

Kallelse

Vård- och omsorgsnämnden kallas till sammanträde

Tid: Tisdagen den 28 oktober 2014 kl. 18:00

Plats: Largen, plan 1, Alceahuset, Hackstavägen 22

(Sammanträdesrum Largen är reserverat för majoriteten kl. 16:30-18:00.

Sammanträdesrum Losjön, plan 1 är reserverat för oppositionen kl. 17:00-18:00)

Övrig information:

Vänligen anmäl eventuellt förhinder till Linda Turula, linda.turula@osteraker.se

På uppdrag av ordförande Mikael Ottosson (KD)



Linda Turula

Administrativ samordnare

Dagordning

1. Val av justerare samt tid och plats för justering
2. Fastställande av dagordning
3. Beredning (21 oktober)

Informationsärenden

4. Vård- och omsorgsnämndens månadsuppföljning per 2014-09-30 (skickas ut senare per e-post)
5. Rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL och LSS per 2014-09-30 från Vård- och omsorgsnämnden
6. Rapporter, utredningar och anmälningar enligt lex Sarah september 2014 (sekretess, finns bland individärendena)
 - 6.1 Beslut från IVO angående lex Sarah-anmälan, personlig assistans
 - 6.2 Beslut från IVO angående lex Sarah-anmälan, personlig assistans

Beslutsärenden

7. Komplettering av bilaga 7 prestationsbaserad ersättning i Vård- och omsorgsnämndens budget 2015 (omedelbar justering)
8. Förstudie särskilt boende för äldre på Ljusterö

9. Uppföljning av handlingsplan för vård och omsorg för äldre med utländsk bakgrund (bilagan återfinns bland sekretessbelagda handlingar)
10. Svar på begäran från Produktionsstyrelsen om ersättning för sjukvinkariekostnad inom personlig assistans
11. Införande av kommunalt bostadstillägg för personer med bostad med särskild service enligt LSS

12. Individärenden

- 12.1 Ansökan om personlig assistans samt korttidsvistelse (företräde)
- 12.2 Ansökan om korttidsvistelse
- 12.3 Ansökan om korttidsvistelse
- 12.4 Ansökan om fortsatt korttidsvistelse
- 12.5 Ansökan om bostad med särskild service
- 12.6 Ansökan om daglig verksamhet
- 12.7 Ansökan om fortsatt HVB-boende
- 12.8 Ansökan om fortsatt HVB-boende
- 12.9 Ansökan om fortsatt HVB-boende
- 12.10 Ansökan om särskilt boende

13. Anmälan delegationsbeslut

- 13.1 Ordförandebeslut 2014-09-12 – HVB-boende (bifogas)
- 13.2 Ordförandebeslut 2014-09-22 – bostad med särskild service för vuxna samt daglig verksamhet (bifogas)
- 13.3 Ordförandebeslut 2014-09-29 – extern sysselsättning (bifogas)
- 13.4 Ordförandebeslut 2014-10-03 – korttidsvistelse utanför det egna hemmet (bifogas)
- 13.5 Ordförandebeslut 2014-10-17 – bostad med särskild service för vuxna samt daglig verksamhet (bifogas)
- 13.6 Delegationslistor Public 360 2014-09-01 – 2014-09-30 (finns i pärmen)
- 13.7 Delegationslistor Procapita 2014-09-01 – 2014-09-30 (finns i pärmen)

14. Delgivningar

- 14.1 Delrapport september 2014 från pilotprojektet ang. träning inom växelvården på Solskiftet (bifogas)
- 14.2 Beslut från Hälso- och sjukvårdsförvaltningen ang. ansökan om projektmedel för fördjupad analys av målgrupp för högriskpatienter inom ramen för regeringens satsning på de mest sjuka äldre (finns i pärmen)
- 14.3 Patientnämndens förvaltning: Inga klagomål registrerade hos Patientnämndens förvaltning för perioden 2014-09-01 – 2014-09-30 (finns i pärmen)
- 14.4 Dom från Förvaltningsrätten i Stockholm i mål nr 13222-14 (finns i pärmen)

5.

Rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL och LSS per 2014-09-30 från Vård- och omsorgsnämnden

Tjänsteutlåtande

Socialförvaltningen

Till Vård- och omsorgsnämnden

Datum 2014-10-14

Dnr VON 2014/0043-739

Rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL och LSS 2014-09-30 från Vård- och omsorgsnämnden

Sammanfattning

Rapporten avser äldreomsorg enligt SoL och omsorg till personer med funktionsnedsättning enligt SoL och LSS.

Beslutsförslag

Vård- och omsorgsnämndens beslut

1. Anteckna rapporten till protokollet.
2. Överlämna rapporten till Kommunfullmäktige.

Bakgrund

Kommunen har skyldighet enligt 16 kap 6 f § Socialtjänstlagen (SoL) och enligt 28 f § Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) att till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) och revisorerna rapportera gynnande beslut som inte verkställts inom tre månader från beslutsdatum.

Vård- och omsorgsnämnden ska även lämna statistikrapport till Kommunfullmäktige över hur många gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § SoL och 9 § LSS som inte verkställts inom tre månader från dagen för gynnande beslut.

Förvaltningens slutsatser

Det fanns tjugotvå ej verkställda beslut enligt SoL att rapportera den 30 september 2014. Arton beslut avser särskilt boende, två avser trygghetslarm, ett dagverksamhet, och ett beslut växelboende.

Det fanns sexton ej verkställda beslut enligt LSS att rapportera den 30 september 2014. Tio beslut avser bostad med särskild service för vuxna, två avser daglig verksamhet, ett avser korttidsvistelse och tre beslut avser kontaktperson.

SoL

Kvinna född 1928 beslut särskilt boende 2012-10-09. Tackat nej till erbjudande 2013-02-07, 2013-04-24, 2013-05-27, 2014-01-15, 2014-03-24 och 2014-09-16. Önskar komma till namngivet boende och då flytta samtidigt med maken.

Tjänsteutlåtande

Man född 1925 beslut särskilt boende 2012-10-09. Tackat nej till erbjudande 2013-02-07, 2013-04-24, 2013-05-27, 2014-01-15, 2014-03-24 och 2014-09-16. Önskar komma till namngivet boende och då flytta samtidigt med maken.

Man född 1932 beslut särskilt boende 2013-06-03. Tackat nej till erbjuden lägenhet 2013-09-18, 2013-10-24 och 2014-05-13.

Kvinna född 1917 beslut särskilt boende 2013-11-25. Tackat nej till erbjuden lägenhet 2014-03-05, 2014-05-30 och 2014-10-02.

Man född 1931 beslut särskilt boende 2014-02-04. Verkställt 2014-07-07.

Kvinna född 1936 beslut dagverksamhet 2014-03-25. Återtagit ansökan, beslutet kommer inte att verkställas 2014-07-30.

Man född 1932 beslut särskilt boende 2014-03-03. Verkställt 2014-07-22

Man född 1936 beslut särskilt boende 2014-03-11. Verkställt 2014-07-29.

Man född 1934 beslut särskilt boende 2014-03-26. Avliden 2014-07-11.

Kvinna född 1933 beslut särskilt boende 2014-03-27. Beslutet verkställt 2014-08-11.

Man född 1927 beslut utökning växelboende 2014-03-07. Verkställt 2014-08-25.

Kvinna född 1936 beslut särskilt boende 2014-04-25. Ej verkställt då ledig lägenhet saknas.

Kvinna född 1929 beslut särskilt boende 2014-04-30. Verkställt 2014-09-29.

Kvinna född 1929 beslut särskilt boende 2014-04-30. Ej verkställt då ledig lägenhet saknas.

Kvinna född 1937 beslut särskilt boende 2014-04-30. Ej verkställt då ledig lägenhet saknas.

Man född 1943 beslut trygghetslarm 2014-05-06. Beslutet verkställt 2014-08-28.

Kvinna född 1927 beslut särskilt boende 2014-05-15. Beslutet verkställt 2014-05-15 till 2014-05-23 avbröt då själv verkställigheten. Tackat nej till erbjudande 2014-10-02.

Kvinna född 1926 beslut särskilt boende 2014-05-21. Ej verkställt då ledig lägenhet saknas.

Man född 1932 beslut trygghetslarm 2014-05-30. Verkställt 2014-09-11 efter upprepade kontakter.

Kvinna född 1930 beslut särskilt boende 2014-06-16. Ej verkställt då ledig lägenhet saknas.

Kvinna född 1933 beslut särskilt boende 2014-06-18. Ej verkställt då ledig lägenhet saknas.

Kvinna född 1920 beslut särskilt boende 2014-06-24. Ej verkställt då ledig lägenhet saknas.

Tjänsteutlåtande

LSS

Man född 1990 beslut bostad med särskild service för vuxna 2013-04-24. Tackat nej till erbjudande 2013-09-17, 2014-02-19. Önskar nu vänta till våren 2015 på lägenhet i planerad gruppbostad

Man född 1992 beslut bostad med särskild service för vuxna 2013-05-03. Väntat på ett visst boende enligt eget önskemål. Beslutet verkställt 2014-08-22.

Man född 1992 beslut bostad med särskild service för vuxna 2013-07-25 samt beslut om daglig verksamhet 2013-07-25. Har ett alternativt boende enligt SoL i avvaktan på LSS-boende. Väntat på ett visst boende enligt eget önskemål. Beslutet bostad verkställt 2014-09-15. Beslutet daglig verksamhet verkställt 2014-10-01.

