

Sammanträdesprotokoll för Byggnadsnämnden

Tid Tisdagen den 23 januari kl. 17.00 – 19.25

Plats Alceahuset, Largen, plan 3, Hackstavägen 22

Närvarande Enligt bifogad närvarolista

Utses att justera Hampe Klein samt Rosita Olsson Palmberg

Ärenden §§ 1:1 - 1:22

Sekreterare


Robert Blomdahl

Ordförande


Hampe Klein

Justerande


Rosita Olsson Palmberg

Anslagsbevis

Justering tillkännagiven
genom anslag

2018-02-02 – 2018-02-23

Organ

Byggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2018-01-23

Förvaringsplats för
protokollet

Samhällsbyggnadsförvaltningen, Alceahuset plan 3,
Hackstavägen 22


Underskrift

- § 1:1. Närvarorätt
- § 1:2. Utseende av justerare och tid för justering
- § 1:3. Anmälan av delegationsbeslut
- § 1:4. Anmälan av delegationsbeslut - Bostadsanpassning - 4:e kvartalet 2017
- § 1:5. Delgivningsärenden
- § 1:6 A. Budget 2018
- § 1:6 B. Uppdrag gällande lokalfrågan för byggnadsnämndens personal
- § 1:7. Skolskjutsärenden för avgörande vid dagens sammanträde
- § 1:8. GALLBODA 1:111 (KVARNBACKEN 6)
Nybyggnad av komplementbyggnad - bygglovfri åtgärd, strandskyddsdispens
- § 1:9. HACKSTA 1:13 (SKOGSSTJÄRNEVÄGEN 26)
Förhandsbesked om nybyggnad av 2 enbostadshus och garage
- § 1:10. MARUM 1:44 (MARUMS SÖDERLED 9)
Tillbyggnad av gäststuga
- § 1:11. MELLANSJÖ 3:4 (MELLANSJÖVÄGEN 56)
Nybyggnad av särskilt boende och avfallshus
- § 1:12. NOLVIK S:4 (SILLVIKEN)
Strandskyddsdispens för anläggande av brygga
- § 1:13. NÄS 7:9
Nybyggnad av två flerbostadshus och murar
- § 1:14. RYDBOHOLM 2:1
Nybyggnad av nätstation (N149075 Säbyviken)
- § 1:15. SVARTGARN 2:4
Strandskyddsdispens för förlängning av befintlig brygga
- § 1:16. Tillsyn om olovligt byggande
- § 1:17. TÄLJÖ 1:70
Nybyggnad av teletorn samt 3 teknikbodar
- § 1:18. UNDAL 1:9, UNDAL 1:7 (UNDALSVÄGEN 89)
Strandskyddsdispens för uppförande av isolerad luftledning
- § 1:19. VÄSBYSTRAND 1:101 (VÄSBYKLUBBSVÄGEN 1)
Nybyggnad av sjöbod
- § 1:20. VÄSTRA LAGNÖ 1:165 (GETHOLMSVÄGEN 1)
Tillbyggnad av förråd
- § 1:21. ÖSTANÅ 1:15 (KOPPARNÄS 1)
Förhandsbesked om nybyggnad av 3 enbostadshus
- § 1:22. ÖSTER-TRANVIK 1:62 (STAVESTRÖMSVÄGEN 9)
Nybyggnad av enbostadshus – beslut

§ 1:1

Närvarorätt

Byggnadsnämnden beslutar att medge Birgitta Halling, kommunrevisor, närvarorätt vid dagens sammanträde

§ 1:2

Utseende av justerare och tid för justering

Till att justera protokoll från dagens sammanträde utses Hampe Klein samt Rosita Olsson Palmberg.

Protokoll ska om möjligt föreligga för justering vecka 5.

§ 1:3

Anmälan av delegationsbeslut

Byggnadsnämnden har överlåtit beslutanderätt i enlighet med byggnadsnämndens delegationsordning.

Dessa beslut, fattade med stöd av delegationsordningen, ska redovisas till nämnden.

Byggnadsnämnden beslutar att till protokollet anteckna anmälan av beslut, enligt till beslutet bifogad bilaga (BN § 1:3/2018).

§ 1:4

Anmälan av delegationsbeslut – Bostadsanpassning 4:e kvartalet 2017

Byggnadsnämnden beslutar att till protokollet anteckna anmälan av beslut fattade med stöd av delegation från 2017-10-01 till 2017-12-31 (Bilaga BN § 1:4/2018). I ärendet föreligger tjänsteutlåtande, daterat 2018-01-02, från samhällsbyggnadsförvaltningen.

Delegationsbeslut inom trafik- och samhällsbetalda resor			
	Beslutsdatum		
BN december 2017			
Punkt 2.1		Yttrande till nämnsstyrelse, polismyndighet, trafikverk och andra myndigheter gällande väg och trafikfrågor som berör trafikreglering eller hastighetsfrågor och som inte är av principiell karaktär eller innebär betydande ekonomiska följder	Handläggare AA
Punkt 2.2		Beslut om Trafikanordningsplaner	Handläggare HC
Punkt 2.3		Beslut om lokal trafikföreskrift	Handläggare HC
Punkt 2.6		Yttrande samt beslut om dispens (lång, bred eller tung transport, dispens från lokal trafikföreskrift)	Handläggare HC HC
Punkt 2.7		Parkeringstillstånd för rörelsehindrad	Handläggare HC
Punkt 2.10		Flyttning av fordon enligt förordningen (1982:198)	Handläggare HC
Punkt 2.14		Beslut om skolskjuts för särskola	Handläggare
Punkt 2.13		Beslut om skolskjuts för grundskolan	Handläggare ML ML
Punkt 2:18	171101-171130	Beslut om Riksfärdtjänst, både bifall och avslag 7 beslut, R26-R33	Handläggare DH
Punkt 2:19	171101-171130	Yttranden till Färdtjänstavdelningen, SLL 25 yttranden F299-F323	Handläggare DH
Punkt 2:20	171101-171130	Beslut om kommunal färdtjänst 7 beslut, K75-KK81	Handläggare DH

M Pop

Nr 2

Bilaga BU 1:3/2018

§ 1:5

Byggnadsnämnden besluta att notera delgivningen av nedan följande handlingar.

