

Tillsynsplan för miljöfarlig verksamhet 2018

Den kommunala nämnden har tillsynsansvar i enlighet med 26 kap 3 § tredje stycket Miljöbalken (MB) samt 2 kap 31 § miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13). Tillsynsansvaret avser bland annat miljöfarliga verksamheter enligt 9 kap MB, avfallshantering enligt 15 kap MB, förorenings-skador enligt 10 kap som inte omfattas av länsstyrelsens ansvar, andra miljöskador enligt 10 kap 1 § MB om skadorna har förorsakats av en verksamhet eller åtgärd som den kommunala nämnden har tillsynsansvar för, vattentäkter som omfattas av tillståndsplikt som kommunen har föreskrivit, hantering av kemiska produkter, biotekniska organismer och varor enligt 14 kap MB i andra verksamheter än miljöfarliga verksamheter enligt 9 kap MB utom den tillsyn som Kemikalieinspektionen utövar, samt tillsyn över flourerade växthusgaser i utrustning i motorfordon, flyg och tåg. Från och med oktober 2017 har Länsstyrelsen överlämnat tillsynsansvaret för anmälningsskyldiga vattenverksamheter enligt 11 kap MB och 19 § förordningen (SFS 1998:1388) om vattenverksamhet med undantag inom kultur och naturreservat som inte har prövats av kommunen samt anmälningar tillhörande tidigare tillståndsskyldiga anläggningar som prövas av länsstyrelsen. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har delegerats det operativa tillsynsansvaret.

I Österåkers kommun finns 238 objekt i registret över miljöfarliga verksamheter. De miljöfarliga verksamheterna avser både tillståndsskyldiga verksamheter (s.k. B verksamheter genom delegation från länsstyrelsen), anmälningsskyldiga verksamheter (s.k. C verksamheter) samt miljöfarliga yrkesmässiga verksamheter som inte är anmälningsskyldiga (s.k. U-verksamheter). Enligt en modell framtagen av SKL kan tillsynen av olika verksamheter prioriteras genom en indelning i fyra olika klasser beroende på typ av tillsyn. Enligt denna modell utgör A-, B- och C-verksamheter ”styrtd tillsyn” med störst behov av tillsyn; U-verksamheter ”behovsprioriterad tillsyn” utifrån vägledning och riskbedömningar; ansökningar, klagomål mm”, händelsestyrd tillsyn” där bedömning av tillsynsbehovet baseras på tidigare erfarenheter; miljöstraffavgifter, planer, remisser mm ”och skattefinansierad tillsyn”.

Tillsynen fördelas på sex inspektörer och en visstidsanställd inspektör för att täcka upp för deltid och sjukdom, som arbetar med tillsyn, handläggning av inkommande ärenden, inventering och uppföljning av förorenade markområden, klagomål och rådgivning avseende miljöfarlig verksamhet.

Behovsbedömning och finansiering

I kommunen finns 54 anläggningar med miljöfarlig verksamhet som debiteras fast årsavgift för tillsynen. Fasta årliga avgifter tas ut för 533 timmar. Tillsyn av övriga objekt 184 stycken samt tillsynsprojekt finansieras genom uttag av timavgift vid utförd tillsyn.

Den planerade tillsynen på miljöfarlig verksamhet uppgår till totalt 7824 timmar fördelat på 3684 timmar för miljöfarliga verksamheter inklusive förorenade områden och 1830 timmar för enskilda avlopp, 1065 timmar för avfall och kemiska produkter, 1245 timmar på verksamheter kopplade till vattenverksamhet, vattenförvaltning och tillsyn på naturreservat.

Den årliga tillsynsavgiften baseras på tillsynsbehovet och baseras på hur många tillsynstimmar som bedöms behövas varje år. För objekt som behöver tillsynsbesök årligen tas en avgift motsvarande 6-8 timmar. För objekt som behöver tätare tillsynskontakter tas en högre avgift ut och för objekt som behöver tillsyn mer sällan en lägre.

Beräknad tidsåtgång från planerade tillsynsprojekt avser förberedelser, inläsning, inspektion och inspektionsrapport. Eventuellt behov av uppföljning tillkommer utanför projektet och debiteras extra tillsynstid.

