

2016-03-14 Dnr 2016/0105

Till Kommunstyrelsen

Rapportering av flyktingverksamhet per februari 2016

Beslutsförslag

Kommunstyrelsen beslutar

Rapport om flyktingverksamheten per februari månad 2016 noteras till protokollet.

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige beslutar

1- Socialnämndens bruttoram och intäktsram ökar med 62,7 Mkr till följd av volymökningen av ensamkommande flyktingbarn och nyanlända.

Bakgrund

I enlighet med fastställda "Riktlinjer för flyktingverksamhet och dess finansiering" ska kommunstyrelsens kontor rapportera läget ur både finans- och verksamhetsperspektiv minst en gång varannan månad.

Flyktingverksamheten ska huvudsakligen finansieras genom olika typer av statliga medel och ska vara nollresultat i ekonomi dvs. att för kommunen ska vara kostnadsneutral.

Sammanfattning

Många människor i världen är på flykt från krig och katastrofer. Kommunstyrelsen har tagit fram "Riktlinjer för flyktingverksamhet och dess finansiering" samt "Åtgärder för integration". I riktlinjerna ingår bl.a. att inrätta två samverkansgrupper för både operativa och strategiska utgångspunkter. Den strategiska samverkansgruppen arbetar med att ta fram olika typer av lösningar för bostäder. Flyktingverksamheten ska drivas som resultatenhet ur kommunens helhetsperspektiv. De omedelbara kostnaderna för flyktingmottagandet står staten för, men de långsiktiga kostnaderna kan bli problematiska för kommunsektorn. Förstärkningar från staten i form av tillfälliga bidrag löser inte den långsiktiga finansieringen.

Den 1 mars 2016 trädde en ny lag ikraft, Lag (2016:38) (lagen om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning). Enligt lagen är en kommun skyldig att efter anvisning ta emot nyanlända som har beviljats uppehållstillstånd. Syftet med lagen är att nyanlända snabbare ska tas emot för bosättning i en kommun och påbörja sin etablering på arbetsmarknaden och i samhällslivet. För Österåkers del innebär ca 16-17 nyanlända varje månad från april (154 personer under 2016). Detta är alltså utöver ensamkommande barn som aslysökande.

2016-03-14

Socialförvaltningen har inrättat en flyktingstödsenhet under 2016 som ansvarar för mottagander av flyktingar bl.a. ensamkommande flyktingbarn. Det pågår ett arbete med att ta fram en nyckelfördelning för finansiering av barn/elever med PUT samt SFI för flyktingar i samråd med socialförvaltningen

Socialnämnden

Under årets första månader har Flyktingstödsenheten börjat få form. I dagsläget finns enhetschef, samordnare, fem handläggare/utredare för ensamkommande barn på plats. Utöver det finns en hälsosamordnare och ytterligare en person som stöder nyanlända i det gemensamma projektet med Arbetsförmedlingen, "hemnära integration". Samverkan och finansiering sker med familjestödsenheten vad gäller familjehemsrekrytering och administrativt stöd.

Socialförvaltningen har det sammankallande ansvaret för den kommunövergripande operativa samverkansgruppen.

Vid månadsskiftet februari mars hade Österåkers kommun ansvar för 147 ensamkommande barn. Under rubriken statistik nedan redovisas i vilka placeringsformer barnen finns. Vidare har ett arbete för att organisera och utveckla enhetens rutiner, mötesstruktur och samverkansformer har påbörjats.