A.

Förvaltningsrättens dom:

2017-11-02, Skolskjutsärende (BN2017/0012(37)), BN beslutade 2017-10-04 att inte bevilja xx skolskjuts i form av taxi. Beslutet har överklagats till FR som avslår överklagandet. I domen kan bl.a. läsas: Skollagen reglerar på ett uttömmande sätt under vilka förutsättningar en kommun är skyldig att svara för skolskjuts. För elever som går i en fristående grundskola i en annan kommun än hemkommunen finns ingen reglering avseende skolskjuts och därför inte heller någon skyldighet för kommunen att anordna sådan.

2017-11-02, Skolskjutsärende (BN2017/0012(38)), BN beslutade 2017-10-04 att inte bevilja xx skolskjuts i form av taxi. Beslutet har överklagats till FR som avslår överklagandet. I domen kan bl.a. läsas: Skollagen reglerar på ett uttömmande sätt under vilka förutsättningar en kommun är skyldig att svara för skolskjuts. För elever som går i en fristående grundskola i en annan kommun än hemkommunen finns ingen reglering avseende skolskjuts och därför inte heller någon skyldighet för kommunen att anordna sådan.

2017-11-06, Bostadsanpassningsärende (2017-043) BN beslutade att inte bevilja bostadsanpassningsbidrag för automatisk dörröppnare till entrédörr. Beslutet har överklagats till FR som avslår överklagandet. I beslutet kan bl.a. läsas: Bostadsanpassningsbidrag ska inte lämnas för åtgärder som en fastighetsägare har en skyldighet att utföra enligt bygglagstiftningens bestämmelser. Av Boverkets byggregler framgår bl.a. att tillräckligt utrymme ska finnas för att öppna och stänga dörrar eller portar från rullstol och det ges även allmänna råd om automatiska dörröppnare och placeringen av dörröppnares manöverdon.

Enligt FR:s uppfattning kan XX svårigheter med entrédörren sannolikt åtgärdas av bostadsrättsföreningen genom justering av den befintliga automatiken enligt de tillämpliga byggreglerna. Det är sammantaget inte visat i målet att sökt anpassning är nödvändig för att bostaden ska vara ändamålsenlig för XX eller att dörröppnaren inte behöver åtgärdas redan av väsentligen andra orsaker än XX funktionshinder.

B.

Åklagarmyndighetens underrättelse:

2017-11-01, (1036/16) BN beslutade 2016-10-25 bl.a. att enligt den skyldighet som anges i miljöbalken, att åtalsanmäla åtgärden anläggande av bastuflotte utan att strandskyddsdispens för detta meddelats. Åklagarmyndigheten beslutar att lägga ned förundersökningen. Det går inte att bevisa att den misstänkte har visat sådan oaktsamhet (vårdslöshet) som krävs för att förfarandet skall vara brottsligt.



C.**Mark- och miljödomstolens dom:**

2017-11-17, *Nolvik 3:1*, BN beslutade 2017-04-19 att meddela negativt förhandsbesked avseende nybyggnad av två enbostadshus. Beslutet överklagades till Lst som i beslut 2017-08-15 avslag överklagandet. Lst:s beslut har överklagats till MMD som med ändring av Lst:s beslut upphäver BN:s beslut och meddelar positivt förhandsbesked.

MMD konstaterar bl.a. att kommunens ÖP generellt är positiv till väl studerade och avgränsade kompletteringar med ny bebyggelse. I planen anges uttryckligen att kulturhistoriskt värdefulla områden ska bevaras för framtiden och kommande generationer. Levande jordbruksbygd anges vara en förutsättning för sådant bevarande. Den aktuella fastigheten bedriver just sådan verksamhet som främjar en levande jordbruksbygd och det öppna landskapet. De nya generationsbostäderna är en förutsättning för att kunna driva jordbruket vidare för kommande generationer.

2017-11-23, *Svartgarn 2:557*, BN beslutade 2017-06-16 att bevilja bygglov för nybyggnad av enbostadshus, additionsbostad i komplementbyggnad samt två förråd på fastigheten. Beslutet överklagades till Lst som 2017-08-29 avslag överklagandet. LSt:s beslut har överklagats till MMD som avslår överklagandet.

2017-12-12, *Gallboda 1:54*, BN beslutade 2017-04-25 att meddela negativt förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus med framtida avstyckning inom del av fastigheten Gallboda 1:54. Beslutet överklagades till Lst som 2017-06-08 avslag överklagandet. LSt:s beslut har överklagats till MMD som avslår överklagandet.

D.**Länsstyrelsens beslut:**

2017-11-01, *Härsbacka 1:21*, Överklagande av BN:s beslut 2015-02-17 att ta ut byggsanktionsavgift. Lst avslår överklagandet.

2017-11-08, *Tuna 3:198*, Överklagande av BN:s beslut 2017-08-29 att bevilja bygglov för nybyggnad av flerbostadshus samt tillhörande murar och plank. Överklagandet har därefter återkallats och Lst avskriver ärendet från vidare handläggning.

2017-11-15, *Tuna 9:129*, Överklagande av BN:s beslut 2015-10-20 att lämna en anmälan om markuppfyllnad utan åtgärd. Lst avslår överklagandet.

2017-11-30, *Bolby 1:33*, Överklagande av BN:s beslut 2017-04-25 att inte ge strandskyddsdispens för anläggande av brygga. Lst avslår överklagandet.

2017-12-01, *Svavelsö 1:75*, Lst beslutar i delbeslut att prövning ska ske av BN:s beslut 2017-10-24 att medge strandskyddsdispens för anläggande av brygga.

2017-12-08, *Svartgarn 2:341*, Överklagande av BN:s beslut 2017-07-20 att bevilja bygglov för en transformatorstation. Lst avvisar överklagandet. Enligt 13 kap 2 § p.8 PBL får ett kommunalt beslut inte överklagas i den delen den avser en fråga som redan avgjorts genom en detaljplan.

