

Tjänsteutlåtande

Kommunkansliet

Till Kommunstyrelsen

Datum 2014-04-25

Dnr KS 2014/0159

Inrättande av sociala insatsgrupper för att hjälpa ungdomar och unga vuxna

Sammanfattning

Kommunfullmäktige har givit Socialnämnden i uppdrag att utreda förutsättningar för extra sociala insatsgrupper för att arbeta med förebyggande insatser.

Beslutsförslag

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

1. Uppdra åt Socialnämnden att inrätta sociala insatsgrupper som en insats för att hjälpa ungdomar och unga vuxna att bryta en kriminell livsstil.
2. Verksamheten avseende sociala insatsgrupper för att hjälpa ungdomar och unga vuxna startas upp under hösten 2014. Finansiering under 2014 sker inom Socialnämndens budgetram.
3. I budgeten för 2015 beakta finansiering för verksamheten avseende sociala insatsgrupper för att hjälpa ungdomar och unga vuxna. Verksamheten beräknas kosta 1 MKR årligen.

Bakgrund

2011 gav regeringen Rikspolisstyrelsen i uppdrag att initiera s.k. Sociala insatsgrupper som en pilotverksamhet för att stödja ungdomar att bryta en kriminell livsstil. Sociala insatsgrupper startades i 12 pilotområden. Efter en utvärdering av arbetet fick Rikspolisstyrelsen 2013 ett nytt uppdrag att aktivt arbeta för upprättandet av Sociala insatsgrupper på flera platser i landet.

Sociala insatsgrupper beskrivs av Socialstyrelsen som ett koordinerat, fokuserat och långsiktigt arbete för att ungdomar ska välja en annan livsstil än den kriminella. Med utgångspunkt från individens situation och behov ska insatser från flera berörda myndigheter och instanser samordnas. Vilka aktörer som deltar varierar utifrån den unges behov men socialtjänst och polis deltar alltid. Exempel på andra aktörer är skola, barn- och ungdomspsykiatri och andra viktiga vuxna i den unges närhet.

Det är socialtjänsten som leder arbetet i en social insatsgrupp. Socialtjänsten ansvarar för att det skrivs en genomförandeplan som beskriver insatsen kring den unge. Genomförandeplanen ska innehålla en beskrivning om målet med insatsen, vad som ska göras och hur det arbetet ska följas upp. Övriga aktörer bidrar med sin kompetens och utifrån sin ordinarie verksamhet.

Tjänsteutlåtande

Förvaltningens slutsatser

Kommunstyrelsens kontor, kommunkansliet, har inget att erinra.

Tidigare beredning och beslutsunderlag

- Socialnämnden har behandlat ärendet 2014-03-20, § 3:11.

Bilagor

1. Utdrag ur Socialnämndens protokoll 2014-03-20, § 3:11.
2. Socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2014-03-10.



Jan-Olof Friman
Kommundirektör



Peter Frene
Kanslichef

SN § 3:11

Dnr. SN 2014/0033-753

Utdrag: KS/KF, akt

Inrättande av sociala insatsgrupper

Ärende

Kommunfullmäktige har givit Socialnämnden i uppdrag att utreda förutsättningar för extra sociala insatsgrupper för att arbeta med förebyggande insatser.

Tidigare beredning

Socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2014-03-10.

Yrkande

Helena Jungenstam yrkar bifall till beslutsförslaget innebärande att Socialnämnden föreslår Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta att ge Socialnämnden i uppdrag att inrätta sociala insatsgrupper som en insats för att hjälpa ungdomar och unga vuxna att bryta en kriminell livsstil samt att avsätta medel i 2015 års budget för verksamheten, som beräknas kosta 1 MKR årligen. Helena Jungenstam (M) yrkar att den särskilt utsedda personen som tilldelas den unge ska, i enlighet med beslutsförslaget, kallas för personlig tränare (PT). Bror Segerlund (S) yrkar att den särskilt utsedda personen ska kallas för personligt stöd, samt inkommer med ett tilläggyrkande innebärande att socialförvaltningen ska göra en särskild uppföljning av arbetet med sociala insatsgrupper som ska rapporteras årsvis till Socialnämnden.

Propositionsordning

Ordföranden frågar om Socialnämnden beslutar enligt Helena Jungenstams (M) yrkande eller Bror Segerlunds (S) yrkande avseende benämningen av den särskilt utsedda personen som tilldelas den unge. Votering begärs och genomförs med ja-röst för Helena Jungenstams (M) yrkande och nej-röst för Bror Segerlunds (S) yrkande. Voteringen utfaller med 5 ja-röster, 3-nej röster och 3 ledamöter avstår, innebärande att Socialnämnden beslutar enligt Helena Jungenstams (M) yrkande. Ordföranden frågar därefter om nämnden beslutar enligt Bror Segerlunds (S) tilläggyrkande och finner att så är fallet.

