

MHN § 7:5

Dnr. 2017.562-702

Reviderade riktlinjer för alkoholserving i Österåkers kommun

Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut**Miljö- och hälsoskyddsnämnden föreslår Kommunstyrelsens planarbetsutskott föreslå Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta:**

Anta Österåkers riktlinjer för alkoholserving i reviderad form.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige (KF § 6:11, 2017) har uppdragit åt miljö- och hälsoskyddsnämnden att omarbeta Österåkers riktlinjer för alkoholserving (ÖFS 2013:14). Översynen ska bland annat omfatta ett omarbetat förslag avseende serveringstider.

Miljö- och hälsoskydds enheten har tagit fram en reviderad version av riktlinjerna. Riktlinjerna har remitterats till Kommunpolisen och Trygg i Österåker.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande daterat 2017-10-19 med bilagor.

Expedieras

Kommunstyrelsen.

Akt.

Tjänsteutlåtande

Österåkers kommun
Miljö- och hälsoskyddsensheten
Handläggare: Maria Lindström

Till Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Datum: 2017-10-19
Ärendenr: MHN-2017-562-702

Reviderade riktlinjer för alkoholserving i Österåkers kommun

Sammanfattning

Kommunfullmäktige har uppdragit åt miljö- och hälsoskyddsnämnden att omarbeta Österåkers riktlinjer för alkoholserving. Översynen skulle bland annat omfatta ett omarbetat förslag avseende serveringstider. Miljö- och hälsoskyddsensheten har tagit fram en reviderad version av riktlinjerna. Riktlinjerna har remitterats till Kommunpolisen och Trygg i Österåker.

Beslutsförslag

Miljö- och hälsoskyddsnämnden föreslår Kommunstyrelsens planarbetsutskott föreslå Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta:

1. Anta Österåkers riktlinjer för alkoholserving i reviderad form.

Bakgrund

Kommunfullmäktige (KF § 6:11, 2017) har uppdragit åt miljö- och hälsoskyddsnämnden att omarbeta Österåkers riktlinjer för alkoholserving (ÖFS 2013:14). Översynen ska bland annat omfatta ett omarbetat förslag avseende serveringstider.

Enhetens slutsatser

Enligt alkohollagen ska kommunen tillhandahålla information om vad som gäller enligt alkohollagen och anslutande föreskrifter samt riktlinjer för tillämpningen av föreskrifterna i kommunen bland annat beträffande serveringstider. För att på ett tydligt sätt informera om vad som förväntas av den som söker eller redan har ett serveringstillstånd i Österåkers kommun har kommunfullmäktige antagit riktlinjer. Riktlinjerna tydliggör också vad en sökande kan förvänta sig av kommunen i samband med ansökan om serveringstillstånd.

Kommunens riktlinjer för alkoholserving är tungt vägande vid bedömning i handläggningen av serveringstillstånd men i varje enskilt ärende måste miljö- och hälsoskyddsnämnden göra en bedömning och får inte enbart hänvisa till riktlinjerna.

Riktlinjerna ska bland annat redovisa vilka serveringstider kommunen anser lämpliga. Av riktlinjerna ska det därför framgå vilka serveringstider som normalt bör tillämpas inomhus och utomhus vid serveringstillstånd till allmänhet respektive slutna sällskap.

Av riktlinjerna ska även framgå annan information och upplysningar bland annat om vilka skillnader som gäller mellan serveringstillstånd till allmänheten respektive slutna sällskap.

Miljö- och hälsoskyddsmyndigheten har gjort en översyn av kommunens riktlinjer för alkoholserving (ÖPS 2013:14). Översynen har inneburit att en reviderad version har tagits fram.

Remissvar

I samband med revideringen av riktlinjerna har miljö- och hälsoskyddsmyndigheten haft en dialog med Österåkers kommunpolis. Riktlinjerna har därefter remitterats till Kommunpolisen och Trygg i Österåker. Hänsyn har tagits till Polisens och Trygg i Österåkers yttrande genom förslag på årlig omprövning av serveringstider efter klockan 02.00.

Yttrandena från Kommunpolisen och Trygg i Österåker bifogas i sin helhet.

Nämndens mål

Vid revideringen av riktlinjerna har miljö- och hälsoskyddsmyndigheten beaktat nämndens mål om att ”inga ordningsstörningar eller överserving ska ske på eller i anslutning till serveringsställen”.

Stadigvarande och tillfälliga serveringstillstånd

I den reviderade versionen av kommunens riktlinjer har skillnaden mellan stadigvarande och tillfälliga serveringstillstånd förtydligats. I riktlinjerna har formuleringen för hur många dagar ett tillfälligt tillstånd kan ges ändrats till *normalt* maximalt 12 dagar.

Serveringstider

I de reviderade riktlinjerna föreslås generellt senare serveringstider både utomhus och inomhus. Serveringstiderna **inomhus** föreslås generellt ändras till att *servering av alkoholdrycker inomhus får påbörjas tidigast klockan 11.00 och avslutas senast klockan 03:00. Servering av alkoholdrycker inomhus får påbörjas tidigast klockan 11.00 och avslutas senast klockan 03:00. Normaltiden för servering av alkoholdrycker är klockan 11.00 – 01.00. Utökade serveringstider mellan klockan 01.00 – 03.00 kan medges efter särskild prövning i det enskilda fallet.*

Miljö- och hälsoskyddsmyndigheten föreslår dock att den utsträckta serveringstiden mellan klockan 01:00 till klockan 03:00 normalt inte ska medges om det finns bostäder i samma byggnad som serveringstället. Enheten bedömer att risken för närboendestörningar från serveringslokalen och från gästers hängång är för stor i dessa fall. Det kan dock vara så att bostäderna är placerade så att de inte påverkas av serveringstället och i dessa fall kan utsträckt serveringstid medges.

I bedömningen, när det gäller om serveringstider efter klockan 01:00 ska medges är det också av största vikt att väga in tryggheten i närmiljön för kommuninvanarna. Riskerna för ordningsstörningar samt risker för närboende ska utredas och synpunkter ska inhämtas från Polisen. Bedömer miljö- och hälsoskyddsmyndigheten eller

Polisen att det finns en risk för närboendestörningar och/eller ordningsstörningar bör ansökan om utsträckt serveringstid i regel avslås.

Utifrån de remissvar som inkommit från Polisen och Trygg i Österåker, anser miljö- och hälsoskyddsmyndigheten att det finns skäl att föreslå att kommunen ges möjlighet till en årlig omprövning av serveringstillstånd med serveringstid till allmänheten mellan klockan 02:00 och klockan 03:00. På så sätt kan kommunen bidra till att tryggheten i direkt anslutning till ett serveringsställe förstärks. Omprövningen av den utsträckt serveringstiden sker främst genom att kommunen inhämtar yttrande från Polisen.

Serveringstiderna **utomhus** föreslås generellt ändras till att *servering av alkoholdrycker utomhus får påbörjas tidigast klockan 11.00 och avslutas senast klockan 23.00*. Enheten bedömer att denna förlängning av serveringstiden från dagens klockan 22.00 till klockan 23.00 innebär en mycket liten risk för ökade störningar till närboende eller andra negativa konsekvenser.

Enheten har även förtydligat att i riktlinjerna att där risker för störningar för närboende är mycket liten, till exempel vid serveringsställen som är avlägsna från övrig bebyggelse, kan servering utomhus medges till klockan 00:00. Redan i dag har vi i kommunen flera sådana serveringsställen där det fungerar mycket bra med serveringstider till klockan 00.00.

