

Tjänsteutlåtande- Auktorisation av utförare för svenska för invandrare

Sammanfattning

Österåkers kommun upphandlar sedan 2017 grundläggande och gymnasial kommunal vuxenutbildning i samverkan med andra kommuner i regionen genom auktorisation, vilket är ett alternativ till upphandling enligt LOU. Från halvårskiftet 2018 föreslås att återstående vuxenutbildning, utom särskild utbildning för vuxna, omfattas av auktorisationssystemet. Detta omfattar svenska för invandrare och vissa gymnasieutbildningar.

Beslutsförslag

Skolnämndens beslut

1. Auktorisation för utförare inom kommunal vuxenutbildning, inklusive egen regi i Österåkers kommun, i svenska för invandrare och gymnasiekurser med utgående avtal, införs från och med 2018 07 01 eller när pågående avtal enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU) löper ut.
2. Skolförvaltningen uppdras att utforma ett auktorisationsunderlag för sfi i samverkan med deltagande kommuner.

Bakgrund

2013 12 16 fattade Kommunfullmäktige beslut om konkurrensutsättning av kommunal vuxenutbildning inklusive sfi, genom upphandling i samverkan med andra kommuner. Egen regi skulle fortsättningsvis erbjuda vuxenutbildning enligt samma villkor som externa leverantörer. Initialt genomfördes upphandling enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU).

I juni 2016 avkunnade EU-domstolen en dom som innebar att upphandlande myndigheter kan upphandla varor och tjänster, som inte omfattas av lagen (2008:962) om valfrihetssystem (LOV), i form av ett auktorisationssystem utan att tillämpa lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU).

Från 2017 07 01 har Vux Norrort (KCNO i samverkan med Sollentuna, Solna och Upplands Väsby) infört auktorisation inom grundläggande och gymnasial vuxenutbildning. Egen regi i Österåkers kommun ingår i systemet på samma villkor som övriga utförare. Vid införande av auktorisationssystemet fanns kvarvarande avtal för sfi och vissa gymnasiala program (Barn - och fritid, Fordon - och teknik, Handel - och Administration, Hotell - och turism samt Vård - och omsorg). Dessa avtal upphör under 2018, vilket möjliggör anslutning till auktorisationssystemet för all kommunal vuxenutbildning, med undantag för särskild utbildning för vuxna, som tills vidare inte ingår i upphandling.

För gymnasiala utbildningar finns ett fastställt auktorisationsunderlag som även kan omfatta kvarvarande gymnasieutbildningar, medan ett nytt förfrågningsunderlag och avtal behöver tas fram för sfi i samverkan med deltagande kommuner.

Förvaltningens slutsatser

Fördelar med ett auktorisationssystem till skillnad från upphandling enligt LOU är

- Långsiktig stabilitet genom att leverantörer som håller god kvalitet kan kvarstå utan förnyad upphandling.
- Skärpt avtals- och kvalitetskontroll via ett gemensamt auktorisationskansli. Avtalsunderlaget för auktorisation har skärpts med en tydlig sanktionstrappa.
- Lägre upphandlingskostnader då minskade resurser behöver läggas på överprövningar.
- Kostnadseffektiv administration genom fördelning av kostnaderna för auktorisationskansli inklusive systemstöd.

Förvaltningen förslår att auktorisationssystemet omfattar även sfi och samtliga gymnasiala utbildningar.

Staffan Erlandsson
skoldirektör



Kerstin Johansen
sakkunnig