Socialnämnden föreslår Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta

1. Ge Socialnämnden i uppdrag att inrätta sociala insatsgrupper som en insats för att hjälpa ungdomar och unga vuxna att bryta en kriminell livsstil.
2. Avsätta medel i 2015 års budget för verksamheten. Verksamheten beräknas kosta 1 MKR årligen.

Forts. nästa sida

Forts. SN § 3:11

Socialnämndens beslutar för egen del

3. Socialförvaltningen ska göra en särskild uppföljning av arbetet med sociala insatsgrupper som ska rapporteras årsvis till Socialnämnden.
-



VOTERINGSLISTA FÖR SOCIALNÄMNDEN

Ledamöter Närv. Tjg **Vot § 3:11** **Vot § 3:12** **Vot §**

Ordinarie			Vot § 3:11			Vot § 3:12			Vot §		
			ja	nej	avst	ja	nej	avst	ja	nej	avst
Helena Jungenstam (M), ordf	✓		✓			✓					
Berndt Hogreve (M)	✓		✓			✓					
Marianne Lindner Löfgren (M)	✓			✓		✓					
Lars Brunberg (M)	✓		✓			✓					
Moa Bäckström (FP), 1:e v ordf	✓		✓			✓					
Marie-Louise Brännfors (C)	✓		✓			✓					
Franz Heinel (ÖP)	✓				✓	✓					
Bror Segerlund (S), 2:e v ordf	✓			✓			✓				
Kristina Noring (S)	✓										
Heidi Stapf Ekström (MP)	✓				✓		✓				
Immaculate K Skogemyr (RP)	✓				✓		✓				
Ersättare											
Dragon Kjell Ivarsson (M)	✓										
Camilla Grimsby Klein (M)	✓										
Peter Bilow (FP)	✓	✓									
Samuel Nordström (KD)	✓	✓									
Birgitta Agervi (S)	✓	✓		✓			✓				

Ordning för inkallande av ersättare

M: M, FP C, KD, ÖP
FP: FP, M, C, KD, ÖP
KD: KD, C, ÖP, M, FP
C: C, KD, ÖP, FP, M
ÖP: ÖP, C, KD, M, FP
S: S, MP, V
RP: RP, KD

MP: MP, S, V
V: V, MP, S

Tjänsteutlåtande

Socialförvaltningen

Datum 2014-03-10

Dnr 2014/0033-753 (1)

Till Socialnämnden

Inrättande av sociala insatsgrupper

Sammanfattning

Kommunfullmäktige har givit Socialnämnden i uppdrag att utreda förutsättningar för extra sociala insatsgrupper för att arbeta med förebyggande insatser.

Socialnämnden föreslår Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta

1. Ge Socialnämnden i uppdrag att inrätta sociala insatsgrupper som en insats för att hjälpa Ungdomar och unga vuxna att bryta en kriminell livsstil.
2. Avsätta medel i 2015 års budget för verksamheten. Verksamheten beräknas kosta 1 MKR årligen.

Bakgrund

2011 gav regeringen Rikspolisstyrelsen i uppdrag att initiera s.k. Sociala insatsgrupper som en pilotverksamhet för att stödja ungdomar att bryta en kriminell livsstil. Sociala insatsgrupper startades i 12 pilotområden. Efter en utvärdering av arbetet fick Rikspolisstyrelsen 2013 ett nytt uppdrag att aktivt arbeta för upprättandet av Sociala insatsgrupper på flera platser i landet.

Sociala insatsgrupper beskrivs av Socialstyrelsen som ett koordinerat, fokuserat och långsiktigt arbete för att ungdomar ska välja en annan livsstil än den kriminella. Med utgångspunkt från individens situation och behov ska insatser från flera berörda myndigheter och instanser samordnas. Vilka aktörer som deltar varierar utifrån den unges behov men socialtjänst och polis deltar alltid. Exempel på andra aktörer är skola, barn- och ungdomspsykiatri och andra viktiga vuxna i den unges närhet.

Det är socialtjänsten som leder arbetet i en social insatsgrupp. Socialtjänsten ansvarar för att det skrivs en genomförandeplan som beskriver insatsen kring den unge. Genomförandeplanen ska innehålla en beskrivning om målet med insatsen, vad som ska göras och hur det arbetet ska följas upp. Övriga aktörer bidrar med sin kompetens och utifrån sin ordinarie verksamhet.

För att insatsen ska fungera måste den unge över 15 år och hennes/hans vårdnadshavare ge samtycke till att berörda myndigheter deltar och talar med varandra under insatstiden.

