

## Tjänsteutlåtande

Kommunkansliet

Sofia Coyne och Fredrik Zethräus

Datum 2015-12-22

Dnr KS 2015/0415

Till Kommunstyrelsen

## Ny struktur för Österåkers kommuns författningssamling (ÖFS)

### Sammanfattning

Österåkers kommun upprättar styrdokument för att tydliggöra verksamheternas mål, inriktningar ansvarsområden m.m. För att kommunens författningssamling ska vara adekvat i enlighet med gällande regelverk behöver kommunen tydliggöra skillnaden mellan författningssamling (ÖFS) och styrdokument.

### Beslutsförslag

**Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta**

Anta ny struktur för Österåkers kommuns författningssamling (ÖFS) i enlighet med Kommunkansliets tjänsteutlåtande daterat 2015-12-14, innebärande att endast de styrdokument som faller inom ramen för vad den, i regeringsformen reglerade, kommunala normgivningsmakten ska ingå i Österåkers kommuns författningssamling.

### Bakgrund

Österåkers kommun upprättar styrdokument för att tydliggöra verksamheternas mål, inriktningar ansvarsområden m.m. En del av de upprättade styrdokumenterna är föreskrifter som kommunen får utfärda enligt regeringsformen 8 kap §§ 8 - 10 (den så kallade normgivningsmakten) och kommunallagen 2 kap § 5. Dessa föreskrifter utgör Österåkers kommuns författningssamling (ÖFS). Exempel på ÖFS är reglementen, taxor, lokala ordningsföreskrifter, bolagsordningar. Förenklat innebär det att föreskrifter som ingår i ÖFS riktar sig huvudsakligen mot *allmänheten*.

Styrdokument såsom riktlinjer och delegationsordningar är inte kommunala föreskrifter enligt lagens mening utan riktar sig till den *interna* verksamheten och bör som huvudregel inte ingå i kommunens författningssamling.

Kommunfullmäktige i Österåkers kommun beslutade 2014-03-10, § 2:9, att anta begrepp och definitioner för att tydliggöra skillnader mellan styrdokument: plan, program, policy, strategi, riktlinjer och rutiner samt vilket organ som antar styrdokumentet.

I propositionen *Bättre tillgång till kommunala föreskrifter* (prop. 2011/12:149) hänvisas till propositionen *Om kungörande av lagar och andra författningar* (prop. 1975/76: 112) i vilken det framgår att ”Av allmänna rättgrundsatser anses dock följa att normbesluten inte har bindande verkan mot enskilda, dvs. är verkställbara, innan de har kungjorts”.

## Tjänsteutlåtande

Enligt Kommunallagens 3 kap, § 30 ska kommunala föreskrifter, ”... kungöras genom att det på kommunens eller landstingets anslagstavla tillkännages att protokollet för de beslutade föreskrifterna har justerats. Gällande kommunala föreskrifter ska finnas tillgängliga för allmänheten på kommunens eller landstingets webbplats. De ska där vara samlade i kommunens eller landstingets författningssamling eller på något annat sätt. Innehållet i samlingen ska framgå av ett register eller någon annan förteckning på webbplatsen”.

### Förvaltningens slutsatser

Den nuvarande författningssamlingen i Österåkers kommun har över tid kommit att omfatta styrdokument som inte är en del av författningssamlingen. För att kommunens författningssamling ska vara adekvat i enlighet med gällande regelverk behöver kommunen tydliggöra skillnaden mellan författningssamling (ÖFS) och styrdokument. Förtydligandet i sig innebär inte att styrdokument upphör att gälla, utan även dessa ska finnas lätt tillgängliga på t.ex. kommunens hemsida.

Den förändrade lagstiftningen innebär en skärpning av bestämmelserna om kungörande vilket innebär att de föreskrifter vilka antas av Kommunfullmäktige måste kungöras i sin helhet för att därigenom ha bindande verkan mot kommuninvånare och andra berörda.

Ansvaret för att reformera regelbeståndet är en av Kommunstyrelsens uppgifter i enlighet med reglementet för Kommunstyrelsen i Österåkers kommun (antaget av KF 2014-12-15, § 9:33). I arbetet med hitta en lämplig struktur för Österåkers kommuns författningssamling har Stockholms stads kommunala författningssamling (KFS) legat till grund för kommunkansliets arbete. Kommunstyrelsens kontor, kommunkansliet, ska ansvara för att hålla författningssamlingen (ÖFS) uppdaterad medan det för övriga styrdokument åligger respektive förvaltning/enhet att ansvara för att hålla sina styrdokument uppdaterade.



Jan-Olof Friman  
Kommundirektör



Peter Ereme  
Kanslichef