

SKN § 2:11

Dnr SKOL 2018/0043

Uppdrag i budget 2018 att utreda möjligheten att starta förskola alternativt pedagogisk omsorg på Ingmarsö

Skolnämndens beslut

Redovisningen av uppdrag att utreda möjligheten att starta förskola alternativt pedagogisk omsorg på Ingmarsö, tjänsteutlåtande daterat 2018-02-09, överlämnas till Kommunstyrelsen och Kommunfullmäktige.

Sammanfattning

Boende på Ingmarsö har framfört önskemål om kommunal barnomsorg på ön. Skolnämnden bedömer att förskola behöver omfatta ett underlag på minst sju barn. Utifrån aktuell prognos görs bedömningen att pedagogisk omsorg för närvarande är det lämpligaste alternativet för barnomsorg på Ingmarsö.

Beslutsunderlag

- Skolförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2018-02-09.

Förslag till beslut

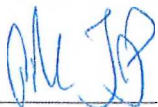
Peter Bilow (L) yrkar bifall till Skolförvaltningens beslutsförslag innebärande att redovisningen av uppdrag att utreda möjligheten att starta förskola alternativt pedagogisk omsorg på Ingmarsö, tjänsteutlåtande daterat 2018-02-09, överlämnas till Kommunstyrelsen och Kommunfullmäktige.

Propositionsordning

Ordföranden frågar om Skolnämnden beslutar enligt Peter Bilows (L) yrkande och finner att så är fallet.

Expedieras

- Kommunstyrelsen
- Produktionsstyrelsen
- Akten



Justerandes signaturer

Utdragsbestyrkande

Tjänsteutlåtande

Skolförvaltningen

Till Skolnämnden

Datum 2018-02-09

Dnr SKOL15 2018/0043

Uppdrag i budget 2018 att utreda möjligheten att starta förskola alternativt pedagogisk omsorg på Ingmarsö

Sammanfattning

Boende på Ingmarsö har framfört önskemål om kommunal barnomsorg på ön. Skolnämnden bedömer att förskola behöver omfatta ett underlag på minst sju barn. Utifrån aktuell prognos görs bedömningen att pedagogisk omsorg för närvarande är det lämpligaste alternativet för barnomsorg på Ingmarsö.

Skolnämndens beslut

Redovisning av uppdrag att utreda möjligheten att starta förskola alternativt pedagogisk omsorg på Ingmarsö, tjänsteutlåtande daterat 2018-02-09, överlämnas till Kommunstyrelsen och Kommunfullmäktige.

Bakgrund

Skolnämnden fick i budget 2018 i uppdrag att utreda möjligheterna att starta förskola alternativt pedagogisk omsorg på Ingmarsö. Skolförvaltningen har i utredningen haft samråd med boende och representanter för näringslivet på Ingmarsö. Tillgång till barnomsorg i närområdet lyfts fram som en viktig förutsättning för en levande skärgårdsmiljö och för fortsatt utveckling av näringslivet i området. 2015 lades dåvarande förskola på Ingmarsö ned på grund av för lågt barnantal. Verksamheten hade uppburit skärgårdsstöd men hade ändå stora svårigheter att upprätthålla god kvalitet enligt kraven i skollag och läroplan.

Förskola och pedagogisk omsorg kan bedrivas i både kommunal och enskild regi. Bestämmelser i skollagen gäller för båda verksamhetsformerna, men för förskola gäller högre krav på bland annat personalens utbildning, verksamhetens innehåll och lokalernas utformning. Pedagogisk omsorg bedrivs huvudsakligen i det egna hemmet. I Österåkers kommun bedrivs pedagogisk omsorg för närvarande endast i enskild regi.

Förvaltningens slutsatser

Ur verksamhetsperspektiv bedöms sju barn utgöra en miniminivå för att driva förskola på Ingmarsö. Om antalet barn understiger denna nivå är alternativet pedagogisk omsorg. I pedagogisk omsorg är maxantalet sju barn, inklusive eventuella egna barn i verksamheten. För 2018 finns behov av barnomsorg för sex barn 1,5 – 5 år på Ingmarsö. Prognosen för 2019 är fem barn i åldern 1,5 – 4 år.

Antalet barn möjliggör enligt prognosen inte drift av förskola på Ingmarsö de närmaste två åren. De boende har under längre tid försökt rekrytera pedagogisk omsorg i enskild regi utan att lyckas. Alternativet till förskola och ordinarie drift av pedagogisk omsorg, är en alternativt organiserad pedagogisk omsorg, som behöver utformas i samråd med berörd utförare, t ex egen regi.