Servering i samband med idrott

Miljö- och hälsoskyddsnämnden ska göra bedömningar både utifrån alkohollagen och ur ett folkhälsoperspektiv i samband med ansökningar om servering av alkoholdrycker på idrottsanläggningar. I de reviderade riktlinjerna är det därför förtydligat att servering av alkoholdrycker på idrottsanläggningar eller i samband med andra idrottsevenemang ska prövas med stor restriktivitet. Det är överhuvudtaget inte lämpligt med servering av alkoholdrycker i samband med idrottsevenemang där ungdomar deltar eller där det är fråga om en ungdomlig publik.

Tidigare beredning, källhänvisning och bilagor

En motion (22/2016) angående serveringstider har behandlats vid följande sammanträden:

- Kommunfullmäktige 2017-09-18, § 6:11
- Kommunstyrelsen 2017-08-28, § 8:10
- Miljö- och hälsoskyddsnämnden 2017-04-25 § 3:5

Bilaga 1. Reviderade riktlinjer för alkoholserving i Österåkers kommun

Bilaga 2. Österåkers riktlinjer för alkoholserving (ÖFS 2013:14)

Bilaga 3. Kommunfullmäktiges beslut 2017-09-18, § 6:11

Bilaga 4: Polisens yttrande

Bilaga 5: Trygg i Österåkers yttrande

Maria Lindström
Miljö- och hälsoskyddschef

Protokollsutdrag till: Polisen, Trygg i Österåker

Österåkers riktlinjer för alkoholservice

Reviderade 2017

Ett tryggt och välkomnande Österåker

Österåkers kommun ska vara en attraktiv kommun, en plats där människor ska kunna känna sig trygga och trivas. Det gäller såväl alla som bor och verkar här, som alla besökare och sommargäster. I Österåker ska alkoholservice ske på ett ansvarsfullt och seriöst sätt, där hänsyn tas till människors hälsa och trygghet.

Kommunfullmäktige har antagit dessa riktlinjer för att på ett tydligt sätt informera om vad som förväntas av den som söker, eller som redan har, ett servicestillstånd i Österåkers kommun. Riktlinjerna tydliggör också vad en sökande kan förvänta sig av kommunen i samband med en ansökan om servicestillstånd. Varje enskild ansökan bedöms av Miljö- och hälsoskydds nämnden i Österåkers kommun och i den bedömningen väger kommunens riktlinjer för alkoholservice tungt.

Kommunens mål med riktlinjerna

Alkohollagen ger ett visst utrymme för lokal anpassning avseende vid vilka tidpunkter och på vilka platser service av alkoholdrycker ska tillåtas i kommunen. Kommunen kan också besluta om villkor för service av alkoholdrycker i syfte att förebygga uppkomsten av olägenheter. Det kan exempelvis handla om villkor avseende krav på ordningsvakter.

Målet med riktlinjerna för servicestillstånd i Österåkers kommun kan sammanfattas med följande punkter:

- Medverka till att ungdomar under 18 år inte dricker alkohol.
- Minska överkonsumtion av alkohol.
- Nolltolerans för alkoholrelaterade misshandelsfall som har en direkt koppling till ett serviceställe.
- Bidra till en förbättrad folkhälsa
- Verka för en ökad trygghet i närmiljön, i anslutning till serviceställen.
- Den som söker servicestillstånd ska bemötas på ett professionellt och tydligt sätt.

Kommunens informationsskyldighet

Kommunen har en skyldighet att informera om vad som gäller enligt alkohollagen och anslutande författningar. Österåkers kommun har därför tagit fram anvisningar för hur man ansöker om stadigvarande serveringstillstånd, tillfälliga serveringstillstånd till allmänheten samt tillfälliga tillstånd för slutna sällskap. Anvisningarna finns på kommunens hemsida osteraker.se och kan även skickas på begäran.

På kommunens hemsida finns också länkar till gällande lagstiftning och annan information som är av betydelse när det gäller serveringstillstånd. Österåkers kommun är angelägen om en nära dialog med tillståndshavare och dem som ansöker om serveringstillstånd. Därför bistår kommunen gärna med att svara på frågor som rör alkoholservering.

I Österåker är det Miljö- och hälsoskydds nämnden som fattar beslut i ärenden rörande serveringstillstånd.

Stadigvarande och tillfälliga serveringstillstånd

För att få servera alkoholhaltiga drycker behöver du oftast ett tillstånd från kommunen där serveringen ska ske. Servering av alkohol betyder att du säljer alkoholdrycker som ska drickas där du säljer dem. Som alkoholdrycker räknas:

- vin
- starköl
- sprit
- andra jästa alkoholdrycker som till exempel cider.

Stadigvarande serveringstillstånd

Om du har restaurang, pub eller liknande behöver du ett stadigvarande serveringstillstånd. Tillståndet kan avse servering året runt eller årligen under en viss tidsperiod. Serveringstillståndet kan avse servering till allmänheten, förening, företag, annat slutet sällskap eller servering i inrikes trafik på fartyg. Ett stadigvarande serveringstillstånd gäller tills vidare, så länge som verksamheten följer lagar och regler för alkoholservering och det inte sker några större förändringar av verksamheten.

Tillfälligt serveringstillstånd

Om du ska servera alkoholdrycker vid en enstaka period eller ett enstaka tillfälle kan du behöva ett tillfälligt serveringstillstånd.

Tillfälliga tillstånd ges normalt för maximalt 12 dagar per år eller för en sammanhängande period av maximalt en månad per år.

Ett tillfälligt serveringstillstånd kan precis som stadigvarande tillstånd ges för servering till allmänheten eller i förening, företag eller annat slutet sällskap. Kortfattat kan man säga att ett slutet sällskap är en krets av personer som har ett gemensamt intresse i sammanslutningen eller i föreningen utöver den aktuella tillställningen. Föreningar som omfattar en stor del av invånarna på en ort kan inte ses som ett slutet sällskap. Kommunens alkoholhandläggare kan ge dig råd om huruvida det rör sig om servering av alkoholdrycker till allmänheten eller till ett slutet sällskap.

Om ansökan avser tillfällig alkoholservering vid festival eller arrangemang som uteslutande riktar sig till en ungdomlig publik och där många ungdomar vistas, kan ansökan komma att avslås med hänvisning till skyddet för ungdomar och vikten av alkoholfria miljöer.

Tillståndsansökningar i samband med idrottsevenemang bedöms med stor restriktivitet och i linje med kommunens arbete att främja folkhälsan. När det gäller festivaler och andra liknande tillfälliga arrangemang där ansökan omfattar spritdrycker kan kommunen komma att begränsa tillståndet till att enbart omfatta starköl, vin och andra jästa alkoholdrycker.

Serveringsytan ska vara överblickbar och tydligt avgränsad i syfte att minska risken för överservering och langning.

Tillfälliga serveringstillstånd kan även utfärdas vid tillfälliga förändringar på serveringsställen med stadigvarande serveringstillstånd.

Kommunen beslutar inte om något tillfälligt serveringstillstånd under den tid som en prövning av stadigvarande serveringstillstånd pågår.

Serveringstillstånd behövs inte i följande fall:

- Man behöver inget serveringstillstånd om alla nedanstående tre krav är uppfyllda:
 1. Serveringen avser ett enstaka tillfälle för i förväg bestämda personer,
 2. Serveringen sker utan vinstintresse och utan annan kostnad för deltagarna än kostnaden för inköp av dryckerna,
 3. Serveringen äger rum i lokaler där det inte bedrivs yrkesmässig försäljning av alkohol- eller lättdrycker.

- Serveringstillstånd krävs inte heller för servering till en boende och besökare till denne på sådana särskilda boenden som avses i 5 kap. 5 § andra stycket och 7 § tredje stycket socialtjänstlagen (2001:453) och 9 § 9 lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade och vid vilka måltidsservice tillhandahålls.