Kvinna född 1993 beslut bostad med särskild service för vuxna 2013-08-19. Beslutet verkställt 2014-10-01.

Man född 1989 beslut bostad med särskild service för vuxna 2013-08-29. Tackat nej till erbjudande 2013-10-18 och 2014-04-15 om boende i upphandlad verksamhet utanför kommunen. Beslutet verkställt 2014-08-15.

Man född 1990 beslut bostad med särskild service för vuxna 2013-09-18. Tackat nej till erbjudande 2013-09-20, 2013-10-21 och 2014-03-06. Tackat ja till erbjudande med inflyttning 2014-11-01.

Man född 1991 beslut bostad med särskild service för vuxna 2013-10-04. Tackat nej till erbjudande om boende i upphandlad verksamhet utanför kommunen 2013-12-10, 2014-07-22 och 2014-08-28. Återtagit ansökan 2014-08-28 pga. flytt till annan kommun.

Man född 1994 beslut bostad med särskild service för vuxna 2013-10-15. Tackat nej till erbjudande i boende utanför kommunen 2014-03-21. Tackat ja till erbjuden lägenhet 2014-09-02 med planerad inflyttning i oktober.

Man född 1988 beslut bostad med särskild service för vuxna 2013-11-22. Tackat nej till boende i upphandlad verksamhet utanför kommunen 2013-12-20. Beslutet verkställt 2014-09-01.

Man född 1992 beslut bostad med särskild service för vuxna 2014-03-12. Ej verkställt pga. saknas ledig lägenhet.

Pojke född 2001 beslut korttidsvistelse 2014-04-08. Ej verkställd. Återtagit ansökan 2014-09-12.

Man född 1993 beslut daglig verksamhet 2014-05-20. Beslutet verkställt 2014-09-01.

Kvinna född 1991 beslut kontaktperson. Avbrott i verkställigheten 2014-06-09. Rekrytering pågår.

Man född 1974 beslut kontaktperson. Avbrott i verkställigheten 2014-06-16. Rekrytering pågår.

Tjänsteutlåtande

Kvinna född 1998 beslut kontaktperson. Avbrott i verkställigheten 2014-06-30. Ny kontaktperson från 2014-10-04.



Anne Simmasgård
Socialchef



Sigbritt Sundling
Enhetschef

Expedieras

Kommunfullmäktige

7.

**Komplettering av bilaga 7
prestationsbaserad ersättning i
Vård- och omsorgsnämndens
budget 2015**

(Omedelbar justering)

Tjänsteutlåtande

Socialförvaltningen

Till Vård- och omsorgsnämnden

Datum 2014-10-21

Dnr VON 2014/0064-041

Komplettering av bilaga 7 prestationsbaserad ersättning i Vård- och omsorgsnämndens budget 2015

Beslutsförslag

Vård- och omsorgsnämndens beslut

1. Kompletteringen av bilaga 7 prestationsbaserad ersättning i Vård- och omsorgsnämndens budget 2015 godkänns.
2. Kompletteringen överlämnas till Kommunstyrelsen.

Bakgrund

Ersättningarna i bilaga 7 avseende prestationsbaserad ersättning i Vård- och omsorgsnämndens budget 2015 behöver kompletteras då det har uppdagats att vissa ersättningar saknades vid budgetbehandlingen. Kompletteringarna består av prestationsbaserade ersättningar inom gruppboheter för psykiskt funktionshindrade enligt socialtjänstlagen, habiliteringsersättning och kontaktperson samt anslag till interna utförare.

Tidigare beredning och beslutsunderlag

- Vård- och omsorgsnämnden 2014-08-26, § 7:9

Bilagor

1. ”Komplettering prestationsbaserad ersättning samt anslag för budget 2015”, 2014-10-21



Anne Simmasgård
Förvaltningschef



Frida Wennermark
Controller

Komplettering prestationsbaserad ersättning samt anslag för budget 2015

Gruppbostad SoL

	Interna				Externa			
	Budget 2014	Budget 2015	Förändring		Budget 2014	Budget 2015	Förändring	
			Belopp	%			Belopp	%
Ersättning SoL gruppbostäder (psyk funkt.hind.)	1699	1733	34	2,0%	1750	1785	35	2,0%

Habiliteringsersättning

	Budget 2014	Budget 2015	Förändring	
			Belopp	%
Habiliteringsersättning	8,0	8,0	0	0%

Kontaktperson

Ersätts med faktiska kostnader enligt SKL + 20 % av arvode

Anslag

Text	Interna utförare			
	Budget 2014	Budget 2015	Förändring	
			Belopp	%
Fyren	422 000	430 500	8 500	2,0%
Trygghetsboende + träffpunkt *	1 475 000	1 504 500	29 500	2,0%
Aktivitetsbidrag trygghetsboende	300 000	306 000	6 000	2,0%
Hemtjänst Natt	7 221 000	7 365 000	144 000	2,0%
Trygghetslarm**	1 217 000	2 541 000	1 324 000	108,8%
Ruffen	1 320 000	1 346 000	26 000	2,0%
Matsal Äldreomsorg	25 375	25 875	500	2,0%
Fixartjänst	214 200	218 500	4 300	2,0%

* inkl. ersättning för glesbygdsprojekt

** utökat anslag med 1,3 mkr inför 2015

8.

**Förstudie särskilt boende för äldre på
Ljusterö**

Tjänsteutlåtande

Socialförvaltningen

Till Vård- och omsorgsnämnden

Datum 2014-10-15

Dnr VON 2014/0074

Förstudie särskilt boende för äldre på Ljusterö

Beslutsförslag

Vård- och omsorgsnämnden föreslår Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta

1. Godkänna rapporten om förstudie Ljusterö särskilt boende.
2. Ge Armada Fastighets AB i uppdrag att gemensamt med Vård- och omsorgsnämnden projektera för ett särskilt boende för äldre med tio platser vid Görjansgården.
3. Lämplig placering avgörs under projekteringen.
4. Finansiering av projekteringen sker genom framtida hyra av särskilt boende på Ljusterö som utges till Armada Fastighets AB och som får uppgå till maximalt 2 044 000 kr per år
5. Vård- och omsorgsnämndens ram förstärks med 10 373 596 kr per helår från och med 2017 eller när det särskilda boendet står färdigt.
6. Ge Vård- och omsorgsnämnden i uppdrag att ta fram förslag på ersättning för särskilt boende på Ljusterö inför budget 2017.

Bakgrund

Kommunfullmäktige gav 2013 Vård- och omsorgsnämnden i uppdrag att genomföra en förstudie Ljusterö särskilt boende. Förstudien ska rapporteras under 2014.

Förvaltningens slutsatser

I föreliggande bilaga redovisas förstudien. Ett förslag där Armada Fastighets AB projekterar för tio lägenheter vid Görjansgården på Ljusterö förordas baserat på förstudien.

Vård- och omsorgsnämnden bör inför att det särskilda boendet på Ljusterö ska starta fastställa slutligt förslag på en ersättning för driften av det särskilda boendet. En uppskattning har gjorts i förstudien av en viss bemanning och kostnadsbild. Inför starten kan en mer rimlig bedömning av ersättningsnivå göras baserad på faktorer som då är kända.

Bilagor

Förstudie av särskilt boende på Ljusterö 2014-10-13



Anne Simmasgård
Socialchef



Sara Eriksson
Sakkunnig inom funktionshinder

Österåkers kommun
Socialförvaltningen

Datum: 2014-10-15

Förstudie för särskilt boende på Ljusterö

Bakgrund

I budget 2013 gav Kommunfullmäktige Vård- och omsorgsnämnden i uppdrag att göra en förstudie för Ljusterö särskilt boende. Uppdraget ska återrapporteras till Kommunfullmäktige under 2014.

Armada Fastighets AB har tagit fram förslag på tre alternativa placeringar av ett särskilt boende vid Görjansgården på Ljusterö och uppskattade hyror och driftskostnader har beräknats utifrån dem. Hyrorna är preliminära och kan slutligen bestämmas först när en mer omfattande projektering görs i samband med beställning av byggnation. Två av alternativen (A och B) är placerade väster om Görjansgården, rymmer 10 lägenheter och kräver en detaljplaneändring. Ett av alternativen (C) är placerad öster om Görjansgården, rymmer 8 lägenheter och kan byggas inom befintlig detaljplan.

Driftkostnader för verksamheten har beräknats utifrån 10 respektive 8 platser.

Sammanfattning

Vård- och omsorgsnämndens nettokostnadsram skulle behöva förstärkas med 10 373 596 kr om alternativ A eller B med 10 lägenheter väljs eller med 9 429 428 kr om alternativ C med 8 lägenheter väljs.

Ett särskilt boende på Ljusterö skulle behöva ha en ersättning till utföraren som uppgår till 2 509 kr per dygn och lägenhet (10 lägenheter) eller 2 932 kr per dygn och plats (8 lägenheter). Tillkommande lokalkostnad för kommunen är 333 kr respektive 297 kr per dygn och lägenhet.

Total kostnad per dygn och lägenhet blir då 2 842 kr (alternativ A och B, 10 lägenheter) eller 3 229 kr (alternativ C, 8 lägenheter).