Viktiga händelser under perioden januari till februari

- Österåkers kommun kontaktar Migrationsverket med frågan att ändra till att överenskommelsen ska gälla flickor vilket resulterar i en ny överenskommelse som gäller från 15 mars och som omfattar båda könen.
- Den operativa samverkansgruppen har startats upp och har hitintills haft tre möten.
- Avtal med Vårlyjus AB är överenskommet för drift av Solhusets HVB-boende vid Solskiftesskolan.
- Avtal förlängt med Attendo asyl och PUT gällande HVB-boende
- Uppföljning av HVB verksamhet på Muskötvägen har startats och kommer att slutföras under mars månad.
- Beslut togs i slutet av februari om "Lag om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning som reglerar kommunernas ansvar för bosättning för nyanlända personer med permanent uppehållstillstånd. Österåkers kommun ska under 2016 ta emot 154 personer fördelat på 16-17 personer per månad. Kommunens ansvar blir att inom två månader efter att en avisering från Arbetsförmedlingens bosättningssektion inkommit tillse att de nyanlända har en bostad.
- Två bostadriggar har ställts upp vid sporthallen och som ska användas för boende för ensamkommande barn(25-26 boende)
- Beslut fattades att kommunens egen regi ska ansvara för driften i bostadriggarna.

2016-03-14

Den största utmaningen kommunen står inför är att både på kort som lång sikt ta fram bostäder för målgrupperna ensamkommande flyktingbarn som nyanlända personer med permanent uppehållstillstånd. En annan utmaning är att genomföra utredningar och uppföljningar för målgruppen ensamkommande flyktingbarn inom den tid som finns stipulerad i gällande lagstiftning. Att rekrytera nya medarbetare med adekvat kompetens är fortsatt en stor utmaning. Arbetet inom socialtjänsten är krävande och det ökade flyktingmottagandet ställer högre krav på kompetens och effektivitet.

Skolnämnden

Idag finns 6 barn inom förskola som är asylsökande och totalt 51 elever inom åk 6-9 varav 3 har fått permanent uppehållstillstånd (PUT). Av de 48 asylsökande i grundskolan går 15 elever i ordinarie klass, 28 elever går i mottagningsenhetens klass på Solskiftesskolan samt 5 elever i Söraskolans förberedelseklass. Ytterligare några elever går i dessa klasser som ej är asylsökande. 2 elever av de i ordinarie klass går utanför kommunen. I gymnasiet går 91 elever på språkinroduktionsprogram varav 58 asylsökande och 33 fått PUT.

I dagsläget finns 3 elever med PUT i grundskola som vi registrerat. I gymnasiet går 33 med PUT på språkinroduktionsprogram.

Schablonbidraget från Migrationsverket utgår till asylsökande barn och elever bara under 1 år (läsåret- 10 månader). Om asylprocesserna tar längre tid än 1 år kommer kommunen ha kostnader för utbildning men inte få någon ersättning från migrationsverket. Som exempel skulle en förlängd asylprocess på sex månader, vilket är ett rimligt antagande i dagsläget, innebära kostnader för kommunen på ca 7 mkr, beräknat utifrån utfallet för jan- februari 2016.

När nyanlända får PUT är de berättigade till SFI. Även kostnader för SFI förväntas öka. Denna kostnad ligger i dagsläget inom Skolnämnden

Produktionsstyrelsen

Mottagningsenheten fungerar väldigt bra. Det är förnärvarande 25 stycken elever inskrivna. Eleverna visar god studiemotivation, lärarna är engagerade och väl kompetenta för sitt uppdrag. Elevresultaten är goda, så här långt. Elevtillströmningen till Mottagningsklassen har varit låg, sedan mitten av januari. Fyra grundskoleelever har kommit till familjehem och ytterligare fyra väntas denna vecka (V10), hälften av de ensamkommande har placerats på mottagningsenheten och den andra hälften på I.justerö skola.

Det vi har störst respekt för, är att få plats med alla elever som kan tänkas komma under hösten, om nu samma mönster uppträder som hösten 2015. Alla högstadieskolor (åk 7-9) i Akersberga ser ut att vara fyllda av elever redan till skolstart augusti 2016. Detta betyder att alla ensamkommande i dessa årskurser hänvisas till I.justerö skola.