Ansökan och handläggning

En kommun ska enligt alkoholförordningen fatta beslut i ett ärende om serveringstillstånd inom fyra månader från det att en fullständig ansökan har kommit in till kommunen. Österåkers kommun är angelägen om att serveringstillstånd handläggs snabbare än så. Kommunens målsättning är att stadigvarande serveringstillstånd ska handläggas inom två månader från det att en fullständig ansökan mottagits. I samtliga ärenden där ansökan remitteras är dock kommunen beroende av att remissvaren har inkommit innan beslut kan fattas.

Handläggningstiden för ett tillfälligt serveringstillstånd för slutet sällskap uppgår normalt till två veckor efter det att fullständig ansökan inkommit till kommunen. För tillfälliga serveringstillstånd till allmänheten uppgår handläggningstiden till minst en månad.

Kommunen har rätt att ta ut avgifter för prövning av ansökan om serveringstillstånd. Österåkers kommun tillämpar fasta avgifter avseende handläggning av alkoholärenden. Någon återbetalning av ansökningsavgifter i de fall en ansökan avslås eller dras tillbaka görs i normalfallet inte. Undantaget är **ärenden där sökanden** återtar ansökan inom två veckor från det att ansökan inkommit till miljö- och hälsoskyddsmyndigheten. I detta undantagsfall kan halva ansökningsavgiften återbetalas. Beslut om halvering av ansökningsavgiften fattas av Miljö- och hälsoskyddsnämnden efter att skriftlig begäran inkommit från sökanden.

Taxan finns publicerad på Österåkers kommuns hemsida.

Serveringstider

Av alkohollagen framgår att det är kommunen som beslutar under vilka tider som alkoholdrycker får serveras. Om inte kommunen beslutar annat, får servering av spritdrycker, vin, starköl och andra jästa alkoholdrycker inte påbörjas tidigare än klockan 11.00 och inte pågå längre än till klockan 01.00. Serveringstället ska vara utrymt senast 30 minuter efter serveringstidens utgång.

Stadigvarande serveringstillstånd

I Österåkers kommun gäller följande serveringstider för stadigvarande serveringstillstånd:

- 1) Servering av alkoholdrycker inomhus får påbörjas tidigast klockan 11.00 och avslutas senast klockan 03:00. Normaltiden för servering av alkoholdrycker är klockan 11.00 – 01.00. Utökade serveringstider mellan klockan 01.00 – 03.00 kan medges efter särskild prövning i det enskilda fallet.

Servering av alkoholdrycker inomhus mellan klockan 01:00 till klockan 03:00 medges normalt inte om det finns bostäder i samma byggnad. I prövning av, serveringstider efter klockan 01:00 ska även tryggheten i närmiljön för kommuninvånarna beaktas. Riskerna för ordningsstörningar samt risken för närboende utreds genom att synpunkter inhämtas från Polisen och miljö- och hälsoskyddsinspektören. Bedömer Miljö- och hälsoskydds nämnden eller Polisen att det finns en risk för närboendestörningar och/eller ordningsstörningar bör ansökan om utsträckt serveringstid i regel avslås.

- 2) Serveringstillstånd med utsträckt serveringstid från klockan 02.00 till klockan 03.00 till allmänheten gäller endast för ett år i taget. Det innebär att tillståndshavaren årligen måste inkomma med en ansökan om förnyelse av tillståndet som avser serveringstid efter klockan 02.00. Ansökan om förnyelse ska inkomma minst tre månader innan tillståndet om utsträckt serveringstid upphör att gälla. På så sätt kan kommunen regelbundet pröva om det föreligger olägenheter i fråga om ordning och nykterhet eller särskild risk för människors hälsa med anledning av den utsträckt serveringstiden. Omprövningen sker främst genom att yttrande inhämtas från Polisen.
- 3) Servering av alkoholdrycker utomhus får påbörjas tidigast klockan 11.00 och avslutas senast klockan 23:00. Där risker för störningar för närboende är mycket liten, till exempel vid serveringsställen som är avlägsna från övrig bebyggelse, kan servering utomhus medges till klockan 00:00.

Kommunen kan utöver ovanstående besluta om förkortade serveringstider för stadigarvarande serveringstillstånd. Detta gäller särskilt i områden där det finns en ökad risk för störningar från serveringsverksamheten, till exempel i och kring områden där många ungdomar samlas. Det kan också röra sig om områden där det finns en ökad risk för ordningsstörningar på grund av exempelvis förhöjd brottsbelastning eller där det finns en risk för närboendestörningar. Polisens och miljö- och hälsoskyddsenshetens bedömningar ska väga särskilt tungt i dessa ärenden.

Tillfälliga serveringstillstånd

I Österåkers kommun gäller följande serveringstider för tillfälliga serveringstillstånd till allmänheten och till slutna sällskap.

- 1.) Servering av alkoholdrycker inomhus får påbörjas tidigast klockan 11.00 och avslutas senast klockan 03.00.

- 2.) Servering av alkoholdrycker utomhus får påbörjas tidigast klockan 11.00 och avslutas senast klockan 00.00.

Vid bedömningen avseende serveringstider när det gäller tillfälliga serveringstillstånd ska polisens remissvar väga tungt. Även Miljö- och hälsoskyddsenshetens bedömning om risken för närboendestörningar ska väga tungt. Kommunen kan därför komma att fatta beslut om kortare serveringstider än de som framgår ovan.

Villkor

Kommunen kan med stöd av alkohollagen besluta om att ett serveringstillstånd ska vara förenat med villkor.

I Österåkers kommun bör villkor om ordningsvakter som regel alltid följa polisens bedömningar. Detta gäller såväl den tid som ordningsvakterna ska tjänstgöra på serveringsstället, som det antal ordningsvakter som ska tjänstgöra. Kommunen kan också i vissa fall besluta om villkor avseende bordsservering då det bedöms nödvändigt för att kunna upprätthålla ordning och nykterhet eller minska risken för överreckning och langning. Villkor om bordsservering kan även tillämpas om det bedöms att uppsikten över serveringsytan inte är tillräcklig.

I samtliga ärenden som rör servering av alkoholdrycker utomhus ska tillståndet vara förenat med villkor om att uteserveringen ska vara utrymd senast 30 minuter efter serveringstidens utgång. Detta för att kunna upprätthålla gällande praxis avseende utrymningstider utomhus.

Kommunen kan också komma att besluta om villkor som är kopplat till exempelvis ett serveringsställes belägenhet. Det kan exempelvis röra sig om miljöer där många ungdomar vistas eller där det finns en ökad risk för ordningsstörningar.

I Österåkers kommun bör ett serveringstillstånd i regel inte förenas med villkor om när musik får spelas på ett serveringsställe. Däremot ska alla nya tillståndshavare informeras om försiktighetsprincipen och vilka regler som gäller enligt miljöbalken. Även om det enligt alkohollagen inte finns några hinder att besluta om villkor när musik får spelas eller inte på ett serveringsställe, anser Österåkers kommun att ett sådant villkor i möjligaste mån ska undvikas, då olägenheter från en verksamhet regleras i miljöbalken. Det bör dock poängteras att det i vissa undantagsfall ändå kan finnas skäl att förena ett serveringstillstånd med villkor om begränsning av olika störningskällor. Dessa fall ska då hänföras till serveringsställen i tätbebyggda områden där det framgår att det finns en uppenbar och oacceptabel risk för störning för närboende.