Jämförande kostnad på Enebacken är 1 907 kr per dygn och lägenhet enligt 2014 års nivå. Då utgör lokalkostnaden cirka 190 kr.

Förutsättningar

Ljusterö har en relativt sett liten befolkning för att behöva ett särskilt boende. Ett särskilt boende byggs vanligtvis med minst 40 lägenheter, detta för att uppnå skalfördelar i drift och ekonomi. På Ljusterö skulle en rimlig storlek vara 8-10 lägenheter. En verksamhet kan ta emot personer boende på Ljusterö, men även personer som flyttar från fastlandet. Det går också att använda ett par av lägenheterna som korttidsboende eller växelvis boende, där personer kan bo vid utskrivning från sjukhus eller för avlastning för anhöriga.

Att ha det särskilda boendet i nära anslutning till Görjansgården kan medföra vissa fördelar för verksamheten. T ex kan aktiviteter på Görjansgårdens trygghetsboende besökas av boende från det särskilda boendet, och mat kan transporteras på ett säkert sätt inomhus. Det kan också finnas vissa samordningsvinster för personalplanering och ledning. Detta under förutsättning att det är samma utförare som driver det särskilda boendet som har verksamhet genom hemtjänst och träffpunkt på trygghetsboendet Görjansgården.

Behov av särskilt boende på Ljusterö

På Ljusterö bor cirka 1 750 personer (av Österåkers kommuns totala befolkning om cirka 40 500 personer). Nedan redovisas Statistiska Centrabyråns befolkningsprognos för Ljusterö.

SCB befolkningsutveckling Ljusterö

År	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
0-5	55	64	81	92	104	111	120	127	132	136	140
6-15	136	145	141	154	160	164	171	178	186	192	203
16-19	77	70	70	65	65	67	65	72	74	79	81
20-64	916	913	932	943	944	932	943	948	958	971	980
65-79	424	441	449	454	460	466	455	452	439	422	415
80-	106	106	101	99	102	98	108	115	124	133	140
Totalsumma	1714	1739	1776	1808	1836	1838	1863	1892	1913	1934	1959

Som framgår av prognosen, varierar antalet äldre över åren. Antalet personer 80 år och äldre sjunker något under de närmaste åren, för att sedan öka igen. Prognosen ovan tar dock inte hänsyn till nybyggnation, utflyttning och inflyttning (t ex från tidigare fritidsgäster).

Statistik i kommunen bland befolkningen som helhet visar att cirka 12,5 % av personerna över 80 år har behov av särskilt boende för äldre, samt någon enstaka procent av de som är 65-79 år. Detta skulle innebära att 14-20 personer av Ljusterös befolkning i snitt skulle behöva bo på särskilt boende för äldre under de kommande åren.

Idag är det 12 av personerna med beslut om särskilt boende i Österåker som tidigare bodde på Ljusterö. Då inkluderas även de som har växelvärd eller korttids. Uppgiften är från juli-september 2014.

Placering och hyra

Det särskilda boendet kan projekteras av Armada i närhet till de verksamheter som redan finns på Ljusterö. Detta är ett trygghetsboende (Görjansgården) med träffpunktsverksamhet, en daglig

verksamhet, två gruppbestäder och en skola. Ljusterö torg med dagligvaruaffär finns en kilometer bort. Färjeläget ligger cirka tre kilometer bort. Det finns busshållplatser 500 meter från Görjansgården.

Det finns två huvudsakliga alternativa placeringar, väster eller öster om Görjansgården. Se bilaga 1.

Väster om Görjansgården, alternativ A och B

Väster om Görjansgården finns en tomt som Armada nyligen har införskaffat. Den är, med undantag för ett äldre hus, obebyggd och utrymme finns att bygga till åt det hållet. Tomten är inte detaljplanerad och en detaljplan skulle behöva antas för att möjliggöra byggnation.

Ett särskilt boende med 10 lägenheter skulle kunna byggas ut i den riktningen. Det finns två alternativa placeringar, A och B. Se bilaga 2 och 3. Anslutningen till Görjansgården skulle då kunna vara från trygghetsboendets gemensamhetsutrymme eller från en passage längre upp i byggnaden.

Projekteringskostnaden för alternativ 2 bedöms vara 23 625 tkr. Med den investeringen blir hyran för kommunen 2 044 tkr per år med en avskrivning på 3 % och ränta på 3,5 %. Ett mer tillförlitligt pris kan tas fram först efter en mer omfattande projektering, där bland annat markförhållanden undersöks, liksom förutsättningar för vatten och avlopp.

En detaljplan tar cirka 1 år att genomföra, med prioriterad hantering. Byggtiden är därefter cirka 1 ½ år inklusive projektering. Detta förutsatt att detaljplan och bygglov ej överklagas eller projektet stöter på andra hinder.

Hyra 10 lägenheter (alternativ A och B)

Kommunens hyreskostnad till Armada för en fastighet med 10 lägenheter blir runt 2 044 tkr per år. Detta kan generera en intäkt från andrahandshyresgäster om 828 tkr per år (baserat på en hyra på 6 900 kr/månad och lägenhet), och därmed ge kommunen en total kostnad på 1 216 tkr per år. Kostnad per lägenhet och dygn blir 333 kr.

Öster om Görjansgården, alternativ C

Det särskilda boendet kan förläggas i anslutning till Görjansgårdens östra del. Se bilaga 4. En enplansbyggnad på cirka 600 kvm, som kan rymma 8 lägenheter inklusive gemensamhets- och personalytor, med täckt övergång till den befintliga byggnaden ryms där. Det särskilda boendet kommer då att vara nära tomtgränsen och nära en LSS-gruppbestäd. Tomtens detaljplan medger en byggnation på upp till 1 000 kvm utöver de byggnader som redan finns där. Dock innebär tomtgränsen att det inte går att bygga större yta just i anslutning till Görjansgården.

Projekteringskostnaden för alternativ C bedöms vara 18 900 tkr. Med en investering på 18 900 tkr blir hyran inklusive drift 1 529 tkr per år med en avskrivning på 3 % och ränta på 3,5 %. Se ovan angående projektering.

Förutsatt beslut från kommunen med beställning till Armada, är byggtiden cirka 1 ½ år inklusive projektering. Detta förutsatt att bygglov ej överklagas eller projektet stöter på andra hinder.

Hyra 8 lägenheter (alternativ C)

Enligt de preliminära beräkningarna skulle hyreskostnaden till Armada bli cirka 1 529 tkr per år. Intäkter från 8 hyresgäster blir 662 tkr (baserat på en hyra på 6 900 kr/månad och lägenhet), vilket ger en totalkostnad för kommunen på 868 tkr. Detta ger en kostnad per lägenhet och dygn på 297 kr för själva lokalen.

Som jämförelse kan nämnas att motsvarande kostnad för kommunen för verksamheten på Enebacken byggd 2006 är cirka 190 kr per lägenhet och dygn.

Ersättning för drift av verksamheten

Förutom hyran behövs en driftbudget för att tillhandahålla omsorgen på det särskilda boendet. Idag finns en ersättningsmodell för särskilt boende för äldre, där Vård- och omsorgsnämnden utger ersättning per plats och dygn. Denna ersättning förutsätter dock att det är ett större antal lägenheter än vad som blir fallet på Ljusterö. Dessutom finns det en något större risk i att det kan finnas ej uthyrda lägenheter i ett särskilt boende på Ljusterö, eftersom kundunderlaget är mindre än på fastlandet och man kan anta att färre personer totalt överväger valet att bo på Ljusterö jämfört med andra särskilda boenden i kommunen.

För att hantera dessa skillnader är det rimligt att Ljusterö särskilda boende hanteras utanför kommunens valfrihetssystem för insatsen vad gäller relationen med utföraren. Uppdraget att driva det särskilda boendet kan upphandlas eller beställas av Produktionsstyrelsen. För att uppnå samordningsvinster med övriga verksamheter i anslutning till det särskilda boendet är en förutsättning att Produktionsstyrelsen får uppdraget.

Kommuninvånarna kan fortfarande ha möjlighet att välja verksamheten efter önskemål.

Ersättning för drift av verksamheten för 8 respektive 10 platser (alternativ A, B och C)

För en verksamhet med 8 lägenheter skulle en dygnsersättning bli 2 932 kr per lägenhet. Detta inkluderar personalkostnader (omvårdnadspersonal, sjuksköterska, arbetsterapeut, sjukgymnast, nattpersonal, samt enhetschef) samt övriga kostnader om 20 % av personalkostnaderna (förbrukningsmaterial, utbildning, övrigt). Denna ersättning har inte tagit hänsyn till differentiering beroende på om inriktningen ska vara demens eller inte, utan är lagd som ett bedömt genomsnitt.

Bemanningen skulle räcka till dubbelbemanning dagtid, samt tre personal i tjänst vissa timmar, och dubbelbemanning på nattetid.

Sjuksköterskebemanningen uppgår sammanlagt till kostnaden av 0,75 av en heltidstjänst. Detta skulle rimligen delas upp på en mindre andel på plats på Ljusterö, samt en kostnad för inställelse-tid.

Samtliga ersättningar är angivna utan moms-kompensation. Den vänstra tabellen visar ersättning per lägenhet för ett särskilt boende med 8 platser, den högra tabellen visar ersättning per lägenhet för ett särskilt boende med 10 platser.