2017-12-11, (*Tidigare Runö 7:62?*), Överklagande av BN:s beslut 2017-08-29 att neka startbesked för ändring av bärande konstruktion för fastigheter på Slussbrovägen. Lst avslår överklagandet. BN angav i sin motivering att bygglov tidigare beviljats för att montera fönster i vindsgavlarna i samma utrymme som nu aktuell anmälan avser. Bedömda tillsammans anser nämnden att åtgärderna utgör förberedande för inredning av vind. Enligt detaljplanen får vind ej inredas.

2017-12-13, *Bolby 1:58*, Överklagande av BN:s beslut 2017-08-29 att bevilja bygglov för till- och ombyggnad av fritidshus m.m. Lst avvisar överklagandet i den del det avser strandskyddsdispens. LSt avslår överklagandet i den del det avser bygglov.

2017-12-21, *Mjölkönen 1:29*, Överklagande av BN:s beslut 2016-03-29 att lämna en anmälan utan åtgärd avseende olovligt utförd altan. Lst upphäver det överklagade beslutet och visar ärendet åter till nämnden för fortsatt handläggning. I nu aktuellt fall är altanen sammanbyggd med fritidshuset och det är i den delen av konstruktionen ett betydande utrymme under golvet. Lst ifrågasätter om inte den delen är att betrakta som en bygglovpliktig tillbyggnad och frågan kan också ställas om detta i så fall kan utlösa bygglovplikt för hela konstruktionen.

2017-12-29, *Margretelund 18:8*, Lst beslutar i delbeslut att prövning ska ske av BN:s beslut 2017-11-21 att medge strandskyddsdispens för nybyggnad av en gäststuga.

§ 1:6A

Budget och verksamhetsplan 2018

Sammanfattning

Byggnadsnämnden ska ta fram och besluta om budget och verksamhetsplan 2018.

Beslut

1. Budget och verksamhetsplan 2017 godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

Bakgrund m.m.

Byggnadsnämnden ska ta fram och besluta om budget och verksamhetsplan 2018 utifrån av kommunfullmäktige beslutade ramar.

Bilagor

1. Mål- och resultatstyrning för Österåkers kommun
2. Program för uppföljning och tillsyn av upphandlad verksamhet
3. Taxor och avgifter
4. Internkontrollplan

BN budget och verksamhetsplan 2018

Byggnadsnämnden

Ordförande: Hampe Klein

Förvaltningschef: Kent Gullberg

Innehållsförteckning

1	Ekonomisk sammanställning.....	1
2	Mål och resultatstyrning.....	1
	a. Nämndens uppdrag:.....	1
	b. Mål.....	2
	c. Miljömål.....	2
3	Styrtal.....	2
4	Plan för konkurrensprövning.....	3
5	Program för uppföljning och insyn.....	4
6	Lokaler.....	4
7	Taxor och avgifter	4
8	Internkontrollplan.....	4
9	Förändringar i förhållande till budget 2017	5
10	Utveckling och förändring.....	6
	a. Bygglov	6
	b. Bostadsanpassning	6
	c. Samhällsbetalda resor.....	6
	d. Trafik och tillgänglighet.....	6
	e. Miljö	7
11	Framåtblick och riskanalys	7
	a. Bygglov	7
	b. Bostadsanpassning	8
	c. Samhällsbetalda resor.....	8
	d. Trafik och tillgänglighet.....	9
12	Investeringsbudget.....	10

M. ROP

I Ekonomisk sammanställning

EKONOMISK SAMMANFATTNING, tkr				
Drift	Budget 2017	Budget 2018	Plan 2019 exkl. prisutv.	Plan 2020 exkl. prisutv.
Verksamhetens intäkter	13 300	14 300	14 300	14 300
Avgifter	13 300	14 300	14 300	14 300
Övriga intäkter	0	0	0	0
Verksamhetens kostnader	-47 650	-47 350	-47 350	-47 350
Personalkostnader	-14 115	-14 581	-14 581	-14 581
Lokalkostnader	-852	-420	-420	-420
Kapitalkostnader	-296	-296	-296	-296
Köp av verksamhet	-660	-974	-974	-974
Övriga kostnader	-31 727	-31 079	-31 079	-31 079
Nettokostnad	-34 350	-33 050	-33 050	-33 050
Nettoinvesteringar	-2 200	-2 200	-2 200	-2 200

Verksamhetsområden	Budget 2018, tkr			
	Kostnad	Intäkt	Netto	Netto i %
Nämnd	-1 000	0	-1 000	3,0%
Bygglov	-14 273	13 400	-873	2,6%
Förmedlingsorgan	-194	0	-194	0,6%
Bostadsanpassningsbidrag, åtgärder	-4 559	0	-4 559	13,8%
Bostadsanpassningsbidrag, administration	-1 074	0	-1 074	3,2%
Samhällsbetalda resor, administration	-2 700	0	-2 700	8,2%
Samhällsbetalda resor, entreprenad	-20 300	0	-20 300	61,4%
Parkeringsövervakning	-674	850	176	-0,5%
Trafik och tillgänglighet	-2 576	50	-2 526	7,6%
Sammanlagt	-47 350	14 300	-33 050	100%

2 Mål och resultatstyrning

a. Nämndens uppdrag:

- Hantera frågor om bygglov, marklov, förhandsbesked och övriga uppgifter inom byggnadsväsendet.
- Hantera frågor om dispens från strandskyddsbestämmelserna.
- Handlägga bostadsanpassningsbidrag till funktionshindrade.
- Ansvara för lokala trafikföreskrifter och dispenser, utfärdande av parkeringstillstånd för rörelsehindrade, felparkeringsavgifter samt medverka i trafikplaneringen.
- Handlägga ärenden om samhällsbetalda resor.