Olägenheter på grund av serveringsställes belägenhet eller andra skäl

Enligt alkohollagen får kommunen vägra serveringstillstånd om serveringsstället på grund av placering eller andra skäl kan befaras medföra olägenheter i fråga om ordning och nykterhet, eller medföra särskild risk för människors hälsa.

I Österåkers kommun kan serveringstillstånd komma att vägras om Miljö- och hälsoskyddsnämnden bedömer att ett serveringsställe på grund av dess belägenhet kan komma att medföra en ökad risk för ordningsstörningar och ökad brottsbelastning om servering av alkoholdrycker tillåts. Särskild vikt ska läggas vid polisens remissvar i sådana ärenden

Ett serveringstillstånd kan också komma att vägras om ett serveringsställe ligger i ett område där det samlas många ungdomar och där serveringsstället uttryckligen vänder sig till ungdomar. Särskild vikt ska läggas vid polisens remissvar i dessa ärenden.

Österåkers kommun har också en restriktiv hållning när det gäller servering av alkoholdrycker på idrottsanläggningar. Det är till exempel inte lämpligt med servering av alkoholdrycker i samband med idrottsevenemang där ungdomar deltar eller där det är fråga om en ungdomlig publik. Miljö- och hälsoskyddsnämnden ska också göra en bedömning utifrån ett folkhälsoperspektiv i samband med ansökningar om servering av alkoholdrycker på idrottsanläggningar.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden ska i sitt beslutsfattande ha som utgångspunkt att minimera riskerna för uppkomsten av rattfylleri. Bedömer Polisen att det på grund av trafiksituationen i ett visst område föreligger en påtagligt ökad risk för människors liv och hälsa om servering av alkoholdrycker tillåts där, ska detta tillmätas stor betydelse.

Kommunens tillsynsverksamhet

Kommunen och Polisen har tillsyn över efterlevnaden av de bestämmelser som gäller för alkoholserving.

Miljö- och hälsoskyddsenheten bedriver i regel tillsyn tillsammans med Polisen, men tillsyn kan också bedrivas tillsammans med andra myndigheter som exempelvis Brandförsvaret och Skatteverket.

Målsättningen är att alla serveringsställen i kommunen ska få minst ett tillsynsbesök per år.

Serveringsställen med sent öppethållande eller med en ungdomlig publik får i regel mer än ett tillsynsbesök per år.

Tillsyn kan ske dels genom så kallad yttre tillsyn, det vill säga tillsyn på själva serveringsstället, dels genom inre tillsyn, det vill säga genom kontroller i olika register

samt remisser till Polis och Skatteverket. Tillsyn kan också ske genom förebyggande tillsyn, det vill säga genom information och utbildning.

Vid yttre tillsyn kontrolleras exempelvis att ingen under 18 år serverats alkoholdryck, att det råder ordning och nykterhet på serveringsstället, att det finns alkoholfria alternativ att tillgå, att nödutgångar inte blockerats, att tillståndshavaren eller serveringsansvarig finns på serveringsstället etc.

Vid inre tillsyn görs kontroller i exempelvis Kronofogdens register eller med Polisens försorg, kontroller i belastningsregistret. På förekommen anledning skickas även remisser till Skatteverket i samband med inre tillsyn.

Vid förebyggande tillsyn erbjuder Österåkers kommun utbildning i ansvarsfull alkoholserving. Utbildningen innehåller bland annat konflikthantering, information om alkohollagen och alkoholens skadeverkningar. Alkoholhandläggaren har också ständigt en nära dialog med kommunens tillståndshavare, vilket bland annat har till syfte att dels lyssna på de eventuella problem som en tillståndshavare kan uppleva i samband med alkoholserving, dels bidra till att förhindra att ytterligare problem uppstår.

Österåkers kommun har en nolltolerans när det gäller alkoholrelaterade misshandelsfall som har direkt anknytning till ett serveringsställe. Om miljö- och hälsoskyddsenheten får information från Polisen om alkoholrelaterade misshandelsfall på eller i direkt anslutning till ett serveringsställe tar miljö- och hälsoskyddsenheten omgående kontakt med tillståndshavaren. Därefter görs en bedömning om ärendet är av sådan art att en närmare utredning ska påbörjas. Vid en närmare utredning genomförs bland annat ett remissförfarande till Polisen för att ta reda på om det finns ytterligare alkoholrelaterade misshandelsfall eller ordningsstörningar i direkt anslutning till serveringsstället. För övrigt gör även Polisen på uppdrag av kommunen en kontroll i belastningsregistret avseende tillståndshavaren. Kommunens utredning innefattar också alltid en kontroll avseende ekonomisk skötsamhet, vilket sker genom remissförfarande till Skatteverket. Om det efter genomförd utredning och kommunikation med tillståndshavaren visar sig att denne inte följt alkohollagens regler kommer Miljö- och hälsoskyddsnämnden att meddela en erinran, varning eller i allvarigare fall återkallelse av serveringstillståndet. Utöver meddelande av sanktion enligt alkohollagen kan Miljö- och hälsoskyddsnämnden också besluta om att ta ut en extra tillsynsavgift av berörd tillståndshavare. Det kan göras om det bedöms finnas en ökad risk för ordningsstörning på, eller i direkt anslutning till, ett serveringsställe.

Återkallelse av serveringstillstånd

Kommunen kan besluta om återkallelse av ett serveringstillstånd utan att först meddela varning. Det kan exempelvis ske vid allvarlig ekonomisk misskötsamhet eller

när den som innehar serveringstillstånd gjort sig skyldig till brott som gör denne olämplig. Andra exempel är om det med en tillståndshavares vetskap förekommit brottslig verksamhet på, eller i anknytning till, serveringsstället utan att tillståndshavaren ingripit.

Kommunen kan också återkalla ett serveringstillstånd utan föregående varning om det förekommit servering till underårig vid mer än ett enskilda tillfälle eller vid upprepade fall av ordningsstörningar utan att kommunen fått kännedom om det. Det bör också framhållas att tillståndsmyndigheten alltid gör en individuell prövning i det enskilda fallet innan ett beslut fattas.

Om ett befintligt serveringstillstånd med utsträckt serveringstid efter klockan 01:00 medför ordningsstörningar i form av misshandelsfall eller otrygghet för kommuninvånarna på, eller i direkt anslutning till, ett serveringsställe ska miljö- och hälsoskyddsmyndigheten utreda om det föreligger grund för återkallelse av den utökade serveringstiden. Detta sker genom att ett tillsynsärende påbörjas och remissförfarande till Polisen inleds. I samband med ett tillsynsärende kan även andra administrativa åtgärder som erinran, varning eller återkallelse av hela serveringstillståndet bli aktuellt.

Tillsynsavgifter

Avgift tas ut för tillsyn av den som innehar serveringstillstånd. Avgifterna beslutas av Kommunfullmäktige och baseras på självkostnads- och likställighetsprincipen. Österåkers kommun tillämpar fasta avgifter som indexregleras år från år.

Tillståndshavare med stadigvarande serveringstillstånd betalar något mer i årlig tillsynsavgift än tillståndshavare med stadigvarande serveringstillstånd till slutna sällskap. Kommunen bedömer att tillstånd som avser servering av alkoholdrycker till allmänheten av erfarenhet kräver mer tillsynsresurser.

För de tillståndshavare som har ett serveringstillstånd som sträcker sig längre än till klockan 01.00 tas en extra tillsynsavgift ut. Kommunen bedömer att dessa serveringsställen kräver mer resurser i form av yttre och inre tillsyn. Kommunen kan i vissa fall dessutom besluta om att ta ut extra tillsynsavgift i de fall Miljö- och hälsoskyddsnämnden bedömer att det finns en ökad risk för ordningsstörningar och därmed behov av ytterligare tillsyn på ett visst serveringsställe.