Dygnskostnad 8 platser (alternativ C)		Dygnskostnad 10 platser (alternativ A och B)	
Antal platser	8	Antal platser	10
Antal dygn/år	365	Antal dygn/år	365
Totalt antal dygn	2 920	Totalt antal dygn	3 650
Totala kostnader/år	8 561 828	Totala kostnader/år	9 157 596
Kostnad per dygn	2 932	Kostnad per dygn	2 509

Skillnaden mellan de båda alternativen är att undersköterskebemanningen för 10 lägenheter höjs med 1 tjänst jämfört med för 8 lägenheter. Alla andra kostnader är lika. Det är alltså relativt sett mindre kostsamt att lägga till drift för två lägenheter (driftskostnaden ökar med 600 tkr för två lägenheter, vilket ger en minskning av dygnspriset med 423 kr per dygn och plats).

Jämförelse med beslutad ersättning (exklusive lokalkostnader)

Den av Kommunfullmäktige beslutade ersättningen för särskilt boende för äldre ser ut som följer (samtliga ersättningar är angivna utan moms-kompensation)

Jämförelse

Ersättning omvårdnad 2014	1 486
Ersättning demens 2014	1 751
Genomsnittlig ersättning 2014	1 714

Om en jämförelse med den genomsnittliga ersättningen 2014 görs (baserat på genomsnittlig ersättning 2013 uppräknad med 2 %), skulle utfallet på 8 respektive 10 platser se ut så här

Merkostnad för 8 respektive 10 platser per dygn

Genomsnittlig ersättning 2014 (2013 års uppräknad 2 %)	1 714
Ersättning 8 platser	2 932
Merkostnad per plats/8 platser	1 219
Ersättning 10 platser	2 509
Merkostnad per plats/10 platser	795

Merkostnad drift per år 8 platser

Genomsnittlig ersättning 8 platser	5 003 712
Kostnad Ljusterö 8 platser	8 561 828
Mellanskillnad = Merkostnad	3 558 116

Merkostnad drift per år 10 platser

Genomsnittlig ersättning 10 platser	6 254 640
Kostnad Ljusterö 10 platser	9 157 596
Mellanskillnad = Merkostnad	2 902 956

Ersättning för ej belagd plats

Då omfattningen av bemanningen på ett särskilt boende för äldre på Ljusterö är relativt sett liten, är det inte rimligt att tro att verksamheten kan minska bemanningen när det blir en ej belagd plats. För att ge den som bedriver verksamheten rimliga förutsättningar bör samtliga platser ersättas samtliga dygn, oavsett beläggning. Vård- och omsorgsnämnden styr beläggning.

Osäkra faktorer

Det finns en rad faktorer som kan påverka utformningen av och kostnaderna för ett särskilt boende på Ljusterö. En preliminär riskbedömning visar vissa osäkra faktorer.

- Den slutliga produktionskostnaden. Samtliga produktionskostnader är inte fastställda. För att ge ett mer exakt besked av kostnad för en byggnation behöver en fullständig projektering genomföras, något som Armada kan göra efter en beställning från kommunen.
- Möjlig besparing då hemsjukvården blir kommunal (sjuksköterskeresurser). Om kommunen ska ta över huvudmannaskapet för hemsjukvården kommer det att finnas vissa möjligheter att undersöka samordningsvinster, detta då det kommer att behöva finnas mer kommunala sjuksköterskeresurser på Ljusterö.
- Val av inriktning (demens eller omvårdnad). Detta kan påverka vad som är en lämplig bemanning och därmed en rimlig ersättning. Det kan också finnas risker för problem om personer med demenssjukdom ska bo tillsammans med personer som ej har demenssjukdom.
- Påverkan av nya krav på bemanning inom särskilt boende. Socialstyrelsens nya krav på bemanning inom omsorgen om de med demenssjukdom träder i kraft 31 mars 2014. Föreskrifter om bemanning i samtliga särskilda boenden för äldre är under framtagande. Det är ännu oklart i vilken mån dessa kommer att behöva påverka ersättningens storlek.
- Beläggningsen på det särskilda boendet. Beroende på hur beläggningsen bedöms vara på ett särskilt boende på Ljusterö, finns en risk för att kommunen kommer att utge ersättning för många ej belagda dygn. Att titta på de personer som idag har beslut om särskilt boende och som tidigare bodde på Ljusterö kan ge en fingervisning av efterfrågan. Men detta måste också kombineras med andra förutsättningar som kan påverka såsom eget val och behov av särskild inriktning på boendeformer. Det byggs också flera nya särskilda boenden i kommunen, vilket kan påverka efterfrågan från kunderna.
- Användning av lägenheterna som permanentbostäder eller korttids- eller växelvårdsplatser. Om behov av permanentbostäder relativt sett korttids- eller växelvårdsplatser ändras kan lägenheterna med viss framförhållning användas flexibelt.
- Rekrytering. Verksamheter på Ljusterö uppger i dagsläget att det kan vara svårt att rekrytera utbildad personal.

Översikt

Platsen

Vacker plats med skola, äldreomsorg, vårdcentral och fotbollsplan på ena sidan stora vägen och kyrkan på den andra. Görjansgården, vårdcentralen och det gemensamma storköket angör från sidoväg i öster. Skolan, kyrkan och bollplanen angör direkt från stora vägen. Parkering vid bollplan samnyttjas. En liten sidoväg i väster ned till reningsverket delar barnens lektyr och skiljer bollplanen från skolan. Detaljplan från 1988. Mark direkt söder om planområdet ägs av kyrkan.

Särskilt boende, SÄBO

Gemensamma ytor och 10 lägenheter, yta på marken ca 750 kvm.

Angöring

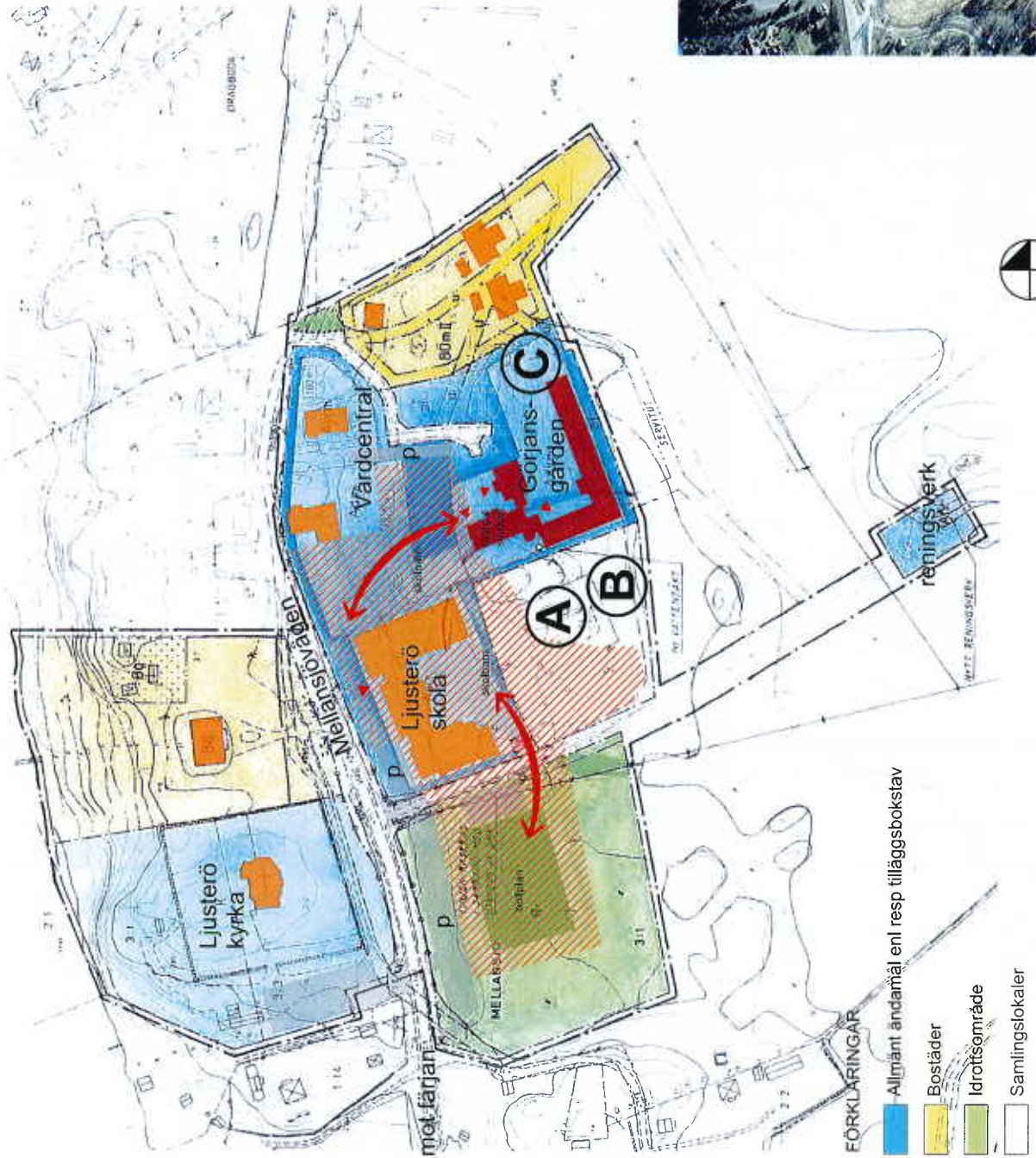
Alt A
Angöring från liten sidoväg ned mot reningsverket eller via gemensamhetsytor i Görjansgården.