Planerade aktiviteter

Tillsynen bedrivs regelbundet på de tillståndspliktiga och anmälningspliktiga miljöfarliga verksamheterna (B och C) och på de mellanstora avloppsreningsanläggningarna (dimensionerade för 25-200 personekvivalenter) samt i projektform alternativt på förekommen anledning på de mindre verksamheterna (U). I kommunen finns ca 5 500 enskilda avlopp på vilka tillsyn bedrivs kontinuerligt genom inventering och uppföljning. I övrigt handläggs inkommande remisser och ärenden löpande. Ärendena avser främst anmälan om miljöfarliga verksamheter, anmälan om sanering av förorenad mark, ansökan om tillstånd till enskilda avlopp, anmälan angående värmepump och vattentäkt, anmälan om vattenverksamheter, anmälan och dispenser för avfallshantering, klagomål samt remisser på miljöfarliga verksamheter från länsstyrelsen. Internt arbete inom Samhällsbyggnadsförvaltningen består främst i remisser på bygglov och deltagande i arbetet med framtagande av detaljplaner och övergripande planering i form av översiktsplan, VA-plan och dagvattenstrategi. Förvaltningsövergripande samarbete sker även inom arbetet med vattenförvaltning genom framtagande av vattenplan/åtgärdsprogram, inrättande av biotopskyddsområden och samverkan inom Åkerströmmens avrinningsområde. Under 2018 kommer Österåker att vara ordförande i samverkan och extra tid avsätts för arbetet. Arbetet med provtagning av kemisk och ekologisk status i sjöar och vikar försätter samt även framtagande av åtgärdsförslag för att nå god status i kommunens vattenförekomster.

Inventeringen av misstänkt förorenade områden övergår successivt i en flerårig undersökningsfas med prioritering av objekt där det antas vara allvarliga risker för pågående påverkan på miljö och hälsa. Arbetet fortgår för att göra informationen om förorenade områden lättillgänglig internt och externt för att riskerna ska hanteras korrekt i beslutsprocesser. Uppgifter från inventering och riskbedömning lämnas fortlöpande för uppdatering av länsstyrelsens EBH-stöd för MIFO objekt (efterbehandlingsstöd för misstänkt förorenade områden).

Utöver inkommande ärenden och återkommande tillsyn på anmälningspliktiga verksamheter planeras bland annat följande tillsyn:

- Inventering av små avlopp
- Provtagning i sjöar och vikar samt framtagande av åtgärdsförslag
- Uppföljning åtgärder i hamnar avseende förorening av mark och vatten
- Gödselhantering på lantbruk
- Utredning av vrak och dumpade båtar
- Farligt avfall på nedskräpade tomter
- Kemikalier i varor
- Kemiska produkter, märkning enligt CLP
- Verkstäder
- Nedlagda handelsträdgårdar
- Gamla deponier

- Dagvatten från parkeringsytor
- Dagvatten från konstgräsplaner
- PCB i byggnader
- Bränsleförsäljning, sjöanläggningar
- VOC-direktivet
- Bygg- och rivningsavfall
- Provtagning av dagvatten i industriområden

Det arbete som planeras under 2018 är mer detaljerat beskrivet i miljö- och hälsoskyddsenshetens plan för tillsyn och uppföljning. För varje projekt ska det finnas en separat projektbeskrivning där mål, syfte, avgränsning och omfattning anges. Dessa tas fram under början på 2018.

Utöver tillsyn kommer enheten att delta i ett flertal samverkansprojekt inom Miljösamverkan Stockholms län (MSL): förebyggande miljöarbete vid olyckor, förorenade områden, dagvattennätverk, båtbotentvättning av fritidsbåtar, gödselhantering på lantbruk, masshantering i samband med schaktarbeten och framtagande av information till entreprenörer, seminarium om sk ”nudging”.

Utbildning

Utbildningen kommer främst att ske genom kurser och seminarier på länsstyrelsen, genom samverkan med kommunerna i regionen, inom nordostområdet (Sto No) och inom skärgården, där träffar sker 1-2 gånger per år inom miljöskyddsgruppen samt inom avloppsgruppen, samt genom samarbete inom ramen för Miljösamverkan Stockholms län (MSL).

/KL 2018-01-15