- Handlägga ärenden om trafiksäkerhet och tillgänglighet i den offentliga miljön samt verka för ökad trafiksäkerhet och tillgänglighet.

b. Mål

Kommunens vision är att Österåker år 2020 ska vara länets mest attraktiva skärgårdskommun, som flest väljer att flytta till, bo och verka i, starta företag i samt besöka; en skärgårdskommun i världsklass. För att nå denna vision har kommunfullmäktige beslutat om sju inriktningsmål. Utifrån dessa har nämnden utformat resultatmål som ligger till grund för nämndens arbete och målstyrning, se bilaga 1.

c. Miljömål

De miljömål som nämnden valt ut att arbeta med under 2018 är kopplade till *Österåkers miljömål 2016-2019*. Nedan anges först nämndens miljömål, följt av kommunens miljömål i kursiv text:

1. Styra nya bostäder och arbetsplatser till, i huvudsak, kollektivtrafknära lägen.
2. Vid större byggprojekt (nybyggnad bostadshus, verksamheter, etc.) informera byggherrar om fördelar med miljösmarta val.

Bebyggelseutveckling ska prioriteras i områden nära kollektivtrafik, VA-områden och service. Planeringen av nya områden ska främja ett hållbart byggande.

Utsläppen av koldioxid, kg per invånare, minskar med 50% till år 2030 jämfört med 2009.

Risker som barn och ungdomar utsätts för på grund av skadliga ämnen minskar.

Byggnadsnämnden avser därutöver att också arbeta mot miljömålet *Utbyggnaden i skärgården sker på ett varsamt sätt som tillgängliggör kusten och bevarar natur- och kulturvärden* i de delar som faller under nämndens ansvarsområde.

3 Styrtal

I tabellen nedan anges för varje verksamhetsområde volymmått och styrtal. Utfall för 2016 och budget för 2017 redovisas liksom förväntad utveckling 2018-2020.



Volymmått/måluppfyllelse	Mätmetod	Utfall 2016	Budget 2017	Budget 2018	Plan 2019	Plan 2020
Bygglov						
Volymmått						
Inkomna ärenden	Statistik	1293	1375	1400	1400	1450
Bruttokostnad per ärende	Statistik	10,0 tkr	9,3 tkr	9,3 tkr	9,3 tkr	9,3 tkr
Måluppfyllelse						
Handläggningstid delegation (4 v.)	Statistik	70,0%	85,0%	85,0%	90,0%	90,0%
Handläggningstid nämnd (8 v.)	Statistik	73,0%	87,0%	90,0%	90,0%	90,0%
Handläggningstid nämnd (10 v.)	Statistik	94,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Handläggningstid attefall (4 v.)	Statistik			100,0%	100,0%	100,0%
Kundnöjdhet enl. SBA /Bygglovalliansen (NKI-betyg)	Enkät	63,0%	65,0%	65%	70%	70%
Bostadsanpassningsbidrag						
Volymmått						
Inkomna ärenden	Statistik	318	330	330	330	350
Utbetalt bidrag per ärende i genomsnitt (tkr)	Statistik	9,4 tkr	13,5	13,5	13,5	13,5
Måluppfyllelse						
Kundnöjdhet	Enkät	83,0%	80,0%	95,0%	95,0%	95,0%
Samhällsbetalda resor						
Volymmått						
Antal beslut färdtjänst	Statistik	518	600	600	600	600
Antal beslut skolskjuts	Statistik	934	750	750	750	750
Måluppfyllelse						
Handläggningstid färdtjänst (3 v.)	Statistik	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Handläggningstid skolskjuts (3 v.)*	Statistik	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Trafik och tillgänglighet						
Volymmått						
Inkomna ärenden trafik	Statistik	224	150	250	250	250
Inkomna ärenden parkeringstillstånd	Statistik	188	200	200	200	200
Måluppfyllelse						
Handläggningstid trafik (3 v.)	Statistik	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Handläggningstid parkeringstillstånd (3 v.)	Statistik	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Antal skolor som informerats om trafiksäkerhet	Statistik	Samtliga	Samtliga	Samtliga	Samtliga	Samtliga
Antal trafiksäkerhetsåtgärder skolvägar	Statistik	11	≥4	4	4	4
Antal tillgänglighetsåtgärder	Statistik	3	2	4	4	4
Nämnd totalt						
Måluppfyllelse						
Budgetavvikelse, %	Bokslut	16,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%

*Endast de som beslutas på delegation

4 Plan för konkurrensprövning

Bygglovenheten verksamheter utgörs nästintill i sin helhet av myndighetsutövning, varför nämnden inte kan se att någon del av dessa kan vara föremål för prövning av konkurrensutsättning. Väg och trafikenhetens verksamhet involverar myndighetsutövning, vilket inte är föremål för konkurrensutsättning. All verksamhet inom samhällsbetalda resor, parkeringsövervakningen och entreprenaddelen inom väg och trafik upphandlas, inga organisationsförändringar är aktuella.



5 Program för uppföljning och insyn

I enlighet med kommunallagens nya formulering kring program för uppföljning och insyn samt kommunfullmäktiges direktiv kring detta har byggnadsnämnden under § 8:7/2015, upprättat ett sådant, vilket är att gälla även för 2018 se bilaga 2.

6 Lokaler

Det råder ett fortsatt stort behov av omDispositioneringar av lokaler. Sedan inflyttningen i Alceahuset har det successivt skett en förtätning av arbetsplatserna, vilket har påverkat arbetsmiljön påtagligt i negativ riktning. Idag föreligger såväl brist på mötesrum och ”tysta rum” som en påtaglig (förvaltningsövergripande) brist på välfungerande arbetsplatser.

7 Taxor och avgifter

Sedan 2011 har kommunen en plan- och bygglovstaxa, kopplad till prisbasbeloppet. Taxan är i huvudsak baserad på ett förslag från Sveriges kommuner och landsting (SKL).

Taxan innehåller så kallade justeringsfaktorer för bygglov, plan respektive strandskydd. Kommunfullmäktige har delegerat åt byggnadsnämnden att minst en gång per år ta ställning till justeringsfaktorerna och timpris vid tidsersättning samt att vid föreliggande behov besluta om ändringar av dessa. Byggnadsnämnden är facknämnd i frågor kring parkering och trafikordningar vid vägarbeten. Det finns för dessa en taxa fastställd av kommunfullmäktige.