Alt B

Angöring från liten sidoväg ned mot reningsverket på mark som idag ägs av kyrkan.

Alt C

Angöring från samma håll som Görjansgården och vårdcentralen. Placering inom detaljplan. Tillbyggnad i två våningar.



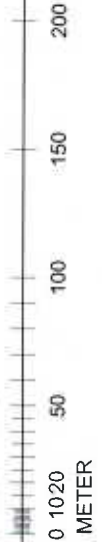
FÖRKLARINGAR

- Allmänt ändamål enl resp tilläggsboksstav
- Bostäder
- Idrottsområde
- Samlingslokaler
- ianspråkta lektyr skola (ej planlagda)

bleck arkitekter ab

Dalagatan 34, 113 24 Stockholm
Telefon 08-736 03 10, Fax 08-736 03 15
e-post: info@bleck.se

SKALA 1:2000



METER

SÄBO Ljusterö, Mellansjö 3:4

ÖVERSIKT
SKALA 1:2000 (A3)
2014-06-09



Alternativ A "i gläntan"

Placering

Naturlig placering på tomten där det befintliga huset ligger idag. Byggnaden dockar till Görjansgårdens övre plan med närmast till störök mm.

Planlösning

Lägenheterna orienterar sig kring en gemensam kärna.

Lägenheter

35 kvm

Angöring

Angöring från den lilla sidoväg ned mot reningsverket. Parkering på befintlig parkeringsyta samt angöring och handikapplats vid byggnad.

Alternativt kan angöring ske via Görjansgården. Då kan den befintliga vackra naturtomten sparas.

+ bättre anpassad till terrängen, mindre schakt

+ befintliga lägenheter i Görjansgården behåller sina utblickar

+ fina utblickar från nya lägenheter

+ skuggande växtlighet mot söder bibehålls med vackra träd

- angöring och parkering skär av skolgård från bollplanen

- skär av de friare lekytorna skolbarnen nyttjar på fastigheten



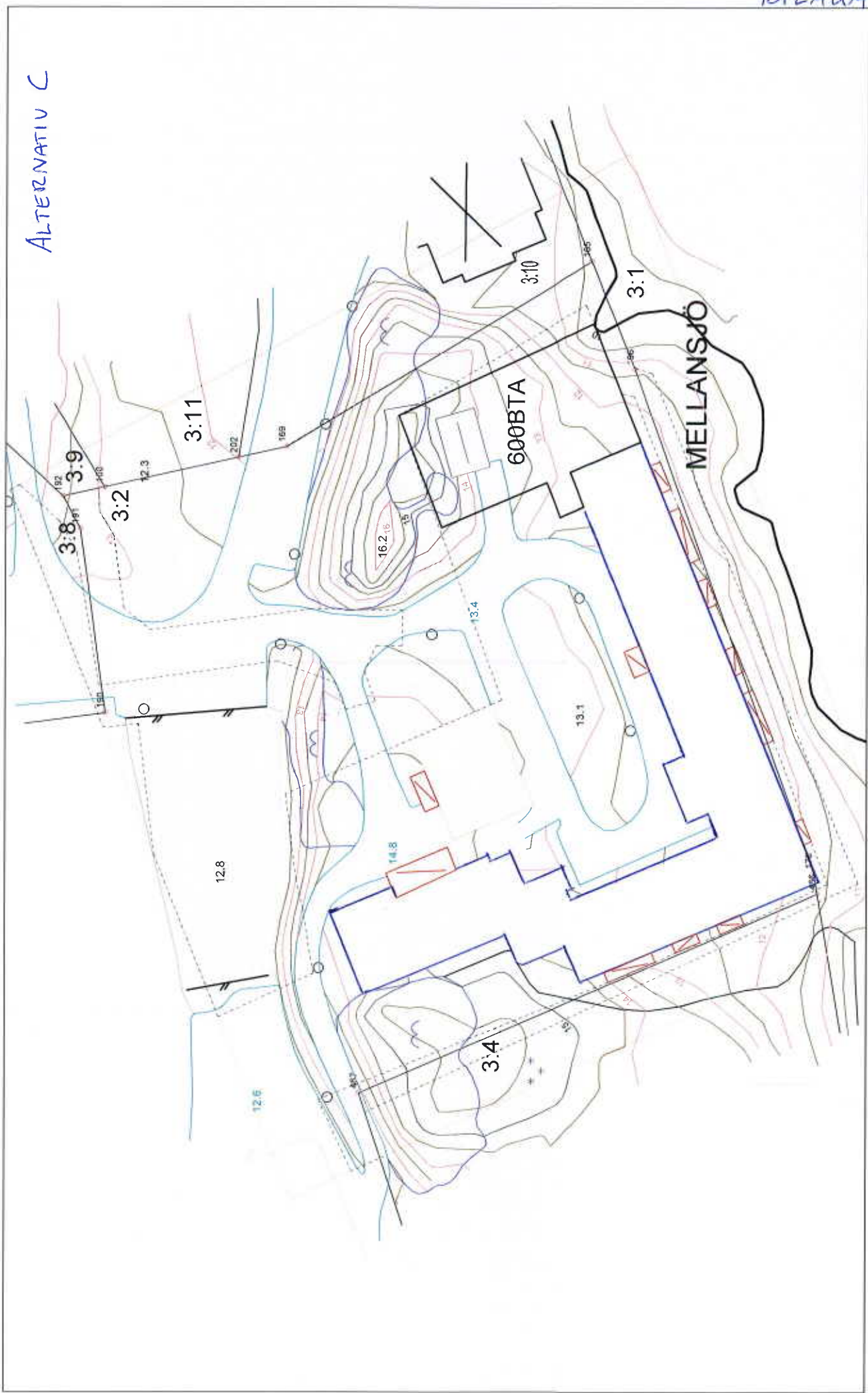
SKALA 1:500



SÄBO Ljusterö, Mellansjö 3:4

SKISS ALTERNATIV A
SKALA 1:500 (A3)
2014-06-09

ALTERNATIV C



9.

Uppföljning av handlingsplan för vård och omsorg för äldre med utländsk bakgrund

Tjänsteutlåtande

Socialförvaltningen

Till Vård- och omsorgsnämnden

Datum 2014-10-14

Dnr VON 2014/0076

Uppföljning av handlingsplan för vård och omsorg för äldre med utländsk bakgrund

Beslutsförslag

Vård- och omsorgsnämndens beslut

Godkänna uppföljningen av handlingsplan för vård och omsorg för äldre med utländsk bakgrund.

Bakgrund

Vård- och omsorgsnämnden upprättade 2010 en handlingsplan för vård och omsorg för äldre med utländsk bakgrund. Syftet var att förhindra situationer där äldre inte får sitt behov av vård och omsorg tillgodosett på grund av språksvårigheter. Handlingsplanen redovisar ett antal aktiviteter som nämnden ska vidta. Nedan redovisas beskrivning av läget idag samt uppföljning av handlingsplanen.

Statistik över antal utrikes födda samt inrikes födda med båda föräldrarna utrikes födda i Österåkers kommun

Med två års mellanrum har statistik beställts från Statistiska Centralbyrån över vilka personer med utländsk bakgrund som bor i kommunen. I bilaga 1 redovisas samtliga länder enligt urvalet, här redovisas de länder med högre siffror än 30.

Personer 65 år och äldre

Land	2009	2011	2013
Finland	368	402	449
Tyskland	110	114	115
Chile	44	53	55
Norge	44	50	54
Estland	34	32	31

Personer 50-64 år

Land	2009	2011	2013
Finland	491	479	448
Polen	58	67	82
Iran	64	69	73
Chile	75	67	68
Tyskland	61	61	49

Tjänsteutlåtande

Omsorg om äldre i Österåker

De fyra utförarna inom särskilt boende har svarat på frågorna ”Hur många boende med annat modersmål än svenska finns på enheten, vilka är dessa andra modersmål?” och ”Upplevs problem med kommunikationen?”. En jämförelse med situationen 2012 visar på marginella skillnader.

Det finns personer med utländsk bakgrund på alla särskilda boenden. Många har finsk bakgrund. Andra språkbakgrunder som är representerade är estniska, arabiska, persiska, spanska och rumänska. Det finns också alltför i personalgrupperna som pratar olika språk. Vid demenssjukdom upplevs svårigheter över huvudtaget med kommunikationen. En del av det kan vara språksvårigheter, medan andra orsaker är kognitiva begränsningar som sjukdomen medför.

På Fyren har vissa föreningar sammankomster. En finsk förening och en förening för spansktalande träffas där. Vid träffpunkterna, på trygghetsboendena, sker aktiviteter kopplade till kulturell mångfald. Detta delvis tack vare att personal eller aktivitetsledare själv har bakgrund med utländsk koppling. Man upplever också där en nyfikenhet från besökarna på att prova på nytt, t ex mat från andra länder.