Taxan finns publicerad på Österåkers kommuns hemsida.

Kommunens författningssamling

Riktlinjer för alkoholservice

ÖFS 2013:14

Antagen av Kommunfullmäktige 2013-04-29, KF § 4:19
Dnr KS 2012/506-702

Riktlinjer för alkoholservering

Ett tryggt och välkomnande Österåker

Österåkers kommun ska vara en plats där människor ska känna sig trygga och trivas. Detsamma gäller de som besöker Österåker. Österåker ska vara en attraktiv kommun för alla som bor och verkar här och för alla som vill besöka oss.

I Österåker ska alkoholservering ske på ett ansvarsfullt och seriöst sätt där hänsyn tas till människors hälsa och trygghet.

För att på ett tydligt sätt informera om vad som förväntas av den som söker eller redan har ett serveringstillstånd i Österåkers kommun har kommunfullmäktige antagit dessa riktlinjer. Riktlinjerna tydliggör också vad en sökande kan förvänta sig av kommunen i samband med ansökan om serveringstillstånd.

Kommunens mål med riktlinjerna

Alkohollagen ger ett visst utrymme till lokal anpassning när och var servering av alkoholdrycker ska tillåtas i kommunen. Kommunen kan också i syfte att förebygga uppkomsten av olägenheter besluta om villkor för servering av alkoholdrycker. Det kan exempelvis handla om villkor avseende ordningsvakter.

Målet med riktlinjerna för serveringstillstånd i Österåkers kommun kan sammanfattas med följande punkter:

- 1) Motverka att ungdomar under 18 år dricker alkohol.*
- 2) Motverka överkonsumtion av alkohol.*
- 3) Tillämpa nolltolerans för alkoholrelaterade misshandelsfall som har en direkt koppling till ett serveringsställe.*
- 4) Bidra till en förbättrad folkhälsa.*
- 5) Medverka till ökad trygghet.*
- 6) Kommunen ska bemöta den som innehar eller ansöker om serveringstillstånd på ett professionellt och tydligt sätt.*

Kommunens informationsskyldighet

Kommunen har enligt 8 kap 9 § alkohollagen en skyldighet att informera om vad som gäller enligt lagen och anslutande författningar. Österåkers kommun har därför tagit fram anvisningar för ansökan om stadigvarande serveringstillstånd och tillfälliga serveringstillstånd till allmänheten och tillfälliga tillstånd till slutna sällskap. Anvisningarna finns att tillgå på kommunens hemsida www.osteraker.se och kan även skickas efter begäran.

På kommunens hemsida finns också länkar till gällande lagstiftning och annan information som är av betydelse när det gäller serveringstillstånd. Österåkers kommun är angelägen om att ha en nära dialog med tillståndshavare och de som ansöker om serveringstillstånd. Därför bistår kommunen gärna med att svara på frågor som rör alkoholserving.

I Österåker är det miljö- och hälsoskyddsnämnden som fattar beslut i ärenden rörande serveringstillstånd.

Ansökan och handläggning

En kommun ska enligt 5 § alkoholförordningen fatta beslut i ett ärende om serveringstillstånd inom fyra månader från det att en fullständig ansökan har kommit in till kommunen. Österåkers kommun är dock angelägen om att serveringstillstånd handläggs snabbare än så. I Österåkers tjänstedeklaration för serveringstillstånd framgår därför att kommunens målsättning är att stadigvarande serveringstillstånd ska handläggas inom två månader från det att en fullständig ansökan mottagits.

Handläggningstiden för tillfälliga serveringstillstånd är kortare än för stadigvarande serveringstillstånd. För tillfälligt serveringstillstånd för slutet sällskap kan en handläggningstid på två veckor förväntas efter det att fullständig ansökan inkommit till kommunen. För tillfälliga serveringstillstånd till allmänheten kan en handläggningstid på minst en månad förväntas.

Kommunen får ta ut avgifter för prövningen i samband med ansökan om serveringstillstånd. Österåkers kommun tillämpar fasta avgifter avseende handläggning av alkoholärenden. Någon återbetalning av ansökningsavgifter i de fall en ansökan avslås eller dras tillbaka finns i normalfallet inte. I vissa enstaka fall kan dock en ansökningsavgift halveras. Dessa fall avser enbart ärenden där sökanden återtar ansökan inom två veckor från det att ansökan inkommit till kommunen. Beslut om halvering av ansökningsavgiften fattas av miljö- och hälsoskyddsnämnden efter att skriftlig begäran inkommit från sökanden.

En särskild avgiftsförteckning finns publicerad på Österåker kommuns hemsida.

Serveringstider

Av 8 kap 19 § alkohollagen framgår att det är kommunen som beslutar under vilka tider alkoholdrycker får serveras. Om inte kommunen beslutar annat, får servering av spritdrycker, vin, starköl och andra jästa alkoholdrycker inte påbörjas tidigare än klockan 11.00 och inte pågå längre än till klockan 01.00.

I Österåkers kommun är det följande serveringstider som gäller för stadigvarande serveringstillstånd:

- 1) *Servering av alkoholdrycker inomhus får påbörjas tidigast klockan 11.00 och avslutas senast 01.00.*
- 2) *Servering av alkoholdrycker utomhus får påbörjas tidigast klockan 11.00 och avslutas senast klockan 22.00.*
- 3) *Servering av alkoholdrycker inomhus från klockan 01.00 till klockan 02.00 kan medges under förutsättning att vissa kriterier är uppfyllda. Dessa kriterier är att sökanden innehaft stadigvarande serveringstillstånd till allmänheten i kommunen under ett år utan att några anmärkningar eller ordningsstörningar rapporterats av polisen eller av kommunen.*

Dessutom gäller ett serveringstillstånd med utsträckt serveringstid från klockan 01.00 till klockan 02.00 endast för ett år i taget. Det innebär att tillståndshavaren årligen, minst tre månader innan tillståndet om utsträckt serveringstid upphör att gälla, måste inkomma med en ansökan om förnyelse av tillståndet i denna del.

Vid bedömningen av utsträckt serveringstid till klockan 02.00 ska särskild hänsyn till närboende iakttas. Bedömer miljö- och hälsoskyddsnämnden eller polisen att det finns en risk för närboendestörningar och/eller ordningsstörningar ska ansökan om utsträckt serveringstid i regel avslås.

Ansökan om förnyelse om utsträckt serveringstid görs på en särskild förenklad blankett och till en låg kostnad. I samband med ansökan görs kontroller i kronofogdens register och remiss skickas till polisen och skatteverket. Tillståndshavaren kommer att påminnas om när det är dags att ansöka om förnyelse.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden kan utöver ovanstående besluta om förkortade serveringstider för stadigvarande serveringstillstånd. Detta gäller särskilt i områden där det finns en ökad risk för störningar från serveringsverksamheten t.ex. i och kring områden där många ungdomar samlas eller där det finns en ökad risk för ordningsstörningar på grund av exempelvis förhöjd brottsbelastning eller där det finns en risk för närboendestörningar. Polisens och miljö- och hälsoskyddsenhetens bedömningar ska väga särskilt tungt i dessa ärenden.

I Österåkers kommun är det följande serveringstider som gäller för tillfälliga serveringstillstånd till allmänheten och till slutna sällskap.

- 1) *Servering av alkoholdrycker inomhus får påbörjas tidigast klockan 11.00 och avslutas senast klockan 03.00.*
- 2) *Servering av alkoholdrycker utomhus får påbörjas tidigast klockan 11.00 och avslutas senast klockan 24.00.*

Vid bedömningen avseende serveringstider när det gäller tillfälliga serveringstillstånd ska polisens remissvar väga tungt. Även miljö- och hälsoskyddsenhetens bedömning om risken

för närboendestörningar ska väga tungt. Således kan kommunen komma att fatta beslut om kortare serveringstider än de som framgår ovan.