I riktlinjerna för samhällsbetalda resor har vårdnadshavare rätt till självskjutsersättning. Ersättningsnivån för självskjuts där reguljär båtförbildelse saknas är framtagen enligt bilaga 3. Samtliga taxor och avgifter redovisas i bilaga 3.

8 Internkontrollplan

Internkontrollplan har upprättats av Byggnadsnämnden utifrån den uppdaterade policyn och riktlinjerna som tagits av Kommunfullmäktige, se bilaga 4.

Respektive nämnd ansvarar enligt Kommunallagen för att internkontrollplaner upprättas samt att en organisation för dess genomförande finns. Syftet med detta är



att säkerställa en effektiv förvaltning och att undgå allvarliga fel, såväl avsiktliga som oavsiktliga.

Kommunövergripande kontrollmoment fastställs av kommunstyrelsens kontor och implementeras i samtliga nämnders interkontrollplan. Dessa moment ska växla mellan åren för att sett över tid täcka in merparten av de risker som identifierats vid kommunövergripande riskanalys. För 2018 har fokusområde valts till ”resultatmål och indikatorer”. Vidare har respektive nämnd arbetat fram en nämndgemensam riskanalys för att identifiera kontrollmoment och utifrån denna prioriterat kontrollmoment inför årets internkontrollplan. Internkontrollplaner har även upprättats på enhetsnivå och utgår ifrån centrala direktiv samt enhetens egen risk- och väsentlighetsanalys och uppdateras inför varje nytt kalenderår. Förutom vad som ska kontrolleras framgår också med vilken metod, med vilken periodisitet samt vem som ansvarar för respektive kontroll. Under året kommer varje enhet uppdatera internkontrollplanen löpande med utfall allteftersom kontrollerna utförs. Vid större avvikelser och vid risk för svåra konsekvenser ska åtgärder vidtas omgående för att minska aktuell risk. I dessa fall ska också en rapportering göras till nämnden.

Efter att kontroller enligt internkontrollplanerna har genomförts under året ska en sammanställning göras på nämndnivå med sammanfattande analys. Denna sammanställning ska fastställas av nämnd samt överlämnas till Kommunstyrelsen i samband med verksamhetsberättelse. Avrapportering till nämnd sker två gånger per år.

9 Förändringar i förhållande till budget 2017

Byggnadsnämndens nettoram för 2018 är 33 500 tkr. Kostnader och intäkter har indexuppräknats med 2 % vilket motsvarar 940 tkr på kostnadssidan och 300 tkr på intäktssidan. Nettoramen har även justerats om 1 250 tkr på kostnadssidan och 700 tkr på intäktssidan.

Varav en justering om 400 tkr på såväl intäktssidan som kostnadssidan har gjorts för att få en budget som stämmer bättre överens med utfallet för parkeringsavtalet. Intäktsramen för bygglov har förutom indexökningen justerats med ytterligare 300 tkr till följd av det ökade trycket för byggande. Budgeten för samhällsbetalda resor har på entreprenadssidan minskats med 1 000 tkr till följd av etableringen av Helleborusskolan och minskade volymer.



10 Utveckling och förändring

a. Bygglov

Förändringar i lagar och förordningar under senare år har medfört väsentliga utökningar av kommunens uppgifter avseende bygglovverksamheten. Under de senaste åren har arbetet i mycket koncentrerats på att hitta och behålla effektiva arbetssätt i alla delar av verksamheterna, bl.a. genom att utveckla en effektiv hantering av de bygglovsfria åtgärder (attfallshus m.m.) som var en nyhet under 2014 men med en ständigt pågående praxis- och tolkningsutveckling. En huvuduppgift är att ständigt förbättra kvaliteten såväl på handläggning som på byggande varför kompetensutveckling av personal har prioriterats och även fortsatt kommer att prioriteras. En stor utmaning är att rekrytera och behålla kompetent personal.

En utökning med en handläggartjänst skedde under 2016, ett behov som förelegat under en längre tid, bl.a. utifrån det ökade ärendantalet. Nämnden kan dock se ett tydligt framtida behov av ytterligare förstärkning, inom såväl de tekniska delarna som gällande strandskyddsfrågor och tillsynsarbete.

Nämndmålen avseende handläggningstid, kundnöjdhet, tillgänglighet och god servicenivå bedöms vara helt avhängiga tillräcklig bemanning också på administratörssidan. Även en ständigt ökande mängd mail och telefonsamtal ställer krav på enheten. Den ökning av digital arkivering som påbörjats, bl.a. som en förberedelse för ökat antal e-tjänster, kräver ökad bemanning, under en period.

Noteras kan att arkiveringskostnad ingår i bygglovavgiften. Det föreligger sedan tidigare en "arkiveringsskuld" som nämnden har ett ansvar för att snarast arbeta bort.

Ett projekt för framtagande av digitaliserad handläggningsprocess ska påbörjas under året.

b. Bostadsanpassning

För arbetet med handläggning av bostadsanpassningsbidrag sker en kontinuerlig översyn. Kundnöjdhetsundersökning planeras genomföras under 2018.

c. Samhällsbetalda resor

Arbetet med att skapa e-tjänster inom samhällsbetalda resor fortgår under 2018. Enheten avvaktar med fortsatt arbete av e-tjänster eftersom detta är beroende av utformningen av Servicecenter.

d. Trafik och tillgänglighet

Projektet med bortforsling av fordon som genomförts under 2016 och 2017 med syfte att minska antalet bilbränder och bidra till ökad upplevd trygghet i den



offentliga miljön har utvärderats 2017. Rutinen permanentas därför under 2018. En ny tillgänglighetsinventering av den offentliga miljön i centrala Åkersberga kommer att genomföras under 2018. Vidare fortsätter arbetet med att genomföra trafiksäkerhetsprogrammet som omfattar att erbjuda trafiksäkerhetsaktiviteter i skolorna. Ett antal skolors trafikmiljöer har granskats under 2017 vilket kommer att vara underlag för det fortsatta arbetet med att tillhandahålla säkra skolvägar.