Uppföljning av handlingsplan från 2010

Åtgärd	Uppföljning
Använda tolkservice vid behov.	Genomförs, efterfrågan upplevs dock som låg.
Ställa krav på externt anlitate utförare samt produktionsförvaltningen att kompetensutveckling innefattande betydelsen av olika kulturella bakgrunder ska genomföras samt att mångfald bland medarbetare ska eftersträvas.	Genomförs delvis. Krav ställs på att individer ska få sina behov tillgodosedda oavsett språklig, kulturell eller religiös bakgrund.
Översättning av skriftlig information.	Genomfört.
Anhörigstödjaren uppmärksammar behov.	Anhörigstödjaren kommer i kontakt med relativt sett få personer som har utländsk bakgrund. Det finns vissa som arbetar som anhörigvårdare, men de söker sällan stöd via konsulenten.
Ge information vid olika aktiviteter såsom intresseföreningars möten, Fyrens aktiviteter, anhörigdagar eller vid andra förfrågningar om medverkan.	Ej genomfört pga. att efterfrågan inte har uppstått. Allmän information har givits i olika sammanhang.
Uppsökande verksamhet.	Få personer med utländsk bakgrund tackar ja till besök som ingår i den uppsökande, förebyggande verksamheten.
Ta fram aktuell statistik över kommunmedborgare med utländsk bakgrund	Genomfört.

Tjänsteutlåtande

Förvaltningens slutsatser

Inga stora förändringar syns i statistiken, länderna med flest personer är oförändrade för båda åldersgrupperna sett över fyra år. Antalet personer som är 65 år och äldre ökar på ett naturligt sätt med tanke på att även åldersgrupperna under innehåller många personer med ursprung från samma länder. En kraftig ökning syns framförallt i att det är många personer som är födda i eller har bägge föräldrar födda i Finland och som blir 65 år och äldre.

Vårdbo har en avdelning med finsk inriktning. En satsning har genomförts där 11 personer har fått en utbildning i finska. Antal personer med finsk bakgrund som bor på Vårdbo är däremot få. Man räknar med att de i takt med att lägenheter blir lediga ska öka.

Ett utvecklingsområde finns i det förebyggande arbetet som utförs. Förebyggande och uppsökande verksamhet skulle kunna komma i kontakt med fler personer med utländsk bakgrund genom anhängkonsulenten och handläggaren som gör hembesök. Ett mer aktivt uppsökande arbete kan t ex göras genom att ha information på olika språk i det brev som skickas ut med erbjudande om hembesök.

En förebyggande verksamhet finns även i de träffpunkter som finns och de aktiviteter som utförs där. Där finns möjligheter att ha aktiviteter och måltider som är kopplade till olika länder och kulturer. Detta kan tydliggöras i beställningen av uppdraget träffpunkter.

De medel som delas ut för sociala aktiviteter kan också användas för att utveckla aktiviteter kopplade till kulturell mångfald. Under år 2014, när medlen är fokuserade på mat och måltider, finns exempel på att man anordnar temakvällar.

Kompetens behövs kring att bemöta äldre personer som alltmer blir en heterogen grupp. Detta kan handla om förståelse för situationen i hemlandet, förutsättningar på landsbygd kontra urbana samhällen, religiös omgivning. Förekomsten av posttraumatisk stress är högre hos de personer som kommer till Sverige som flyktiga idag, vilket också kommer att återspegla sig i äldreomsorgen.

En medvetenhet om att den språkliga och kulturella mångfalden kommer att öka framöver behöver finnas inom omsorgen om äldre personer. Detta gäller både myndighetsutövning och utförarnas verksamheter. Vissa kommuner och stadsdelar upplever detta idag, där personal t ex ges utbildning för att kunna möta behoven. Det finns också boenden som inriktar sig på specifika målgrupper baserat på språk, bakgrund eller religion.

Genom nämndens handlingsplan och uppföljningen av den förs en kontinuerlig dialog med utförarna om hur situationen och behoven utvecklas.

Bilagor

Bilaga 1 Utrikes födda samt inrikes födda med båda föräldrarna utrikes födda i Österåkers kommun den 31 december 2011 och den 31 december 2013


Birgitta Almén

Medicinskt ansvarig sjuksköterska



Sara Eriksson

Sakkunnig inom funktionshinder

10.

**Svar på begäran från Produktionsstyrelsen
om ersättning för
sjukvinkariekostnad inom personlig assistans**

Tjänsteutlåtande

Socialförvaltningen

Till Vård- och omsorgsnämnden

Datum 2014-10-02

Dnr VON 2013/0001

Svar på begäran från Produktionsstyrelsen om ersättning för sjukvinkariekostnad inom personlig assistans

Beslutsförslag

Vård- och omsorgsnämnden beslutar

Ersätta Produktionsstyrelsen för merkostnader som uppstår vid ordinarie assistents sjukdom inom personlig assistans enligt socialförsäkringsbalken och lag om stöd och service till vissa funktionshindrade från och med 2015-01-01 under förutsättning att Vård- och omsorgsnämndens budget från och med 2015 förstärks med 531 000 kr.

Vård- och omsorgsnämnden föreslår Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta

Utöka Vård- och omsorgsnämndens budget från och med 2015 med 531 000 kr för att ersätta Produktionsstyrelsen för merkostnader som uppstår vid ordinarie assistents sjukdom inom personlig assistans.

Bakgrund

Produktionsstyrelsen har till Vård- och omsorgsnämnden inkommit med en begäran om att få ersättning för merkostnader orsakade av ordinarie assistents sjukdom inom personlig assistans. Denna ersättning utges till privata utförare samt till enskilda som är anordnare av sin egen personliga assistans.

Produktionsstyrelsen uppger att beräknad kostnad för 2014 är 531 324 kr baserat på utfall för sjuklöner till och med maj 2014.

Förvaltningens slutsatser

Att handlägga ytterligare ansökningar om ersättning för merkostnader kommer att kräva viss resursförstärkning på biståndsenheten, en uppskattning är en tjänst motsvarande 10 %. Merkostnader som uppstår vid personlig assistents sjukdom behöver inte vara desamma som sjuklönekostnader. Erfarenheter av att ha hanterat merkostnader för privata utförare visar att den faktiska kostnaden ofta är något lägre än den redovisade sjuklönen.

Det är rimligt att anta att den ovan nämnda resursförstärkningen kan täckas av de angivna 531 tkr per år med tanke på att den faktisk utbetalade merkostnaden troligen blir något lägre.

Tidigare beredning och beslutsunderlag

PS § 7:5, Svar på begäran om en komplettering gällande ersättning inom personlig assistans, 2014-08-25

VON § 5:8, Svar på begäran från Produktionsstyrelsen om ersättning för sjukvinkariekostnad inom personlig assistans, 2014-05-27

Tjänsteutlåtande

Bilagor

1. PS § 7:5, Svar på begäran om en komplettering gällande ersättning inom personlig assistans
2. Produktionsförvaltningens tjänsteutlåtande Svar på begäran om en komplettering gällande ersättning inom personlig assistans, 2014-08-19
3. VON § 5:8, Svar på begäran från Produktionsstyrelsen om ersättning för sjukvårskostnad inom personlig assistans



Anne Simmasgård
Socialchef



Sara Eriksson
Sakkunnig inom funktionshinder

PS § 7:5
Utdrag: Akten, VON

Dnr: PS 2014/0064 -741 (1)

Svar på begäran om en komplettering gällande ersättning inom personlig assistans

Vård- och omsorgsnämnden beslutade 2014-05-27 att begära en komplettering från Produktionsstyrelsen i form av ett ekonomiskt underlag angående ersättning för merkostnader orsakade av ordinarie assistents sjukdom inom personlig assistans.

Produktionsstyrelsens beslut

Produktionsstyrelsen beslutar anta förvaltningens svar till Vård- och omsorgsnämnden.

Tjänsteutlåtande

Produktionsförvaltningen

Datum 2014-08-19

Dnr 2014/0064-741 (2)

Till Produktionsstyrelsen

Svar på begäran om en komplettering gällande ersättning inom personlig assistans

Sammanfattning

Vård- och omsorgsnämnden beslutade 2014-05-27 att begära en komplettering från Produktionsstyrelsen i form av ett ekonomiskt underlag angående ersättning för merkostnader orsakade av ordinarie assistents sjukdom inom personlig assistans.

Beslutsförslag

Produktionsstyrelsen beslutar anta förvaltningens svar till Vård- och omsorgsnämnden.

Bakgrund

Produktionsstyrelsen har tidigare begärt att Vård- och omsorgsnämnden ska utge ersättning för merkostnader orsakade av ordinarie assistents sjukdom inom personlig assistans till Produktionsstyrelsen enligt samma principer som för privata assistansutförare ersätts. Ärendet återremitterades till Produktionsstyrelsen med begäran om kompletterande ekonomiskt underlag som visar hur det påverkar Produktionsstyrelsens resultat.

Beräknad kostnad Produktionsförvaltningen 2014:

Snittmånadskostnad jan tom maj 2014	44 277 kr
Vilket ger en årskostnad på:	531 324 kr

Då har enbart räknat på sjuklönekostnader för assistenter. Vid en kontroll var summan ungefär lika stort för helåret 2013.