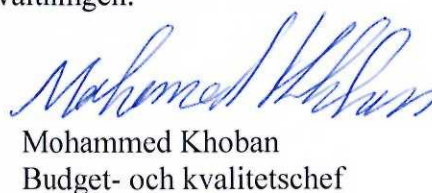
96 elever inskrivna på Språkintröduktion. Budgeten är lagd med ett förväntat underskott i början av året för att vartefter fler elever skrivs in balansera och hämta in underskottet. Det innebär att om elevantalet inte ökar så uppstår ett underskott vid bibehållen kvalitet. Om elevantalet ökar och kvaliteten bibehålls (varav mycket är lagstadgat såsom modersmål och studiehandledning) så uppstår också ett underskott.

Nämnderna har budgeterat med kostnader motsvarande totalt 125,6 Mkr för 2016 och bokslutsprognosen pekar i dagsläget inte på någon avvikelse jämfört med budgeten. Flyktingverksamhet som helhet ska betraktas som en resultatenhet. Detta innebär att berörda kostnader ska finansieras av olika typer av stadsbidrag. Nedanstående tabell visar både budget och prognoser för flyktingverksamhet inom två nämnder och produktionsstyrelsen.

Nämnder/Styrelse	Budget 2016			Prognos 2016		
	Brutto	Intäkter	Netto	Brutto	Intäkter	Netto
Socialnämnden	-96 269	96 269	0	-96 269	96 269	0
Varav ensamkommande	-89 885	89 885	0	-89 885	89 885	0
Varav PUT	-6 384	6 384	0	-6 384	6 384	0
Skolförvaltning	-15 053	15 053	0	-15 053	15 053	0
Varav förskolan	-586	586	0	-586	586	0
Varav grundskolan	-4 367	4 367	0	-4 367	4 367	0
Varav gymnasium	-9 100	9 100	0	-9 100	9 100	0
Varav SFI	-1 000	1 000	0	-1 000	1 000	0
Produktionsstyrelsen	-14 258	14 258	0	-14 258	14 258	0
Varav grundskolan	-2 721	2 721	0	-2 721	2 721	0
Varav gymnasium	-11 537	11 537	0	-11 537	11 537	0
Varav SFI			0			0
Varav boende			0			0
Summa	-125 580	125 580	0	-125 580	125 580	0

Tabellen kommer att kompletteras med bl.a. SFI (svenska för invandare) för flyktingar som drivs av produktionsförvaltningen.


Jan-Olof Friman
Kommundirektör


Mohammed Khoban
Budget- och kvalitetschef

Bilagor:

- 1- Sammanställning av antal nyanlända/flyktingar
- 2- Sammanställning av antal barn/elever inom förskole-skolverksamhet
- 3- Sammanställning av olika typer av riktade bidrag för flyktingverksamhet

Antal nyanlända/flyktingar

Asylsökande	2015 Dec.	Nuläget 2016-02-29	2016 Prognos	2017 Prognos	2018 Prognos	2019 Prognos
Vuxna och familjer med barn	0	0	0			
Varav barn	0	0	0			
Ensamkommande	119	127	150			
Summa	119	127	150	0	0	0

Personer med uppehållstillstånd	2015 Utfall *	2016 Nuläget	2016 Prognos	2017 Prognos	2018 Prognos	2019 Prognos
Vuxna och familjer med barn	46	0	154			
Varav barn	28					
Personer med anknytning *	5	0				
Varav barn	3	0				
Ensamkommande *	20	20	22			
Summa	66	20	176	0	0	0