Trafik-, trafiksäkerhets-, och tillgänglighetsfrågor är en viktig del i kommunens utveckling och framtida planer att växa. Det är därför viktigt att det även finns tillräckligt med personalresurser för att kunna vara med samtliga detaljplaner för att ge så bra förutsättningar som möjligt.

Trafikanordningsplaner handläggs med fokus på framkomlighet och tillgänglighet samt trafiksäkerhet för oskyddade trafikanter samt arbetsmiljö för entreprenörer på plats. Trafikanordningsplanerna handläggs sedan en tid tillbaka helt digitalt i samma system som grävstillstånd.

e. Miljö

Vid större byggprojekt avser byggnadsnämnden informera byggherren om fördelarna med miljösmarta val. Detta kan t.ex. gälla frågor om val av uppvärmning, isolering och materialval.

II Framåtblick och riskanalys

a. Bygglov

Allt fler stora och komplicerade projekt, med många olika aktörer, såväl erfarna som nyare i rollen har kommit att ställa allt högre krav på vägledning i bygglovprocessen.

Den lagändring om nya bygglovfria åtgärder som trädde i kraft under sommaren 2014, har även den inneburit fler uppgifter för kommunerna. Dels genom en ökning av antalet ärenden men också genom att nya tolkningar, bedömningar och ställningstaganden måste ske.

Behovet av kompetenssäkring är stort och det råder stor brist på tillgång till kompetens inom hela byggområdet. För att kunna uppnå och behålla en snabb och säker bygglovhandläggning med hög kundnöjdhet är det av största vikt att bygglovenheten lyckas rekrytera och behålla kompetenta medarbetare i tillräckligt antal. Budgeterade intäkter för verksamhetsområdet bygglov förutsätter, som förväntat, en fortsatt hög nivå av byggande i kommunen.



Ett stort antal ärenden och inte längre ändamålsenliga lokaler (akut trångboddhet) är att se som högst påtagliga riskfaktorer ur arbetsmiljöperspektiv. Rådande situation gör att den pågående lokalöversynen, bl.a. syftandes till att enhetens arbetsplatser blir mer ändamålsenliga än idag, måste ses vara av högsta angelägenhetsgrad.

Antalet inkomna ärenden har ökat de senaste åren, 2015 med 16 % jämfört med 2014, för att under 2016 och 2017 varit på en fortsatt hög nivå. Ingen nedgång i antalet ärenden förväntas ske under 2018. En sådan volymökning ställer höga krav på såväl förvaltningen som på de förtroendevalda och deras inläsning och eventuella kontakter i ärenden. Nämnden ser inte heller någon minskning av antalet tillsynsärenden, vilka ofta är resurskrävande ärenden utan intäkter. Handläggningen av tillsynsärenden är också något som nämnden valt ut som ett riskmoment ingående i internkontrollplanen för 2018.

Detta sammantaget föranleder överväganden kring dimensionering av enhetens behov av personella resurser för måluppfyllnad m.m. I detta ska samtidigt beaktas parametrar som den påverkan på byggnation som kan följa av faktiska ändringar i skatteregler, förväntade ändringar i sådana samt eventuella ändringar avseende amorteringskrav, räntenivåer m.m. Nämnden gör dock i dag ingen annan bedömning än att intresset för byggande i kommunen kommer att fortsätta vara på en hög nivå.

Den stora utmaningen i att ha en väldimensionerad bemanning att svara upp mot de bygglovsökande och andra sakägares rimliga förväntningar avseende service, handläggningstider, kompetensnivåer, etc., har och förväntas också fortsatt ha sin största svårighet i rekrytering och behållande av personal med erforderlig kompetens.

b. Bostadsanpassning

Kostnader för bidrag till bostadsanpassning kan över tid förväntas öka, liksom behovet av personella resurser för administration av dessa bidrag, med hänsyn till befolkningens åldersstruktur och ett förväntat ökande antal kommuninvånare. En ökad digitalisering av hanteringen har skett och planeras fortsätta inom befintlig budgetram. I samband med att tidigare upphandlade avtal löpt ut under året har verksamheten valt att inte upphandla nya avtal för utförare av bostadsanpassningsåtgärder, utan istället valt att låta sökande själva ta ett större ansvar för att åtgärderna blir utförda, allt i enighet med Boverkets riktlinjer.

c. Samhällsbetalda resor

Kostnaderna för samhällsbetalda resor utgörs till största delen av kostnader för taxiresor berättigade via skollagen eller färdtjänstlagen, en mindre del härrör från riksfärdtjänst och SL-kort till grundskole- och gymnasieelever. I den analys som genomförts finns inget som visar på några större volymförändringar i resenärsantal medan fördelning mellan olika resenärskategorier förändrat kostnadsbilden. Det



kräver att det hela tiden finns en möjlighet att omfördela medel om antalet resor ökar eller fördelningen mellan längre kostnadsdrivande resor och korta resor inom kommunen skiftar. Resor utanför kommunen innebär högre kostnader jämfört med resor inom kommunen, varför små förändringar i volymer sammantaget ändå kan medföra större kostnadsutslag.

Generellt upplever handläggarna av skolskjuts en allt intensivare kontakt från föräldrar som kräver skolskjuts till sina barn. Ett stort problem är även svårigheterna att få korrekta scheman vilket behövs för att beställa skolskjuts med taxi. Detta gör att många elever inte har skolskjuts vid skolstart. Personalförändringen innebär att det till hösten finns ett större utrymme till att arbeta förebyggande och få igång ett bättre samarbete med berörda förvaltningar och därigenom få en smidigare handläggning så att färre elever behöver stå utan skolskjuts vid skolstart.