Bilagor

1. Vård- och omsorgsnämndens beslut 2014-05-27, VON § 5:8

Kent Henningson
Produktionschef

Tove N Eriksson
Verksamhetschef

VON § 5:8

Dnr. VON 2013/0001-741

Utdrag: PS, akt

Svar på begäran från Produktionsstyrelsen om ersättning för sjukvrikariekostnad inom personlig assistans

Ärende

Produktionsstyrelsen har begärt att Vård- och omsorgsnämnden ska utge ersättning för merkostnader orsakade av ordinarie assistents sjukdom inom personlig assistans till Produktionsstyrelsen enligt samma principer som privata assistansutförare ersätts.

Beslutsunderlag

Socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2014-05-12.

Yrkande

Mikael Ottosson (KD) yrkar att Vård- och omsorgsnämnden överlämnar ärendet till Produktionsstyrelsen för en komplettering i form av ekonomiskt underlag angående ersättning för merkostnader orsakade av ordinarie assistents sjukdom inom personlig assistans. Kim Skerving (M) och Christina Funhammar (M) biträder Mikael Ottossons yrkande.

Propositionsordning

Ordföranden frågar om Vård- och omsorgsnämnden beslutar enligt Mikael Ottossons (KD) yrkande och finner att så är fallet.

Vård- och omsorgsnämndens beslut

Ärendet överlämnas till Produktionsstyrelsen för en komplettering i form av ekonomiskt underlag angående ersättning för merkostnader orsakade av ordinarie assistents sjukdom inom personlig assistans.

M.O. JP

11.

**Införande av kommunalt bostadstillägg för
personer med bostad med särskild
service enligt LSS**

Tjänsteutlåtande

Socialförvaltningen

Till Vård- och omsorgsnämnden

Datum 2014-10-15

Dnr VON 2014/0075

Införande av kommunalt bostadstillägg för personer med bostad med särskild service enligt LSS

Sammanfattning

Ärendet behandlar ett förslag om att införa kommunalt bostadstillägg, KBT, för vissa personer med funktionsnedsättning. Orsaken är att målgruppen generellt sett har dålig privatekonomi. Det kommunala bostadstillägget föreslås vara behovsprövat.

Beslutsförslag

Vård- och omsorgsnämnden föreslår Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta

1. Införa kommunalt bostadstillägg för personer med bostad med särskild service eller annan särskilt anpassad bostad enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade från och med 1 juli 2015.
2. Ge Vård- och omsorgsnämnden i uppdrag att besluta om riktlinjer för kommunalt bostadstillägg.
3. Utöka Vård- och omsorgsnämndens nettokostnadsbudget med 750 000 kr på helårsbasis med början 1 juli 2015.

Bakgrund

FUB, intresseföreningen för barn, unga och vuxna med utvecklingsstörning, har lämnat synpunkter till Österåkers kommun på att den ekonomiska situationen för många personer med funktionsnedsättning som bor i bostad beviljad enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, är svår. Den försämras ytterligare av att kommunen tar ut i FUBs tycke höga hyror. Detta leder enligt FUB till att många personer har högre utgifter än inkomster varje månad. Se FUBs skrivelse i bilaga 1 och 2. FUB yrkar på att kommunen inför ett hyrestak.

Nuvarande system

Det finns från Försäkringskassan möjlighet att ansöka om bostadstillägg. Det kan bland annat beviljas personer med funktionsnedsättning som har aktivitets- eller sjukersättning. Den ersättningen utgör 93 % av en hyra upp till max 5 000 kr. Utöver detta finns möjlighet för vissa att få särskilt bostadstillägg och bostadsbidrag, en kombination av dessa bidrag är dock ovanlig. Försäkringskassan utger också handikappersättning som är ett behovsprövat bidrag till den enskilde baserat på ökade kostnader som uppstår som konsekvens av en funktionsnedsättning.

Sveriges kommuner och landsting, SKL, ska undersöka frågan om hyror för personer som får omsorg beviljad i form av en bostad från kommunen. De har uppmärksammat att många som har en boendeinsats från kommunen, både äldre och personer med funktionsnedsättning, har en dålig privatekonomi. Eventuellt kommer en rapport eller rekommendation under 2015-2016. SKLs ståndpunkt har sedan tidigare varit dels att det är olyckligt att personer med insatser från kommunen

Tjänsteutlåtande

hänvisas till att ansöka om ekonomiskt bistånd och dels att staten flyttar över kostnader till kommunen genom att gränsen (5 000 kr) för bostadstillägget har varit densamma under många år.

Det finns exempel på kommuner som har ett generellt hyrestak för de bostäder som hyrs ut. Det finns ingen sammanställning på hur vanligt detta är. Norrköpings kommun, som är en av de som har hyrestak, ser över och planerar att revidera sin modell då de själva anser att den är tveksam ur juridisk synvinkel då subventionen som uppstår via generellt hyrestak inte är behovsprövad.

Det finns kommuner i Sverige som har infört ett kommunalt bostadstillägg, KBT. Detta är ett frivilligt, ej lagreglerat, åtagande. Kommunen avgör vilka regler som ska gälla för tillägget. I Stockholmsområdet har t ex Täby kommun, Lidingö stad och Stockholms stad någon form av KBT. I landet har Göteborg och Malmö liknande kommunala bostadstillägg. Generellt sett bedöms behovet av ett kommunalt tillägg vara större i storstadsområden, där både hyror och nybyggnadskostnader är högre än jämförbara siffror på mindre orter.

Förvaltningens slutsatser

Ett kommunalt bostadstillägg, KBT, är en beprövad modell som andra kommuner har infört. Hanteringen och prövningen av behovet av stöd liknar andra processer i kommunen, t ex för avgifter. I avsaknad av lagstiftning eller rekommendationer från t ex SKL bedöms KBT efter individuell ansökan vara ett mer lämpligt system än generellt hyrestak (subvention).

Kommunen kan själv avgöra villkoren för ett kommunalt bostadstillägg.

Förutsättningar som föreslås:

- KBT hanteras som en myndighetsutövning, där den enskilde får ett myndighetsbeslut enligt socialtjänstlagen efter en ansökan om bidrag.
- Den sökande måste tillhöra LSS personkrets och vara beviljad insatsen bostad med särskild service för vuxna (servicebostad eller gruppboende) eller annan särskilt anpassad bostad.
- Insatsen ska vara verkställd av Österåkers kommun och Österåkers kommun ska vara ansvarig för insatsen.
- Insatsen kan verkställas av Österåkers kommun i annan kommun eller hos privat utförare. Den enskilde kan då ha ett hyresförhållande med annan hyresvärd än Österåkers kommun.
- KBT beviljas enbart för den del av boendekostnaden som överstiger 5 825 kr, vilket är den genomsnittliga boendekostnad som finns i Storstockholmsområdet 2014 enligt Försäkringskassans underlag för beräkning av bostadsbidrag mm.
- KBT beviljas inte för boendekostnader över 8 125 kr, vilket är Försäkringskassans högsta godtagbara boendekostnad för enpersonershushåll för 2014.
- Gränserna 5 825 och 8 125 justeras varje år så att de stämmer överens med Försäkringskassans beslut om genomsnittlig och högsta godtagbara boendekostnad för det kommande året.
- Storleken på KBT är 93 % av den del av hyran som överstiger 5 825 kr och som understiger 8 125 kr (2014).
- Sammanboende personer kan ansöka om KBT och förutsättningarna utreds då såsom att de står ansvariga för hälften av den gemensamma boendekostnaden.
- KBT blir inkomstprövad enligt jämförbara bestämmelser hos Försäkringskassan.
- Som del av inkomst räknas också del av förmögenhet.

Tjänsteutlåtande

Riktlinjer behöver utarbetas så att hanteringen blir transparent och tydlig för alla. I riktlinjer klargörs bland annat nivåer för inkomster och förmögenhet som påverkar rätten till tillägget, och rutiner.

Antal berörda personer

I Österåkers kommun fanns det 126 personer 1 juni 2014 med beslut om gruppbostad, servicebostad eller särskilt anpassad bostad enligt LSS. Av dessa hade 99 personer andrahandshyreskontrakt från kommunen, övriga hade hyresavtal med olika utförare. Snitthyran i de 99 kontrakten är 5 368 kr år 2014. Av dessa 126 personer hade 7 beslut om ekonomiskt bistånd.

Baserat på de 99 kända hyrorna är det 37 % av personerna som har hyror som överstiger 5 825 kr per månad och som därför skulle kunna vara berättigade till KBT. Kommunen har ingen kännedom om hyresnivån där kommunen inte är hyresvärd för den enskilde.

Kostnad för kommunen

En hantering av ansökningar om kommunalt bostadstillägg kräver en utökad administration och myndighetsutövning. Efter samtal med Täby som har haft systemet i tre år och som har jämförbart antal sökande som Österåker beräknas få, är en rimlig uppskattning att det krävs 20 % av en tjänst för att hantera uppdraget, dvs. en kostnad på cirka 100 000 kr per år. Denna bör finnas på socialförvaltningen på biståndsenheten där LSS-beslut samt avgifts- och ersättningsfrågor hanteras.

Det är också rimligt att anta att alla som har hyror överstigande 5 825 kr inte är berättigade till KBT utifrån sina förutsättningar vad gäller inkomst och förmögenhet. Ett antagande om att max 75 % av personerna ansöker om och får KBT beviljat enligt förutsättningarna ovan medför en kostnad för kommunen på cirka 650 000 kr per år.