Tillfälliga serveringstillstånd

Ett tillfälligt serveringstillstånd kan precis som för stadigvarande tillstånd ges till allmänheten eller till förening, företag eller annat slutet sällskap. Kortfattat kan man säga att ett slutet sällskap är en krets av personer som har ett gemensamt intresse i sammanslutningen eller i föreningen *utöver* den aktuella tillställningen. Man bör också ha i åtanke att exempelvis föreningar som omfattar en stor del av invånarna på en ort **inte** kan ses som ett slutet sällskap. Innan man ansöker om ett tillfälligt serveringstillstånd bör man ta kontakt med kommunens alkoholhandläggare för att klargöra om det rör servering av alkoholdrycker till allmänheten eller till ett slutet sällskap.

Tillfälliga tillstånd ges för högst 12 dagar per år **eller** för en sammanhängande period av maximalt en månad per år.

Avser ansökan tillfällig alkoholservering vid festivaler eller arrangemang som *uteslutande* riktar sig till en ungdomlig publik och där även många ungdomar vistas kan ansökan komma att avslås med hänvisning till skyddet för ungdomar och vikten av alkoholfria miljöer.

Tillstånd i samband med idrottsevenemang ska bedömas med stor restriktivitet. Villkor om att enbart starköl, vin och andra jästa alkoholdrycker får säljas ska beaktas och övervägas i varje enskilt ärende. När det gäller festivaler och andra liknande tillfälliga arrangemang där ansökan omfattar spritdrycker kan kommunen komma att begränsa tillståndet till att enbart omfatta starköl, vin och andra jästa alkoholdrycker. Detta som ett led i kommunens arbete att understödja folkhälsan.

Serveringsytan ska vara överblickbar och tydligt avgränsad i syfte att minska risken för överservering och langning.

Villkor

Enligt allmänna förvaltningsrättsliga principer kan en kommun besluta om att ett serveringstillstånd ska vara förenat med villkor.

I Österåkers kommun ska villkor om ordningsvakter som regel alltid följa polisens bedömningar. Detta gäller såväl den tid som ordningsvakterna ska tjänstgöra på serveringsstället som det antal ordningsvakter som ska tjänstgöra.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden kan också i vissa fall besluta om villkor avseende bordsservering då det bedöms nödvändigt för att kunna upprätthålla ordning och nykterhet eller minska risken för överreckning och langning. Villkor om bordsservering kan även tillämpas då det bedöms att uppsikten över serveringsytan inte är tillräcklig.

I samtliga ärenden som rör servering av alkoholdrycker utomhus ska tillståndet vara förenat med villkor om att uteserveringen ska vara utrymd senast 30 minuter efter serveringstidens utgång. Detta för att upprätthålla gällande praxis avseende utrymningstider utomhus.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden kan också komma att besluta om villkor som är kopplat till exempelvis ett serveringsställes belägenhet. Det kan exempelvis röra sig om miljöer där många ungdomar vistas eller där det finns en ökad risk för ordningsstörningar.

I Österåkers kommun bör ett serveringstillstånd i regel inte förenas med villkor om när musik får spelas på ett serveringsställe. Däremot ska alla nya tillståndshavare informeras om försiktighetsprincipen och vilka regler som gäller enligt miljöbalken. Även om det enligt alkohollagen inte finns några hinder att besluta om villkor när musik får spelas eller inte på ett serveringställe anser Österåkers kommun att ett sådant villkor i möjligaste mån ska undvikas, då denna typ av olägenheter från en verksamhet regleras i miljöbalken. Det bör dock poängteras att det i vissa undantagsfall ändå kan finnas skäl att förena ett serveringstillstånd med villkor om begränsning av olika störningskällor. Dessa fall ska då hänföras till serveringsställen i tätbebyggda områden där det framgår att det finns en uppenbar och oacceptabel risk för störning för närboende.

Olägenheter på grund av serveringsställes belägenhet eller andra skäl

Enligt 8 kap 17 § alkohollagen får kommunen vägra serveringstillstånd om serveringsstället på grund av placering eller andra skäl kan befaras medföra olägenheter i fråga om ordning och nykterhet eller medföra särskild risk för människors hälsa.

I Österåkers kommun kan serveringstillstånd komma att vägras om miljö- och hälsoskyddsnämnden bedömer att ett serveringsställe på grund av dess belägenhet kan komma att medföra en ökad risk för ordningsstörningar och ökad brottsbelastning om servering av alkoholdrycker tillåts. Särskild vikt ska läggas vid polisens och i synnerhet närpolisens remissvar i sådana ärenden.

Ett serveringstillstånd kan också komma att vägras om ett serveringsställe är beläget i ett område där det samlas många ungdomar och där serveringsstället uttryckligen vänder sig till ungdomar. Särskild vikt ska läggas vid polisens och i synnerhet närpolisens remissvar i dessa ärenden. Även yttrande från socialnämnden ska inhämtas. Efter det att socialnämndens yttrat sig ska miljö- och hälsoskyddsnämnden göra en samlad bedömning i ärendet utifrån de olika instansernas bedömningar.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden ska i sitt beslutsfattande ha som utgångspunkt att minimera riskerna för uppkomsten av rattfylleri. Bedömer polisen - att det på grund av trafiksituationen i ett visst område - föreligger en påtagligt ökad risk för människors liv och hälsa om servering av alkoholdrycker tillåts där, ska detta tillmätas stor betydelse.

Kommunens tillsynsverksamhet

Kommunen och polismyndigheten har enligt 9 kap 2 § alkohollagen tillsyn över efterlevnaden av de bestämmelser som gäller för alkoholserving.

Miljö- och hälsoskyddsenheten bedriver i regel tillsyn tillsammans med polisen, men tillsyn kan också bedrivas tillsammans med andra myndigheter som exempelvis brandmyndigheten och skatteverket. Målsättningen är att alla serveringsställen i kommunen ska få minst ett tillsynsbesök per år.

Serveringsställen med sent öppethållande eller med en ungdomlig publik får i regel mer än ett tillsynsbesök per år.

Tillsyn kan ske dels genom så kallad *yttre* tillsyn, det vill säga tillsyn på själva serveringsstället, dels genom *inre* tillsyn, det vill säga genom kontroller i olika register och dels genom *förebyggande tillsyn*, det vill säga genom information och utbildning.

Vid *yttre* tillsyn kontrolleras exempelvis att ingen under 18 år serverats alkoholdryck, att det råder ordning och nykterhet på serveringsstället, att det finns alkoholfria alternativ att tillgå, att nödutgångar inte blockerats, att tillståndshavaren eller serveringsansvarig finns på serveringsstället etc.

Vid *inre* tillsyn görs kontroller i exempelvis kronofogdens register eller med polisens försorg, kontroller i belastningsregistret. På förekommen anledning skickas även remisser till skatteverket i samband med inre tillsyn.

Vid *förebyggande tillsyn* erbjuder Österåkers kommun tillsammans med andra kommuner i nordost utbildning i ansvarsfull alkoholserving. Utbildningen innehåller bland annat konflikthantering, information om alkohollagen och alkoholens skadeverkningar. Alkoholhandläggaren har också ständigt en nära dialog med kommunens tillståndshavare, vilket bland annat har till syfte att dels lyssna på de eventuella problem som en tillståndshavare kan uppleva i samband med alkoholserving och dels bidra till att förhindra att ytterligare problem uppstår.