Tjänsteutlåtande

För drift i kommunal regi kan Kommunstyrelsen enligt kommunens styrmodell anmoda Produktionsstyrelsen att bedriva verksamhet som finansieras av peng inom områden där inga alternativa utförare finns (KS 2014/218), vilket är tillämpligt i detta fall då intresse från enskild utförare för närvarande saknas.

Ekonomiska förutsättningar

Lågt barnantal och extra kostnader för bl a transporter förutsätter att det finns ett ekonomiskt extra stöd för att driva förskola i skärgården och annan glesbygd. För ordinarie pedagogisk omsorg som anordnas i hemmet, beräknas inga extra bidrag. Alternativt organiserad pedagogisk omsorg förutsätter ett extra bidrag för t ex lokal, ytterligare personella resurser och kompensation för reskostnader om personalen inte bor på ön.

Driftskostnader påverkas av verksamhetens öppettider. Ordinarie ramtid för förskola i Österåkers kommun är 6.30 – 18.30 och för pedagogisk omsorg 7.00 – 17.00. En kalkyl har även gjorts för förskola med begränsad ramtid som jämförelse. Faktisk öppettid är beroende på familjernas omsorgsbehov, vilket kan variera över tid.

På Ingmarsö finns en fastighet för förskola, som troligen även kan nyttjas för alternativt organiserad pedagogisk omsorg. Hyra till Armada uppgår till 145 tkr/år (2018). Viss anpassning av t ex köksutrustning och internetuppkoppling kan krävas.

Skärgårdsstöd (Bilaga 1) vid ca sju barn i respektive verksamhet. Observera att prognosen kan förändras beroende på antal barn (intäkter) och tillkommande kostnader (t ex transporter).

	Ramtid	Prognos skärgårdsstöd
Förskola	6.30 – 18.30	1,8 mnkr/år (produktionsförvaltningens kalkyl)
Förskola	7.30 – 16.30	1,2 mnkr/år.
Alternativt organiserad pedagogisk omsorg	7.00 – 17.00	500-700 tkr./år.

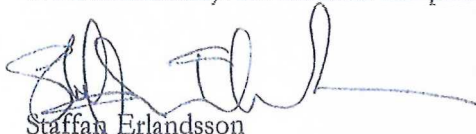
Verksamhetens kvalitet, befolkningsprognos samt antal barn bör årligen följas upp och ligga till grund för eventuell omprövning av verksamhetsform och bidragsbelopp, utifrån den utveckling som pågår på Ingmarsö och närliggande områden.

Tidigare beredning och beslutsunderlag

PS 2018/0014 Svar på uppdrag att utreda möjligheterna att starta förskola alternativt pedagogisk omsorg på Ingmarsö.

Bilagor

1. Kostnadskalkyl för förskola och pedagogisk omsorg på Ingmarsö



Staffan Erlandsson
Skoldirektör

Bilaga till SKOL15 2018/0043					
Produktionsförvaltningens kalkyl		Ytterligare alternativ			
Förskola med ordinarie ramtid 6.30 - 18.30		Förskola med begränsad ramtid 7.30-17.00		Alternativt organiserad ped.omsorg 7.00 - 17.00	
7-15 barn		7-15 barn		max 7 barn	
Ledning 20%	190	Ledning 10%	95	Ledning 5%	40
3 heltid varav 1 förskollärare	1562	2,5 st heltider , varav 1 fsk	1163	1,5 åa	574
Vikariekostnader	200	Vikarie	100	Vikarie	50
Friskvård	6	Friskvård	5,7	Friskvård	3,8 (kommunal regi)
Totalt personal kostnad	1958	Totalt personal kostnad	1364	Totalt personal kostnad	668
Städkostnader	60	Städkostnader	60	Städkostnader	60
Övr fast. Kostnader	10	Övr fast. Kostnader	10	Övr fast. Kostnader	10
BSA	100	BSA	80	BSA	30
Mat	72	Mat	55	Mat	45
Förbr, hygien, kontor	10	Förbr, hygien, kontor	10	Förbr, hygien, kontor	7
Lekmtrl, pedagogiskt verks	15	Lekmtrl	15	Lekmtrl	10
Data, IT	12	Data, IT	12	Data, IT	6
Totalt övriga kostnader	279	Totalt övriga kostnader	242	Totalt övriga kostnader	168
Totala kostnader exkl transp oc	2237	Totala kostnader exkl transp oc	1606	Totala kostnader	836
Transporter	255	Transporter	255	Transporter	170
Totalt exkl hyra	2492	Totalt exkl hyra	1861	Totalt exkl hyra	1006
Bef. lokal Armada	145	Bef. lokal Armada	145	Bef. lokal Armada	145
Total kosntad inkl hyra	2637	Total kosntad inkl hyra	2006	Total kosntad inkl hyra	1151
Ersättning Peng (prognos)	800		800		675
Skärgårdsstöd/ år	1 837		1 206		476
Överstigande omsorgsbehov medför ökade personalkostnader					
Fler barn/ökade intäkter = lägre skärgårdsstöd					