Ny upphandling kommer att påbörjas hösten 2017 då gällande avtal går ut juni 2018. Jämfört med andra kommuners nyingångna avtal är det rimligt att kostnaden inom de olika resekategorierna kommer att hamna inom samma spann vilket skulle medföra större kostnader.

d. Trafik och tillgänglighet

Tillgänglighetsarbetet i den offentliga miljön fortsätter i samverkan med Tillgänglighetsrådet. Arbetet med att utarbeta trafiksäkerhetsprogram och genomföra hastighetsplanen fortsätter med fortsatt fokus på att erbjuda säkra skolvägar och trygga offentliga miljöer.

Kommunen arbetar under 2018 systematiskt utifrån tillgänglighetsinventeringen av Åkersbergas centrala delar med att avlägsna enkelt avhjälpta hinder i den offentliga miljön. Stort fokus ligger även på att tillgänglighetsanpassa övergångsställen och passager samt att öka tillgängligheten längs kommunens gång- och cykelvägar genom fler vilplatser. Kommunen kommer att ta fram ett flerårigt trafiksäkerhetsprogram. Det avser att innehålla kommunens kontinuerliga arbete med trafiksäkerhet, som exempelvis information till skolorna, trafikmätningar, samt hastighetspåminnelse skyltar. Det avser även omfatta de investeringsåtgärder som krävs och ska ge en mer strukturerad bild av hur kommunens trafiksäkerhetsarbete ska bedrivas över tid.

Under 2018 avser kommunen att erbjuda samtliga av kommunens årskurs 4:or trafiksäkerhets- och cykelutbildning.

Under 2018 fortsätter kommunen med att kontinuerligt föra dialog med skolorna för att kunna ge stöd och information gällande trafiksäkerhet. Denna dialog ingår även som underlag för en del av de kommande årens fysiska åtgärder.



Under 2017 utvärderades kommunens projekt med bortforsling av fordon för att förebygga bilbränder. Projektet bedöms medföra minskade bilbränder och därigenom en upplevd tryggare miljö varför projektet från och med 2018 kommer ingå i kommunens ordinarie drifrutiner. Driftkostnaderna förväntas öka men finansieras inom befintlig ram.

12 Investeringsbudget

Förändringar i förhållande till budget 2017

Investeringsbudgetens nettoram 2018 uppgår till 2 200 tkr och är oförändrad från 2017.

Investeringar

Kommunen söker investeringsstöd från Trafikverket inom detta område. Detta utförs året innan själva investeringen uppstår. Ansökningarna lämnas in i september året innan och besluten inkommer i början på nästkommande år vilket innebär att när budget beslutas finns inte bidragsbesluten.

I början av 2018 har byggnadsnämnden för avsikt att fatta beslut om ett program som beskriver aktiviteter och investeringar inom ramen för trafiksäkerhet och tillgänglighet.

Arbetet med genomförandet av hastighetsöversynen som påbörjats, kommer att fortsätta även under 2018. Genomförandet av hastighetsöversynen fortsätter med huvudgator i tätorten. I vissa delar krävs samordning med andra investeringsprojekt för att gatorna ska ge stöd till våra trafikanter vilken hastighet som är lämplig.

Kommunfullmäktiges inriktningsmål	Resultatmål för BN	Måluppfyllelse (Målnivå)					Kommentar
		Utfall 16	Budget 17	Prognos 17	Budget 18	2019-20	
Invånarna ska uppleva en professionell service av högsta kvalitet och ett gott bemötande i all kommunal service.	Nöjdheten med bygglovsverksamhetens service och kvalitet ska öka						
	Indikator: Bygglövsalliansens NKI-undersökning	63	73	73	75	75	
	Indikator: SBA:s NKI-undersökning	63	65	65	65	65	
Österåker ska ha en ekonomi i balans.	Åtgärdsplan ska beslutas samtidigt som eventuell negativ prognos lämnas						
	Indikator: Fastställd åtgärdsplan vid eventuell negativ avvikelse						
Österåker ska vara bästa skolkommun i länet.	Alla skolor som vill ingå i kommunens trafiksäkerhetsprogram ska ges möjlighet till detta						
	Indikator: Andel skolor, som informerats att ingå i kommunens trafiksäkerhetsprogram	100%	100%	100%	100%	100%	
Österåker ska erbjuda högsta kvalitet på omsorg för äldre och personer med funktionsnedsättning.	Handläggning av bostadsanpassningsåtgärder ska även fortsatt i hög grad motsvara sökandens förväntningar						
	Indikator: Andel personer med bostadsanpassningsärenden som är nöjda med handläggningen.	83%	95%	95%	95%	95%	
Österåker ska ha en trygg miljö.	Minst samma antal trafiksäkerhetsåtgärder som under 2015 (fyra stycken) ska utföras årligen under 2016-18.						
	Indikator: Antal utförda trafiksäkerhetsåtgärder	11	4	4	4	4	
Österåker ska utveckla ett långsiktigt hållbart samhälle där goda förutsättningar ges för människa, miljö och natur att samverka.	Vid större byggprojekt informera byggherrar om fördelar med miljösmarta val.						
	Indikator: Andel av alla större byggprojekt vid vilka byggherrarna informerats om miljösmarta val.		100%	100%	100%	100%	
Stark och balanserad tillväxt - Tillväxten skall vara ekologiskt, socialt och ekonomiskt hållbar.	Styra nya bostäder och arbetsplatser till, i huvudsak, kollektivtrafiknära lägen						
	Indikator: Andel av alla förhandsbesked och bygglov som handlagts, har beviljats i kollektivtrafiknära lägen.		95%	95%	95%	95%	

Program för uppföljning och tillsyn av upphandlad verksamhet, plan 2018

Leverantör 1	Uppdrag	Avtalstid		Former för uppföljning	Tidplan för uppföljning	Indikatorer	Ansvarig
		From	Tom				
Samtrans	Skol & handikapptransporter	20170630	20180630	Kontroll / Analys	Årligen	Pris	KN
Securitas	Parkeringsövervakning	20170201	20200201	Kontroll / Analys	Årligen	Pris	AA
NTF	Trafiksäkerhetsutbildning			Kontroll / Analys	Årligen	Pris	AA
	Trafikmätning*			Kontroll / Analys	Årligen	Pris	AA
PEAB Asfalt	Markentreprenad**	20170619	20190619	Kontroll / Analys	Årligen	Pris	AA

Beskriv på vilket sätt avtalet berör kommunens inriktningsmål.