Österåkers kommun har en nolltolerans när det gäller alkoholrelaterade misshandelsfall som har direkt anknytning till ett serveringsställe. Om miljö- och hälsoskyddsmyndigheten får information från polisen om alkoholrelaterade misshandelsfall på eller i direkt anslutning till ett serveringsställe tar miljö- och hälsoskyddsmyndigheten omgående kontakt med tillståndshavaren. Därefter görs en bedömning om ärendet är av sådan art att en närmare utredning ska påbörjas. Vid en närmare utredning genomförs bland annat ett remissförfarande till polisen för att ta reda på om det finns ytterligare alkoholrelaterade misshandelsfall eller ordningsstörningar i direkt anslutning till serveringsstället. För övrigt gör även polisen på uppdrag av miljö- och hälsoskyddsmyndigheten en kontroll i belastningsregistret avseende tillståndshavaren. Miljö- och hälsoskyddsmyndighetens utredning innefattar också alltid en kontroll avseende ekonomisk skötsamhet, vilket sker genom remissförfarande till skatteverket. Om det efter genomförd utredning och kommunikation med tillståndshavaren visar sig att denne inte följt alkohollagens regler kan miljö- och hälsoskyddsmyndigheten komma att meddela en erinran eller varning eller i allvarigare fall återkalla serveringstillståndet. Utöver meddelande av sanktion enligt alkohollagen kan miljö- och hälsoskyddsmyndigheten också besluta om att ta ut en extra tillsynsavgift av berörd tillståndshavare när ordningsstörningar konstaterats på eller i direkt anslutning på serveringsstället.

Återkallelse av serveringstillstånd

Miljö- och hälsoskyddsmyndigheten kan besluta om återkallelse av ett serveringstillstånd utan att först meddela varning. Som exempel kan nämnas allvarlig ekonomisk misskötsamhet eller när den som innehar serveringstillstånd gjort sig skyldig till brott som gör denne olämplig. Andra exempel är om det med en tillståndshavares vetskap förekommit brottslig verksamhet i eller i anknytning till serveringsstället utan att tillståndshavaren ingripit.

Miljö- och hälsoskyddsmyndigheten kan också återkalla ett serveringstillstånd utan föregående varning om det förekommit mer än tillfällig servering till underårig eller vid upprepade fall

av ordningsstörningar. Det bör också framhållas att miljö- och hälsoskyddsnämnden alltid gör en individuell prövning i det enskilda fallet innan ett beslut fattas.

Tillsynsavgifter

Avgift får enligt 8 kap 10 § alkohollagen tas ut för tillsyn av den som innehar serveringstillstånd. Avgifterna beslutas av kommunfullmäktige och baseras på självkostnads- och likställighetsprincipen. Österåkers kommun tillämpar fasta avgifter som indexregleras årligen.

Tillståndshavare med stadigvarande serveringstillstånd betalar något mer i årlig tillsynsavgift än tillståndshavare med stadigvarande serveringstillstånd till slutna sällskap. Detta då kommunen bedömer att tillstånd som avser servering av alkoholdrycker till allmänheten erfarenhetsmässigt kräver mer tillsynsresurser.

För de tillståndshavare som har ett serveringstillstånd längre än till klockan 01.00 tas en extra tillsynsavgift ut. Detta eftersom kommunen bedömer att dessa serveringsställen kräver mer resurser i form av yttre och inre tillsyn.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden kan också besluta om att ta ut en extra tillsynsavgift av berörd tillståndshavare i de fall det har konstaterats ordningsstörningar på eller i direkt anslutning på serveringsstället.

En särskild avgiftsförteckning finns publicerad på Österåker kommuns hemsida.

KF § 6:11

Dnr. KS 2017/0198 (4)

Uppdrag till Miljö- och hälsoskyddsnämnden – Se över riktlinjerna för alkoholserving

Kommunfullmäktiges beslut

Uppdra åt miljö- och hälsoskyddsnämnden att omarbeta Österåkers riktlinjer för alkoholserving (ÖFS 2013:14). Översynen ska bland annat omfatta ett omarbetat förslag avseende serveringstider.

Sammanfattning

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har fattat beslut att en översyn behöver genomföras av Österåkers riktlinjer för alkoholserving. Översynen ska bland annat omfatta en omarbetning av serveringstider.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsen har behandlat ärendet 2017-08-28, § 8:10.
- Samhällsbyggnadsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2017-06-13.
- Miljö- och hälsoskyddsnämnden har behandlat ärendet 2017-04-25, § 3:5.

Förslag till beslut

Michaela Haga (C) yrkar bifall till Kommunstyrelsens förslag.

Propositionsordning

Ordföranden konstaterar att endast bifall yrkats till Kommunstyrelsens förslag och frågar om detta även kan bli fullmäktiges beslut samt finner frågan med ja besvarad.