Österåkers kommun
Produktionsförvaltningen

Till skolförvaltningen

Datum: 2018-02-02
Ärende/nr: PS 2018/0014-100 (//)

Svar på uppdrag budget 2018 nr 25, att utreda möjligheten att starta förskola alternativ pedagogisk omsorg på Ingmarsö i samråd med berörda familjer och näringsidkare

Bakgrund

Produktionsstyrelsen avslutade förskolan och skolans verksamhet på Ingmarsö 2015-03-31 på grund av för litet barnunderlag. Anledningen till avslutet var i första hand att det under flera år varit problematiskt att bedriva verksamhet utifrån läroplan och skollag.

Generellt anser produktionsförvaltningen att förskola är en kvalitativt mycket bra verksamhet men för att kunna uppfylla de krav som följer med uppdraget behöver barngruppen vara tillräckligt stor och väl sammansatt. Produktionsförvaltningens berömmer att det torde krävas minst tio barn i blandade åldrar 1-6 år för att undervisning och samspel ska ske på ett för barnen utvecklande sätt.

Den utveckling som behöver ske i och med revidering av läroplanen kommer att innebära kompetensutvecklingsbehov, kollegialt utbyte och lärande runt förtydliganden och nya framskrivningar av bland annat förskollärares uppdrag, digitalisering och undervisning. Det förväntas medföra svårigheter för en liten förskola att ha en personalsammansättning där detta kan ske både inom det egna arbetslaget samt i kollegialt samarbete med personal på andra förskolor. En förskola ska också ledas av en förskolechef som ska vara väl förtrogen med det dagliga arbetet i förskolan. Arbetsinsatsen för hen kommer i det här fallet inte att stå i proportion till antalet barn.

Rekrytering av utbildad förskollärare till Ingmarsö samt vikarier både vid korttidsfrånvaro och längre frånvaro bedömer vi som svårt och vi räknar med att båttransportkostnader för att personal ska kunna ta sig till och från ön måste räknas in i kalkylen.

Arbetsmiljömässigt är det problematiskt med små förskolor då schematäckning från 06.30-18.30 gör att det blir mer ensamarbete än önskvärt, vilket är en risk vid till exempel olycksfall eller andra akuta och oförutsebara händelser. Sårbarheten vid frånvaro och bedömd svårighet att rekrytera vikarier är också en arbetsmiljöfråga samt i förlängningen även en kostnadsfråga. Arbetsmiljön påverkas också av den

frustration som kan bli effekten av svårigheter att med en för liten barngrupp bedriva ett kvalitativt arbete.

Kostnadsberäkning per år

Vi har beräknat att driften av en förskola med en avdelning som kan husera 5-15 barn skulle behöva ett driftsanslag på 2 miljoner + hyra.

Personalkostnader (belopp inkl soc avg)

Förskolechef 20%	190 000
Tre st heltider, varav en förskollärare	1 562 000
Vikariekostnader	200 000
Friskvård	6 000
S:a personalkostnader:	1,958 000

Lokalkostnader

Städkostnader	60 000
Övr fast.kostn.	10 000 4)
S:a lokalkostnader:	70 000

Övriga kostnader

BSA	100 000
Matkostnader	72 000 1)
Förbr. hygien, kontor osv	10 000
Förbr. lekmtl, pedagogisk verks.	15 000
Data, IT	12 000 2)
Transporter	255 000 3)
S:a övriga kostnader:	464 000

TOTALT **2 492 000**

Tillkommer hyreskostnad **145 000 (2018 års nivå)**

Noter:

- 1) Avser kostnad för 10 st barn + 3 personal
- 2) Kostnad ink ev leasing datorer. Ev nätavgift tillkommer
- 3) Osäkert belopp. Kostnad baserad på taxi/svävare minst en gång/dag under nov-mars, samt varannan dag resten av året, i förhoppning om att även reguljär trafik kan användas då.
- 4) Kostnad avser löpande underhåll. Vi har inte kunnat göra en fullständig bedömning av hur stor kostnaden kan bli för ev behov av anpassning inför nystart av verksamhet. Allmänt kan sägas att det ju nyligen vistats barn där, och lokalen är därmed inte på något sätt utdömd. Dock ser vi ett behov av tillgänglighetsanpassningar, åtgärder för IT-kommunikation och köksanpassningar samt mindre ytrenovningar.

Ann Bisenius
Verksamhetschef utbildning

Kent Henningson
Produktionschef