ML Pop

Taxor och avgifter

Text	Utfall 2016	Budget 2017	Budget 2018	Förändring 17-18		Kommentar
				Belopp	%	
Plan och byggnadsverksamhet Bygglov och strandskydd						Plan- och bygglovstaxan är framtagen och beslutad 2011 (KF § 111) och har justeringsfaktorer bygglov 1,2 och strandskydd 0,5. Taxan är i huvudsak baserad på SKL:s tidigare förslag till taxa och bedöms ännu tillräckligt väl motsvara kraven på önskad kostnadstäckning samt utjämning inom olika ärendetyper. Nämnden avser inte att för 2018 ändra i justeringsfaktorer och inte heller att föreslå KF besluta om någon ändrad taxa.
Parkeringsanmärkningavgifter						Avgifterna är för olika förseelser, BN § 289 (2013-08-27)
	1 000 kr	1 000 kr	1 000 kr	0 kr	0%	
	700 kr	700 kr	700 kr	0 kr	0%	
	400 kr	400 kr	400 kr	0 kr	0%	
	500 kr	500 kr	500 kr	0 kr	0%	
Grävtilstånd och trafikordningsplaner						
Godkänd	-	1 600 kr	1 630 kr	30 kr	2%	Grävtilstånd och Trafikanordningsplan (KL 8 kap § 3,b,till c)
Inkommen och avslagen		400 kr	410 kr	10 kr	3%	
Generell TA-plan		6 000 kr	6 120 kr	120 kr	2%	
Vite		5 000 kr	5 100 kr	100 kr	2%	
Samhällsbetaldaresor självskjutsersättning med båt påbörjad tur per sjömil och familj						I riktlinjerna för SBR har vårdnadshavare rätt till självskjutsersättning. Ersättningsnivån avseer självskjuts där reguljär båtförbildelse saknas
				50 kr		
				50 kr		

Internkontrollplan 2018

Nämnd:	Byggnadsnämnden	Datum:	
Förvaltning:	Samhällsbyggnadsförvaltningen		
Enhet:	Byggnadsnämnden		

Id:*	Kontrollmoment:	Metod:	Periodisitet:**	Uppföljnings-ansvarig:
SBR 1	Andel delegationsbeslut som inte har fattats med stöd av delegationsordningen	Beräkning av nyckeltal	2 ggr/år	Samhällsbetaldaresor
VTE 1	Antal dokumenterade rutiner	Beräkning av nyckeltal	2 ggr/år	VTE
VTE 2	Andel uppföljningar av godkända TA-planer	Beräkning av nyckeltal	2 ggr/år	VTE
BLOV 1	Samtliga handlingar som finns i akt i ett avslutat ärende har registrerats	Stickprov 10 ärenden	2 ggr/år	Bygglovsenhet
BLOV 2	Kommunens hemsida gällande bygglovfrågor innehåller inga betydande sakfel	Genomläsning/kontroll	2 ggr/år	Bygglovsenhet
BLOV 3	Andelen öppna tillsynsärenden från 2016 där initiativet ligger hos kommunen	Beräkning av nyckeltal	2 ggr/år	Bygglovsenhet
SBF 1	Sjukfrånvaro i procent (uppdelat på kort- och långtidssjukskrivning)	Beräkning av nyckeltal	4 ggr/år	Staben
SBF 2	Personalomsättning i procent i förhållande till antal anställda	Beräkning av nyckeltal	4 ggr/år	Respektive enhet
SBF 3	Andel uppdrag från KF som inte genomförts inom utsatt tid	Beräkning av nyckeltal	2 ggr/år	Staben
SBF 4	Andel motioner där tjänstemannaförslag inte levererats inom utsatt tid	Beräkning av nyckeltal	2 ggr/år	Staben
CENT 1	Andel resultatmål som kan kopplas till alla inriktningsmål	Beräkning av andel	3 ggr/år	Budget- och kvalitetsent
CENT 2	Andel resultatindikatorer som har en direkt koppling till resultatmålen	Beräkning av andel	3 ggr/år	Budget- och kvalitetsent
CENT 3	Andel av redovisade resultat som åtföljs av en analys	Beräkning av andel	3 ggr/år	Budget- och kvalitetsent
CENT 4	Andel av analyser som åtföljs av förslag till åtgärder genom förnyelse o	Beräkning av andel	3 ggr/år	Budget- och kvalitetsent
CENT 5	Kundvalsnämnderna har redovisat resultat från alla utförare	Dokumentkontroll	3 ggr/år	Budget- och kvalitetsent

* Tänk på att ge varje kontrollmoment ett id, ex. SBF 1 för förvaltningsövergripande och BLE 1 för enhetsspecifika osv.

§ 1:6B

Uppdrag gällande lokalfrågan för byggnadsnämndens personal

Föranlett av sedan lång tid rådande ansträngd arbetsmiljö för byggnadsnämndens personal, primärt kopplad till brist på goda arbetsplatser, underdimensionerat kök och för få mötesrum, uppdras till förvaltningen; att kontakta och till nämnden, under våren, bjuda in fastighetsansvarig att redovisa hur nämndens lokalbehov avses tillgodoses, såväl på kort som lång sikt.



§ 1:7

Skolskjutsärenden för avgörande vid dagens sammanträde

BESLUT

Byggnadsnämnden beslutar vid dagens sammanträde att bevilja skolskjuts i enlighet med ansökan i ärenden med diariennr. BN 122018/0005(2) samt BN 122018/0006(2).

Byggnadsnämnden beslutar vid dagens sammanträde att avslå ansökan om skolskjuts i följande ärenden:

Dnr BN 122017/0012(59), BN 122018/0005(1) samt BN 122018/0006(1)

Vid förvaltningens verkställande av beslutet ska av beslut framgå motiv för beslutet samt tillfogas en besvärshänvisning.

