

Till Kommunstyrelsen

Svar på medborgarförslag 2/2014 – policy för anläggande av kommunikationsmaster i Österåkers kommun

I ett medborgarförslag, inkommet till kommunen 15 april 2014, föreslås att en policy för anläggande/byggande av kommunikationsmaster i Österåkers kommun antas.

Beslutsförslag**Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta**

Att avslå medborgarförslaget besvarat med hänvisning till att en sådan policy skulle vara underordnad lagregleringar i Plan- och bygglagen och rättspraxis inom området att den kommer att bli starkt begränsad eller verkningslös.

Bakgrund

Tjänsteutlåtande från Samhällsbyggnadsförvaltningen daterat 2014-09-16



Michaela Fletcher
Kommunstyrelsen ordförande

Tjänsteutlåtande

Kommunstyrelsens kontor

Sofia Coyne

Till Kommunstyrelsen

Datum 2014-11-04

Dnr KS 2014/0152

Svar på medborgarförslag nr 2/2014 - Policy för anläggande/byggande av kommunikationsmaster i kommunen

Sammanfattning

I ett medborgarförslag (2/2014) föreslås att en policy för anläggande/byggande av kommunikationsmaster i Österåkers kommun antas. Kommunfullmäktige har remitterat ärendet till Byggnadsnämnden som har beslutat i ärendet 2014-09-23, § 8:8.

Beslutsförslag

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Medborgarförslag om att anta en policy för anläggande/byggande av kommunikationsmaster i Österåker kommun avslås, med hänvisning till att en sådan policy skulle vara underordnad lagreglering och rättspraxis på ett sådant sätt att dess påverkan bedöms vara starkt begränsad eller verkningslös.

Bakgrund

Samhällsbyggnadsförvaltningen skriver i sitt tjänsteutlåtande "För att få uppföra en kommunikationsmast/mobilmast av slag som här är aktuellt krävs enligt plan- och bygglagen, PBL, ett bygglov. Av denna lag och den rättspraxis som utvecklats på området framgår klart och tydligt vilka grunder, eller lagrum som ska utgöra underlag för Byggnadsnämndens prövning när en ansökan om bygglov inkommer till kommunen. En sådan prövning, som utgör myndighetsutövning, anges inte ha att beakta en kommuns eventuella inställning till masters placering, i form av en policy eller liknande dokument. Av detta följer att en sådan policy skulle vara att se som tämligen verkningslös då densamma skulle få "vika" för de i plan- och bygglagen angivna prövningsgrunderna."

Förvaltningens slutsatser

Kommunstyrelsens kontor, kommunkansliet har inget att erinra.

Tidigare beredning och beslutsunderlag

- Byggnadsnämnden har behandlat ärendet 2014-09-23, BN § 8:8
- Samhällsbyggnadsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2014-09-16

Tjänsteutlåtande

Bilagor

1. Byggnadsnämndens beslut 2014-09-23, § 8:8
2. Samhällsbyggnadsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2014-09-16

Jan-Olof Friman
Kommundirektör

Peter Freme
Kanslichef

§ 8:8

Medborgarförslag – policy för anläggande/byggande av kommunikationsmaster i Österåkers kommun

Sammanfattning

I ett medborgarförslag som inkom till Österåkers kommun den 15 april 2014 föreslås att en policy för anläggande/byggande av kommunikationsmaster i Österåkers kommun antas. Kommunfullmäktige har 2014-05-05 beslutat att godkänna förslaget för remittering till byggnadsnämnden

Beslut

Byggnadsnämnden föreslår Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta

1. Medborgarförslag om att anta en policy för anläggande/byggande av kommunikationsmaster i Österåkers kommun avslås, med hänvisning till att en sådan policy skulle vara underordnad lagregleringar och rättspraxis på ett sådant sätt att dess påverkan bedöms vara starkt begränsad eller verkningslös.

Bakgrund

Förslagsställaren påtalar att det redan i dag finns många master för GSM-nätet i kommunen och att antalet kommer att öka, då det krävs att master för de nya 4G-näten sitter betydligt närmare varandra för att bibehålla hög dataöverföringshastighet. Förslagsställaren vill att man från kommunens sida upprättar en policy som tillvaratar invånarnas intressen och begränsar hur och var dessa master byggs. Samverkan mellan operatörer skall prioriteras och utredas av operatörerna själva innan bygglov beviljas – samverkansredovisningen skall bifogas bygghandlingarna.