Tjänsteutlåtande

Förvaltningens slutsatser

Socialförvaltningen har idag ett etablerat samarbete med polisen både vad gäller individer och i strukturella sammanhang. Med införandet av insatsen Sociala insatsgrupper skapas en tydlig organisationsstruktur för samarbetet kring den unge.

Idag bor 3 084 ungdomar mellan 13-18 år i kommunen. Åldersgruppen kommer att på några års sikt succesivt att växa. År 2017 beräknas antal unga boende i kommunen mellan 13 och 18 år att vara 3 519 st.

Under 2013 blev 27 ungdomar mellan 13 och 20 år aktuella för olika former av insatser på grund av kriminalitet.

Insatsen innehåll

Insatsen Sociala insatsgrupper passar väl in i socialförvaltningens ordinarie arbete. Insatsen kommer, liksom övriga insatser, att beviljas efter utredning av en socialsekreterare. I praktiken innebär insatsen att en särskilt utsedd person, en personlig tränare (PT) tilldelas den unge. Denne kommer att vara den unges särskilda stöd och vara den som, utifrån behov, följer den unge i olika sammanhang, både i vardagen och på fritiden.

Utöver att fungera stödjande och vara i den unges direkta närhet kommer PT:n också vara drivande i att få till stånd möten mellan socialtjänst, polis och andra myndigheter samt viktiga personer i den unges nätverk.

Insatsens innehåll och karaktär är i hög grad kopplad till den relation som byggs upp mellan den unge och hennes eller hans PT. För att visa på en möjlighet till en personlig relation, och undvika ett myndighetsspråk, väljer förvaltningen därför att kalla de särskilt utsedda personerna för personlig tränare, PT. Det är också viktigt att alla berörda myndigheter och aktörer har ett förhållningssätt som av den unge uppfattas som positivt och stödjande så att den unge känner sig motiverad att delta.

Målgrupp

Det är ungdomar och unga vuxna som lever en kriminell livsstil som kan bli aktuella för insatsen. Gruppen är inte åldersmässigt definierad utan det är karaktären på den kriminella livsstilen som blir avgörande. Målgruppens storlek är oklar eftersom man inte kan förutse i vilken utsträckning samtycke kommer att ges till att delta i insatsen och att myndigheterna får samarbeta kring den unge. Förslag på individer som skulle kunna vara aktuella för insatsen kan komma från polisen och socialförvaltningen.

Utmaningar

En svårighet som lyfts fram av pilotkommunerna är att få den unge att lämna sitt samtycke till att myndigheterna samarbetar kring henne/honom. Kravet på samtycke gäller för socialförvaltningens alla insatser men kan förväntas vara särskilt svårt att få när det, som i en social insatsgrupp, gäller ett samarbete med flera andra myndigheter.

När samtycket finns återstår svårigheten i att få den unge att känna motivation att aktivt delta i arbetet. Här kommer PT:n att få en viktig roll i att motivera och stödja den unge.

Tjänsteutlåtande

Den unge måste känna att det som erbjuds, en annan livsstil än den kriminella, innebär en personlig vinst och därmed värd att arbeta för.

Resurser

Verksamheten beräknas i ett inledningsskede att kräva en heltidstjänst som PT. Tjänsten kommer att fördelas på två anställda. Detta för att öka flexibiliteten och för att tillsammans kunna stödja varandra i det nya arbetssättet. Genom förändringar av arbetsinnehåll hos befintlig personal kommer tid att frigöras på familjemottagningen. I samband med rekrytering av vakant tjänst på samma enhet kommer lämplig kompetens att arbeta som PT att efterfrågas. De arbetsrättsliga frågorna kring bland annat arbetstider återstår att lösa.

Insatsen kommer att starta upp i mindre skala inom befintlig budget under 2014. För att utöka och permanenta satsningen måste pengar skjutas till inför budget 2015. Kostanden för en PT-tjänst inklusive lön och andra kringkostnader beräknas till 1 MKR.

Verksamheten kommer att följas upp och redovisas i förvaltningens verksamhetsberättelse. Återfall i brottsstatistiken är en indikator som kan påvisa insatsens verkningsgrad.

Övrigt

Från närpolisens sida är man positiv till förslaget att införa sociala insatsgrupper. Man har idag en utsedd person som kommer att arbeta med frågorna. I förlängningen kommer även fler poliser att involveras i arbetet med sociala insatsgrupper.

Trygg i Österåker har avsatt 50 000 kr för en internutbildning för förvaltningens personal. Även polisen kommer att bjudas in att delta. Utbildningen planeras att äga rum under våren 2014.



Anne Simmasgård
Socialchef



Maria Thomelius
Sakkunnig IFO