015	2015
INTÄKTER NÄMNDERNA		
KOMMUNFULLMÄKTIGE	30	30
KOMMUNSTYRELSEN	74 900	72 900
KULTUR- OCH FRITIDSNÄMND	6 200	3 700
SKOLNÄMND	73 100	73 100
VÅRD- OCH OMSORGSNÄMNDEN	68 300	68 300
BYGGNADSNÄMNDEN	9 900	9 900
MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSNÄMND	5 100	5 100
SOCIALNÄMND	26 000	26 000
SUMMA INTÄKTER	263 530	259 030
BRUTTOKOSTNADER NÄMNDERNA		
KOMMUNFULLMÄKTIGE	-10 550	-10 330
KOMMUNSTYRELSEN	-241 000	-243 000
KULTUR- OCH FRITIDSNÄMND	-80 100	-85 100
SKOLNÄMND	-1 021 600	-1 041 600
VÅRD- OCH OMSORGSNÄMNDEN	-607 900	-626 000
BYGGNADSNÄMNDEN	-42 600	-43 600
MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSNÄMNDEN	-12 000	-12 600
SOCIALNÄMND	-117 300	-120 840
SUMMA KOSTNADER	-2 133 050	-2 183 070
NETTOKOSTNADER NÄMNDERNA		
KOMMUNFULLMÄKTIGE	-10 520	-10 300
KOMMUNSTYRELSEN	-166 100	-170 100
KULTUR- OCH FRITIDSNÄMNDEN	-73 900	-81 400
SKOLNÄMNDEN	-948 500	-968 500
VÅRD- OCH OMSORGSNÄMNDEN	-539 600	-557 700
BYGGNADSNÄMND	-32 700	-33 700
MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSNÄMND	-6 900	-7 500
SOCIALNÄMND	-91 300	-94 840
SUMMA NETTOKOSTN NÄMNDERNA	-1 869 520	-1 924 040

Socialdemokraternas Budgetförslag Kostnads- och intäktsbudget 2015 samt plan 2016, 2017	Budget 2015	Plan 2016	Plan 2017
--	--------------------	------------------	------------------

Intäkter/utjämning

Skatteintäkter	1 820 400	1 913 000	2 004 400
Utjämningsystemet, statsbidrag	89 250	77 850	67 450
Fastighetsavgift	82 650	85 150	87 650
Statsbidrag, Mactaxa	18 470	18 470	18 470
Verksamhetens avgifter & bidrag	259 030	259 030	259 030
Prisutveckling		5 050	5 160
Finansiella intäkter	13 500	13 500	13 500
Kapitalkostnader	49 590	49 590	49 590
Summa intäkter	2 332 890	2 421 640	2 505 250

Kostnader

Fördelade kostnader	-2183070	-2183070	-2239610
Räntekostnader	-2440	-2430	-2420
Avskrivningar	-42000	-47000	-50000
Reglering, pension	-43000	-45000	-45000
Semesterlöneskuld	-2000	-2000	-2000
Oförutsätt	-5000	-7000	-7000
Särskilda insatser	-16000	-3000	-3000
Lokaler	-8500	-16500	-16500
Prisutveckling		-60560	-66580
Summa kostnader	-2302010	-2366560	-2432110

Effekter av rationaliseringar och arbetsmiljösatsningar	2 000	6 000	10 000
---	-------	-------	--------

Ökade anslag från Regeringen	32 000	32 000	32 000
------------------------------	--------	--------	--------

Marginal	64 880	93 080	115 140
----------	--------	--------	---------

Investeringsbudget 2015 plan 2016 och 2017

	2015	2016	2017
Kommunfullmäktige	0	0	0
Kommunstyrelsen			
Stadsutveckling/Trafikplan	5480		
Planskild korsning Rallarv (4000)			
Berga stadsgata (1200)			
cpl Sockenv-Centralv (250)			
CPL. 276-Sockenvägen (500)			
Svinninge	29840		
Täljö Vägsäl (27000)			
Svinninge lokalgator (18000)			
Svinninge GC (12000)			
Gator & Vägar reinvest	17720		
Tunnel 278 (15000)			
Gångtunnel Statoil (250)			
Broana Säby (250)			
Knipv. Etapp2 (420)			
Utbyte armaturer/kvicks. (500)			
Gångbro gr 2-8 (300)			
Ny belysn, stolpar GC (500)			
VGB3 industribro (500)			
Cykelvägar	8650		
Cykelpumpar/cykelräknare (150)			
Regionalt cykelstråk Rydbo/Ullna		6500	
Säkra skolvägar (5000)			
Domarudden GC (3000)			
Skärgård, friluft, tryggt, attraktivt, offentligt	18280		
Åsättra hamn muddring (500)			
Ridstigar (500)			
Brygga Östanå (2500)			
Bryggor reinvest (300)			
Lillträsk/Ekbacken (80)			
Hundrastgårdar (500)			
Fiskvandringstrappa (500)			
Dammluckor och sluss (1000)			
Domarudden Bastu (1500)			
Boulebana tävlingsstand. (200)			
Attraktiv offentlig plats	10700		
Välkomstskylt Österåkers (1700)			
Lekplatser, Oceanparkenmm (3500)			
Stadspark Åkers Kanal (5500)			

Rädda Kulturvärden		1000		
Drängstugan Tingshuset	(300)			
P-plats Gottsunda	(200)			
Slussvaktarbostaden	(500)		500	
Digitala Kartor		2700		
Totalt SBF inom KS		94370		
IT		3000		
Produktionsstyrelsen		3000		
Byggnadsnämnd		2500		
Summa utgifter:		112 870	113000	115000
Inkomster				
Kommunstyrelse		29050		
Byggnadsnämnd		1000		
Summa inkomster:		30050	5000	5000
Netto:		82820	108000	110000