* Har betydelse för prognoser och utvecklas senare

Boende	2015 Utfall	2016 Nuläget	2016 Prognos	2017 Prognos	2018 Prognos	2019 Prognos
Ensamkommande						
Familjehem i egen regi (Arvode)	12	19	23			
Varav i Österåkers kommun	12	9	9			
Familjehem i extern regi (Köp av verksamhet)	31	30	22			
Varav i Österåkers kommun	0	2				
HVB	53	55	84			
Varav Vårlyjus AB, Bergavägen 78	16	16	16			
Varav Vårlyjus AB, Solhuset			11			
Varav Förenade Care AB (Österåker)	12	12	12			
Varav bostasrigg Avenir (mars)			26			
Varav externa	25	27	19			
Gruppboende	43	43	43			
Övrigt						
Summa	139	147	172	0	0	0

Antal barn/elever inom förskole- och skolverksamhet samt SFI

Antal barn/ elever PRF/SKF	December 2015	Aktuell 2016-02-29	Prognos VT	Prognos HT	Kommentar
Förskola	5	6	6	6	
Grundskola	26	51	51	124	
Varav asylsökande	23	48			2 saknar LMA i jan
Varav PUT	3	3			Söra
Varav förberedelseklass	6	33			6 söra , sol 26 mott.enhet
Varav direkt ordi. Klass	17	13			Bergsättra, Marg, Skärg. Trå
Varav från andra kommuner	0	2			2 st asyl utanför kommunen
Fritidshem					
Gymnasium	82	91	91	135	Språkindroduktionsprogram
Varav asylsökande	40	58			
Varav PUT	42	33			Tillkommer 2 sålda platser andra kom.
SFI	185	185			
Varav flyktingar	50	50	50	50	Feb. 10 nya och 10 slutat

För asylsökande kan man söka bidrag max 10 månader

För PUT kan man finansieras via nyckelfördelning för schablonbidrag

Riktade statsbidrag för flyktingverksamhet

STATSBIDRAG	Utfall 2015	Aktuell t.o.m 2016-02-29	Prognos 2016	Kommentar
Ensamkommande barn				
Bidrag (avtal)	23 949 **	7 008	91 219	1600 kr/dygn och plats
Bidrag (utöver avtal)	12 289	6 737	6 737	Faktiska placeringskostnader
Belagda dygn	3 537	2 505	18 274	300 kr/dygn och plats
Årligt bidrag för adm.	500	500	500	Ej ansökan
Utredningskostnader	6 763 ***	0	1 254	Ansökan
Stödinsatser	55	0	298	Extra bidrag som utbetalas en gång per år (Maj)
Övrigt		98		
Nyanlända (PUT, asylsökande)				Under två år som ska täckas på 3,5 år
Schalonbidrag	4 481	555	11 286	85 000 per person
Årligt bidrag för adm.	223	222	222	
Betydande extraordinära kostnader	711	0		Ansökan
Tillståndssökande personer				Annat skäl än flykting
Utbildning för barn som vistas i landet utan tillstånd	134			Papperslösa (SKN)
Icke folkbokförda barn (EU- diplomat)	41			Eu-medborgare som arbetar, studerar (SKN)
Extra stadsbidrag				Regeringens särskilda beslut (6,7 Mkr)
Ersättning för asylsökande barn				Justerats upp för 2016 med 50%. Max 10 mån.
Förskolan 59 700 kr per barn	139	54	322	SKN
Förskoleklass 48 750 kr per elev				
Grundskolan 95 700 kr per elev	536	694	4 164	SKN
Gymnasium 108 750 kr per elev	925	946	5677	SKN
Skolan 7 tkr per elev & termin	399	0	280	Sökbar per elev och termin Idag söks av PRF

* Vid bokslutet 2015 har bokat 13,4 Mkr för ensamkommande och 4,5 Mkr för övriga flyktingar enligt matchningsprincip

** varav 589 tkr avser intäkter tillhörande 2014 men bokförda 2015

*** varav 1 491 tkr avser intäkter tillhörande 2014 men bokförda 2015

Enligt tidigare beslut 10% av schablonbidrag avseende flyktingar (PUT eller asylsökande) ska finansierar kostnader för utbildning

SKN har bokat upp ca 1,3 Mkr som inkomstrest vid bokslutet 2015