Expedieras

Miljö- och hälsoskyddsnämnden, Samhällsbyggnadsförvaltningen


Justerandes signaturer

Utdragsbestyrkande



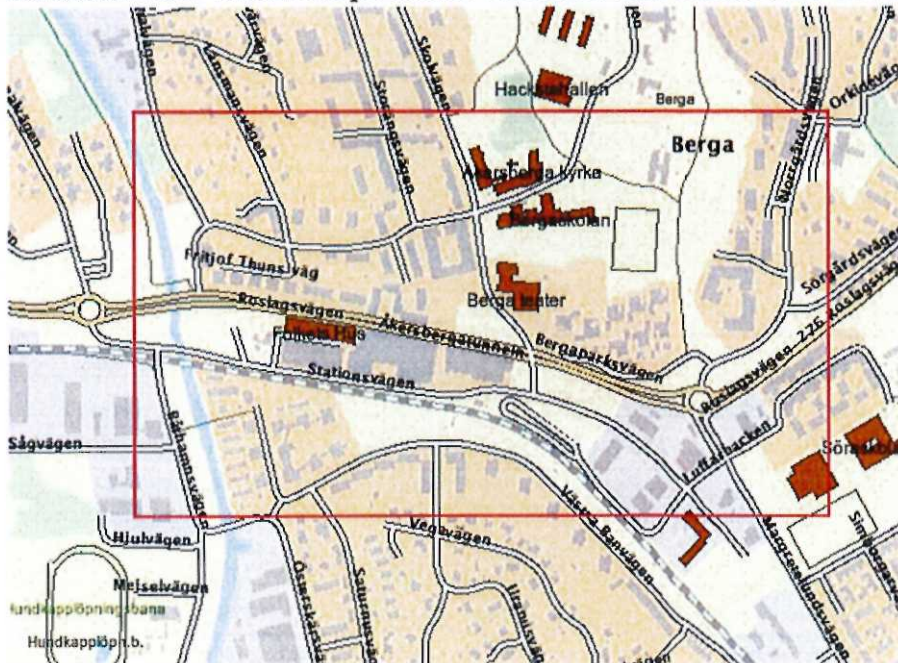
Polismyndigheten
Mattias Tillberg

Yttrande rörande nya riktlinjer för alkoholserving i Österåkers kommun

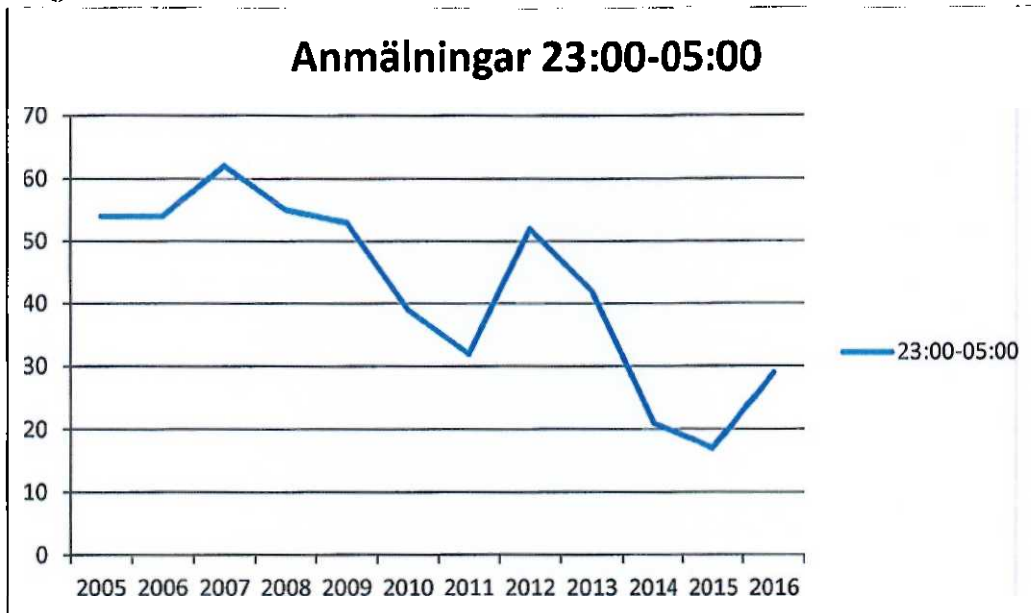
Österåkers kommun har via Miljö- och hälsoskyddsensheten önskat yttrande på förslag om omarbetade riktlinjer för kommunens alkoholserving (ÖFS 2013:14). Översynen ska bland annat omfatta ett omarbetat förslag avseende serveringstider.

Österåkers kommun har tidigare haft riktlinjer (ÖFS 2001:12) där det gavs möjlighet till utökad serveringstid mellan kl.01-03. Riktlinjerna ändrades senare (ÖFS 2013:14) efter att polismyndigheten tillsammans med Österåkers kommun arbetat fram nya riktlinjer med kortare serveringstiderna för att öka tryggheten och minska våldet i offentlig miljö. Ser vi till statistiken var antalet våldsbrott och antalet händelser som polisen arbetade med (händelserapporter, HR) mellan kl.23:00–05:00 i centrala delarna av Åkersberga högre då riktlinjerna med utökade serveringstider gällde.

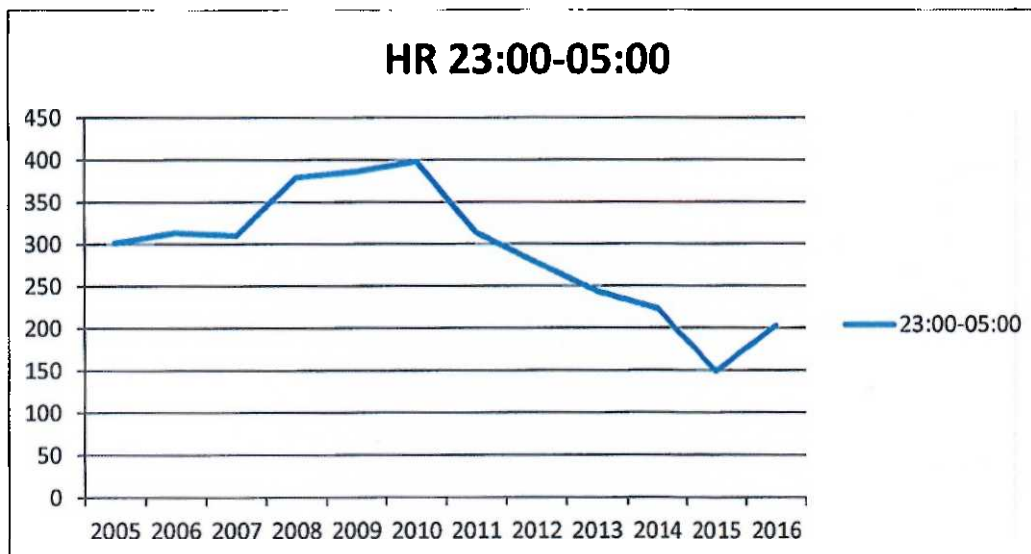
Kartbilden visar sökområde på antalet våldsbrott samt HR kl.23:00-05:00



Diagrammet visar antalet våldsbrott inom ovan kartområde kl 23:00-05:00



Diagrammet visar antalet HR (händelserapporter) inom ovan kartområde kl 23:00-05:00



Vi vet sedan tidigare att allt senare serveringstider ökar risken för att fler berusade personer kan utsättas för brott samt att otryggheten ökar då fler påverkade personer rör sig i området. I samband med stängning ökar risken för att berusade personer kvarstannar på ett litet område då de saknar naturliga kommunikationsmedel i anslutning till allt senare stängning. Risken att utsättas för våld ökar därför.

Erfarenheten visar även att de personer som lämnar en servering många gånger går till en närliggande matrestaurang eller bränslestation som är öppen dygnet

runt för att köpa mat. Ansamlingar av berusade personer vid dessa miljöer har i vissa fall orsakat ordningsstörning och våldsbrott.

Österåkers kommun har tidigare ansökt om ett LOV3§ område i centrala Åkersberga med ronderande ordningsvakter med anledning av en ökad ordningsstörning och otrygghet i centrala Åkersberga vilket polismyndigheten har tillstyrkt då polisnärvaron i området ibland varit begränsad. En utökning av serveringstiden fram till kl.03 skulle genom den statistik vi ser innebära negativa effekter på berusningsnivån och således öka risk för att utsättas för våld och öka otryggheten i området.



Mattias Tillberg
Kommunpolis Österåker

Tel: 0733-315482
010-5630407

Österåkers kommun
Trygg i Österåker, Näringslivs- och
utvecklingsenheten

Datum 2017-10-16

Yttrande rörande nya riktlinjer för alkoholserving i Österåkers kommun.

Kommunfullmäktige har uppdragit åt miljö- och hälsoskyddsnämnden (MHN) att omarbete Österåkers riktlinjer för alkoholserving (ÖFS 2013:14). Trygg i Österåker, Näringslivs- och utvecklingsenheten har fått möjlighet att yttra sig i frågan.

Den del i de nya riktlinjerna som Trygg i Österåker har synpunkter på gäller ökade öppettider.

Forskning visar på en stark koppling mellan alkoholpåverkan och olika typer av våldsbrott, både för den som utsätter någon för brott och för den som utsätts. Särskilt starkt är sambandet vid misshandel. (BRÅ)

En studie som gjordes i Göteborg där man undersökte krogars öppettider kopplat till hälsa framkom att våldsbrotten var som högst mellan kl. 01-03. (Rapport Krog och Hälsa Göteborg 2011)

Alkohol är en viktig faktor att ta hänsyn till i det brottsförebyggande arbetet. Att våldet i samhället ökar i samband med alkohol är något som forskningen är enad om. Risken att utsätta andra för våld och att själv utsättas för våld ökar i samband med alkohol. Detta är även något som polisen tydligt ser i de anmälningar som inkommer till dem.

Trygg i Österåker har de senaste åren haft ökade kostnader för trygghetsskapande åtgärder i kommunen i form av nattvandring och social rondering.

Om kommunen väljer att förlänga tillstånden för alkoholservingen i kommunen kan detta få en direkt påverkan på tryggheten hos invånarna. Det kommer sannolikt även att ge ökade kostnader för kommunens trygghetsskapande åtgärder, men även ökade samhällskostnader som det ökade våldet i samhället kostar i form av bland annat sjukvård, polis, rättsväsendet.

I tjänsten

Daniela Balladares
Verksamhetsutvecklare, Trygg i Österåker