Synpunkt från FUB

FUB har i skrivelser till Täby kommun angivit att de anser att kommunen ska utge KBT för hela den överstigande delen av hyran över 5 000 kr, dvs. där gränsen går för att få statligt bostadstillägg via Försäkringskassan. Denna synpunkt gäller även för det system som Österåkers kommun väljer att införa. Skillnaden mellan 5 825 och 5 000 kr, dvs. 825 kr, orsakar en skillnad i bostadstillägget på cirka 760 kr i månaden för den enskilde (räknat på 93 %-igt kommunalt bostadstillägg).

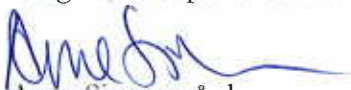
Argumentet för att använda gränsen 5 825 kr, den genomsnittliga bostadskostnaden för enpersonershushåll i Storstockholmsområdet, är att den speglar den faktiska situationen för samtliga som har bostad i området vilken är att bostadskostnaderna är högre än i övriga landet. Det anses tveksamt om det är en kommunal uppgift att utjämna ojämlikhet på bostadsmarknaden.

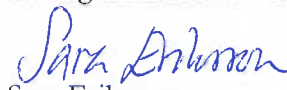
Bilagor

Bilaga 1, Skrivelse om kommunalt bostadstillägg från FUB april 2014

Bilaga 2, Budget man 18-30 FUB april 2014

Bilaga 3, Kompletterande skrivelse från FUB ang kommunalt bostadstillägg oktober 2014


Anne Simmasgård
Socialchef


Sara Eriksson
Sakkunnig funktionshinder

Kontaktperson: Jörgen Johansson
jorgen.johansson@nui.se

Åkersberga 140424

Kommunalråden och
vård- och omsorgsnämnden
Österåkers kommun
184 86 Åkersberga

Inför hyrestak för bostad med särskild service för vuxna enligt LSS

Nätverk FUB i Österåker vill uppmärksamma kommunalråden och vård- och omsorgsnämnden på den mycket svåra ekonomiska situationen för vuxna med utvecklingsstörning. Det handlar om en grupp människor som under hela sitt vuxna liv kommer att tillhöra de allra fattigaste i samhället. För att förbättra dessa personers ekonomi och därigenom möjliggöra goda levnadsvillkor, anser vi att ett hyrestak omgående ska införas för bostad enligt LSS.

Nätverk FUB i Österåker är en kommungrupp, som ingår i Riksförbundet FUB:s lokalförening Södra Roslagen. Nätverk FUB i Österåker arbetar för goda levnadsvillkor för barn, unga och vuxna med utvecklingsstörning.

De flesta personer med utvecklingsstörning har att se fram emot ett liv i fattigdom. Den huvudsakliga inkomsten för de som bor i bostad enligt LSS är aktivitetsersättning eller sjukersättning. För en del tillkommer handikappersättning för att täcka merkostnader till följd av själva funktionsnedsättningen (läkemedel, hjälpmedel o dyl.). Personerna har pga. sin funktionsnedsättning ingen möjlighet att påverka sin inkomst genom studier, byte av arbete etc. Samtidigt är det inte heller möjligt att välja en billigare bostad eftersom de flesta behöver den omvårdnad som ingår i bostad enligt LSS. Rättsläget gör det möjligt för kommunen att ta ut marknadsmässiga hyror och därtill även hyra för gemensamhetsutrymmena i bostaden, vilket gör att hyran t.o.m. överstiger övriga hyresgästers. En kartläggning av SKL vintern 2012/13, visade att närmare en femtedel av de 57 svarande kommunerna hänvisade personer med funktionsnedsättning, bosatta i särskilt boende, till ekonomiskt försörjningsstöd.

Ett föredöme är Norrköpings kommun: Där tillämpas sedan flera år s.k. hyrestak. Om hyran i bostad, enligt LSS, uppgår till mer än 5 000 kronor/månad, reduceras beloppet till 5 000 kronor. Överskjutande belopp betalas av vård- och omsorgskontoret. Brukaren betalar inte högre hyra än det belopp som det är möjligt att söka statligt bostadstillägg för. Den gränsen är idag 5 000 kronor. I Norrköping betalar hyresgästen endast för den yta som den egna lägenheten omfattar, dvs. kommunen tar inte ut någon hyreskostnad för gemensamma ytor i gruppboendet eller serviceboendet. Detta och beslutet om hyrestak är grundat på att brukaren ska ha goda levnadsvillkor.

Nätverk FUB i Österåker föreslår att ett hyrestak omgående införas för bostad enligt LSS, motsvarande gränsen för statligt bostadsbidrag, för närvarande 5 000 kronor/månad.

Åkersberga dag som ovan
Nätverk FUB i Österåker

Bilaga 2.

Sändlista:

Kommunalråden:

Michaela Fletcher Sjöman

Elisabeth Gunnars

Ann-Christine Furustrand

Ledamöter och suppleanter i vård- och omsorgsnämnden

Budget 2014 med "skäliga" levnadskostnader för man 18-30 år enligt Konsumentverkets beräkningar

Vad ingår i beräkningarna i Konsumentverkets siffror?

Beräkningarna innebär inte en mycket låg standard, men det är inte heller någon lyxnivå. Man ska klara sig även på längre sikt. Beräkningarna bygger på att man *inte* har några funktionsnedsättningar eller sjukdomar som innebär extra utgifter för till exempel hjälpmedel eller mediciner. Kostnader för resor, glasögon, presenter, fickpengar, kalas, alkohol, tobak eller spel ingår inte i beräkningarna.

Inkomster

Aktivitetsersättning	8 140	Garantiersättning 23-25 år
Bostadstillägg	4 650	93% av 5000 kr/mån
Habiliteringsersättning	963	220 dagar x 7 tim á 7,50 kr/tim
Summa inkomster	13 753	kr/mån

Kostnader

Förbrukningsvaror	100	Skäliga levnadskostnader enligt Konsumentverket
Hemutrustning inkl. dator	370	Skäliga levnadskostnader enligt Konsumentverket
Media, fast telefoni, internet mm	930	Skäliga levnadskostnader enligt Konsumentverket
Hemförsäkring - stor stad	140	Skäliga levnadskostnader enligt Konsumentverket
Förbrukning av hushållsel	320	Skäliga levnadskostnader enligt Konsumentverket
Livsmedel exkl luncher	1 810	Skäliga levnadskostnader enligt Konsumentverket
Arbetsluncher	550	220 dagar á 30 kr
Kläder och skor	590	Skäliga levnadskostnader enligt Konsumentverket
Fritid och lek	620	Skäliga levnadskostnader enligt Konsumentverket
Mobil	230	Skäliga levnadskostnader enligt Konsumentverket
Personlig hygien	380	Skäliga levnadskostnader enligt Konsumentverket
Färdtjänst	490	Högekostnadsskydd
Hyra	7 096	Hyra för senast byggda bostad enl LSS på Bergavägen
Medicin	180	Högekostnadsskydd (2 200 kr/år)
Läkare/tandläkare	90	Högekostnadsskydd (1 100 kr/år)
Fickpengar	0	
Semester	500	Avsättning för årlig semester
Skatt	1 832	Skatt på aktivitetsersättning
Summa kostnader	16 228	kr/mån

Underskott per månad	-2 475	kr/mån
-----------------------------	---------------	---------------

Underskott per år	-29 700	kr/år
--------------------------	----------------	--------------

Sara Eriksson

Från: Jörgen Johansson NUI <jorgen.johansson@nui.se>
Skickat: den 6 oktober 2014 09:54
Till: Sara Eriksson
Ämne: Viktig för utformning av kommunalt bostadstillägg LSS
Bifogade filer: Brev till socialnämnden om Tillämpningsanvisningar för KBH 2014-02-19.docx; Bilaga till hemställan om ändring av tillämpningsregler för KBH.docx; Budget man ca 25 år 2014 med KBH.pdf

Hej Sara,

Jag översänder här ett underlag som tydligt visar och dokumenterar vilka nackdelar FUB Södra Roslagen upplever med den utformning på bostadstillägget som Täby valt.

Underlaget ger dig en detaljerad och väl underbyggd bild. Men kort sammanfattat så menar vi från FUB Österåker att det är väsentligt att:

- KBT/KBH skall gälla från Försäkringskassans hyrestak (dvs f n 5000 kr/mån) och absolut inte från någon form av "medelhyra", vilket urholkar hela tanken med bostadstillägget eftersom medelhyran i Stockholm ökar så snabbt.
- Att bidragsprocenten är samma som Försäkringskassans (dvs f n 93%) samt att reglerna för inkomst och förmögenhet inte är sämre än Försäkringskassans regler.

I grunden menar vi att om Österåkers kommun vill hjälpa den här svaga gruppen ur en situation som innebär ett antal tusen kronor back varje månad, vilket jag tror alla inblandade tycker är rimligt, så skall man naturligtvis säkerställa att den här hjälpen tar steget fullt ut och skapar ett robust system. Skillnaden i kostnader för kommunen mellan ett system som hjälper delvis och ett system som hjälper helt är förhållandevis liten, men för de enskilda individerna inom LSS-gruppen betyder det mycket eftersom deras ekonomi redan är enastående svag.

Hälsningar

Jörgen

För FUB-nätverket i Österåker

Jörgen Johansson
Strömfallsvägen 80
18441 Åkersberga
08-540 69303
0707 540 853