I ärendet föreligger tjänsteutlåtande daterat 2014-09-16 från samhällsbyggnadsförvaltningen.

Nämndens slutsatser

För att få uppföra en kommunikationsmast/mobilmast av slag som här aktuellt krävs enligt plan- och bygglagen, PBL ett bygglov. Av denna lag och den rättspraxis som utvecklats på området framgår klart och tydligt vilka grunder, eller lagrum som ska utgöra underlag för byggnadsnämndens prövning när en ansökan om bygglov inkommer till kommunen. En sådan prövning, som utgör myndighetsutövning, anges inte ha att beakta en kommuns eventuella inställning till masters placering, i form av en policy eller likande dokument. Av detta följer att en sådan policy skulle vara att se som tämligen verkningslös då densamma skulle få "vika" för de i plan- och bygglagen angivna prövningsgrunderna.

Det kan vidare noteras att i den praxis som utvecklats på området, återkommande kan läsas att utbyggnaden av infrastrukturen för trådlös kommunikation är av starkt allmänintresse och att det är oundvikligt att en mast för mobiltelefoni på grund av sin höjd i många fall blir synlig från flera håll och ibland måste placeras i nära anslutning till bostadsbebyggelse.

Trots att en anläggning av aktuellt slag kan upplevas som en olägenhet, måste därför enskilda räkna med att de kan tvingas tåla ett förhållandevis stort intrång i sin närmiljö.

I flera domar avkunnade i högsta instans kan återfinnas skrivningen ”Även om masten upplevs som påträngande finner Regeringsrätten att allmänintresset – och den generella svårigheten att finna för ändamålet lämpliga platser som inte i stället stör någon annan – gör att klagandena får tåla den olägenhet som masten innebär. Mastens placering och utformning medför alltså inte sådana olägenheter för omgivningen att den inte ska tillåtas. Inte heller i övrigt har det kommit fram några omständigheter som innebär att anläggningen inte uppfyller kraven i PBL.”

Av ovan beskrivet framgår att en policy, i enlighet med det aktuella medborgarförslaget, skulle vara underordnad lagregleringar och rättspraxis på ett sådant sätt att dess påverkan bedöms vara starkt begränsad eller verkningslös.

Vad slutligen gäller förslagsställarens önskan om att samverkan mellan operatörer skall prioriteras och utredas, ska sägas att dessa frågor regelmässigt beaktas i bygglovhandläggningen. Exempelvis brukar framställas krav på att dimensioneringen på torn och master ska vara sådan att det tillåter framtida samnyttjande med andra operatörer. Vidare att den bygglovsökande i någon mån har undersökt möjligheterna till ett samutnyttjande, i det fall det finns närbeläget torn eller mast.

Bilagor

1. Medborgarförslag, 2014-04-15

2/2014

ÖSTERÅKERS KOMMUN KOMMUNSTYRELSEN 2014-04-16 D.nr: KS 2014/0152-100 (1)

ÖSTERÅKERS KOMMUN Byggnadsnämnden 14-04-15 D.nr
--

Sändes till:
 Kommunfullmäktige i Österåkers kommun
 Kommunkansliet
 184 86 Åkersberga

Medborgarförslag

Förslag (endast ett ämne)* Policy för anläggande/byggande av kommunikationsmaster i kommunen.
Beskrivning* Jag vill att kommunen upprättar en policy för byggandet av master i kommunen. Idag finns det redan många master för GSM-nätet i kommunen. Detta antal kommer att öka, då det krävs att master för det nya 4G näten sitter betydligt närmare varandra för att bibehålla hög dataöverföringshastighet. Vi vill att man från kommunens sida upprättar en policy som tillvaratar innevånarnas intressen och begränsar hur och var dessa master byggs. Samverkan mellan operatörer skall prioriteras och utredas av operatörerna själva innan bygglov beviljas. Denna <i>Se Exempel</i> samverkansredovisning skall bifogas bygghandlingarna. <i>Bilaga 1.</i>
Namn * Lars Hahn



Biltes

ÖSTERÅKERS KOMMUN Byggnadsnämnden
14-04-15
D.nr



Logga in



Tjänsteutlåtande

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Datum 2014-09-16

Dnr BNI2 2014/0037-100(1)

Till Byggnadsnämnden

Medborgarförslag – policy för anläggande/byggande av kommunikationsmaster i Österåkers kommun

Sammanfattning

I ett medborgarförslag som inkom till Österåkers kommun den 15 april 2014 föreslås att en policy för anläggande/byggande av kommunikationsmaster i Österåkers kommun antas. Kommunfullmäktige har 2014-05-05 beslutat att godkänna förslaget för remittering till byggnadsnämnden

Beslutsförslag

Byggnadsnämnden föreslår Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta

1. Medborgarförslag om anta en policy för anläggande/byggande av kommunikationsmaster i Österåkers kommun avslås, med hänvisning till att en sådan policy skulle vara underordnad lagregleringar och rättspraxis på ett sådant sätt att dess verkan bedöms vara starkt begränsad eller verkningslös.

Bakgrund

Förslagsställaren påtar att det redan i dag finns många master för GSM-nätet i kommunen och att antalet kommer att öka, då det krävs att master för de nya 4G-näten sitter betydligt närmare varandra för att bibehålla hög dataöverföringshastighet. Förslagsställaren vill att man från kommunens sida upprättar en policy som tillvaratar invånarnas intressen och begränsar hur och var dessa master byggs. Samverkan mellan operatörer skall prioriteras och utredas av operatörerna själva innan bygglov beviljas – samverkansredovisningen skall bifogas bygghandlingarna.

Förvaltningens slutsatser

För att få uppföra en kommunikationsmast/mobilmast av slag som här aktuellt krävs enligt plan- och bygglagen, PBL ett bygglov. Av denna lag och den rättspraxis som utvecklats på området framgår klart och tydligt vilka grunder, eller lagrum som ska utgöra underlag för byggnadsnämndens prövning när en ansökan om bygglov inkommer till kommunen. En sådan prövning, som utgör myndighetsutövning, anges inte ha att beakta en kommuns eventuella inställning till masters placering, i form av en policy eller likande dokument. Av detta följer att en sådan policy skulle vara att se som tämligen verkningslös då densamma skulle få ”vika” för de i plan- och bygglagen angivna prövningsgrunderna.

Det kan vidare noteras att i den praxis som utvecklats på området, återkommande kan läsas att utbyggnaden av infrastrukturen för trådlös kommunikation är av starkt allmänintresse och att det är oundvikligt att en mast för mobiltelefoni på grund av sin höjd i många fall blir synlig från flera håll och ibland måste placeras i nära anslutning till bostadsbebyggelse.

Tjänsteutlåtande

Trots att en anläggning av aktuellt slag kan upplevas som en olägenhet, måste därför enskilda räkna med att de kan tvingas tåla ett förhållandevis stort intrång i sin närmiljö.

I flera domar avkunnade i högsta instans kan återfinnas skrivningen ”Även om masten upplevs som påträngande finner Regeringsrätten att allmänintresset – och den generella svårigheten att finna för ändamålet lämpliga platser som inte i stället stör någon annan – gör att klagandena får tåla den olägenhet som masten innebär. Mastens placering och utformning medför alltså inte sådana olägenheter för omgivningen att den inte ska tillåtas. Inte heller i övrigt har det kommit fram några omständigheter som innebär att anläggningen inte uppfyller kraven i PBL.”

Av ovan beskrivet framgår att en policy, i enlighet med det aktuella medborgarförslaget, skulle vara underordnad lagregleringar och rättspraxis på ett sådant sätt att dess verkan bedöms vara starkt begränsad eller verkningslös.

Vad slutligen gäller förslagsställarens önskan om att samverkan mellan operatörer skall prioriteras och utredas, ska sägas att dessa frågor regelmässigt beaktas i bygglovhandläggningen. Exempelvis brukar framställas krav på att dimensioneringen på torn och master ska vara sådan att det tillåter framtida samnyttjande med andra operatörer. Vidare att den bygglovsökande i någon mån har undersökt möjligheterna till ett samutnyttjande, i det fall det finns närbeläget torn eller mast.

Bilagor

1. Medborgarförslag, 2014-04-15



Kent Gullberg
Samhällsbyggnadschef



Robert Blomdahl
Förvaltningsjurist