

AU § 143

Dnr KS 2011/174-191

Utdrag: akten, KS

Gemensamt överförmyndarkansli i kommunerna Norrtälje, Täby, Vallentuna och Österåker**Ärende**

Österåker, Norrtälje, Täby och Vallentuna kommuner har under våren 2011 tillsammans utrett möjligheterna till samverkan inom överförmyndarens verksamhetsområde. Utredningen visar på fördelar med samverkan mellan kommunerna och således har ett förslag utarbetats om inrättandet av ett gemensamt överförmyndarkansli.

Tidigare beredning

- Kommunstyrelsens kontor/kommunkansliet redogör för ärendet i tjänsteutlåtande daterat 2011-08-30.
- Public Partner, *Samverkan inom överförmyndarverksamheten inom Norrtälje, Täby, Vallentuna och Österåker*, Maj 2011

Yrkanden

- Ann-Christine Furustrand (S) yrkar att samverkan mellan nordost kommunernas överförmyndarverksamhet utvecklas, men att överförmyndarverksamheten kvarstår på plats i Österåkerskommun.
- Michaela Fletcher Sjöman (M) yrkar i enlighet med Kommunstyrelsens kontors/kommunkansliets förslag daterat 2011-08-30.

Ordföranden finner att Arbetsutskottet beslutar i enlighet med Michaela Fletcher Sjömans (M) yrkande.

Votering

Votering begärs och verkställs med Ja-röst för bifall till Michaela Fletcher Sjömans (M) yrkande och Nej-röst för bifall till Ann-Christine Furustrands (S) yrkande.

Voteringen utfaller enligt nedan med 3 Ja-röster mot 1 Nej-röst.

Ja-röst

Johan Boström (M)
Elisabeth Gunnars (FP)
Michaela Fletcher Sjöman (M)

Nej-röst

Ann-Christine Furustrand (S)

Forts.

Forts. § 143

Arbetsutskottet har således beslutat i enlighet med Michaela Fletcher Sjömans (M) yrkande.

Arbetsutskottets förslag

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

1. Österåkers kommun beslutar att medverka i bildandet av ett gemensamt kansli för överförmyndarverksamheten tillsammans med kommunerna Norrtälje, Täby och Vallentuna med start den 1 januari 2012.
2. Det gemensamma överförmyndarkansliet ska ha sitt säte i Täby kommun.
3. Driftskostnaderna för det gemensamma överförmyndarkansliet ska inte överstiga de sammanlagda kostnaderna enligt dagens organisation och kostnaderna ska fördelas kommunerna emellan i proportion till verksamhetens omfattning i respektive kommun.
4. Kommunstyrelsen får i uppdrag att teckna samverkansavtal med berörda kommuner i enlighet med beslut 1-3 ovan.

Särskilt yttrande

– Ann-Christine Furustrand (S) medges lägga nedan angivet särskilt yttrande till protokollet:

"Särskilt yttrande från Socialdemokraterna

Vi ser positivt till att nordost kommunerna samverkar där så är möjligt. När det gäller lokaliseringen av Överförmyndarverksamheten anser vi att den även fortsättningsvis skall finnas på plats här i Österåker. Den lokala närheten menar vi har stor betydelse av många skäl, för den enskilde brukaren, ställföreträdaren samt genom att finnas i kommunen ha en mer naturlig direktdialog mellan de kommunala instanserna. Den lokala kännedomen och närheten menar vi bör inte underskattas. Österåkers kommun bör nu ta tillvara på den personal som arbetat länge med Överförmyndarverksamheten och med hjälp av dem bygga upp en verksamhet på plats här i Österåker som är hållbar för framtiden.

Ann-Christine Furustrand"

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsens kontor/kommunkansliet
Maj Åberg Palm

2011-08-30 Dnr.

Till Kommunstyrelsen

Gemensamt överförmyndarkansli i kommunerna Österåker, Norrtälje, Täby och Vallentuna

Ärende

Österåker, Norrtälje, Täby och Vallentunas kommuner har under våren 2011 tillsammans utrett möjligheterna till samverkan inom överförmyndarens verksamhetsområde.

Beslutsförslag

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

1. Österåkers kommun beslutar medverka i bildandet av ett gemensamt kansli för överförmyndarverksamheten tillsammans med kommunerna Norrtälje, Täby och Vallentuna med start den 1 januari 2012.
2. Det gemensamma överförmyndarkansliet ska ha sitt säte i Täby kommun.
3. Driftkostnaderna för det gemensamma överförmyndarkansliet ska inte överstiga de sammanlagda kostnaderna enligt dagens organisation och kostnaderna ska fördelas kommunerna emellan i proportion till verksamhetens omfattning i respektive kommun.
4. Kommunstyrelsen får i uppdrag att teckna samverkansavtal med berörda kommuner i enlighet med beslut 1-3 ovan.

Bakgrund

Österåker, Norrtälje, Täby och Vallentunas kommuner har under våren 2011 tillsammans utrett möjligheterna till samverkan inom överförmyndarens verksamhetsområde. Utredningen har genomförts i två steg. Initialt har intresset för samverkan, möjliga samverkanskonstellationer och möjliga samverkansformer undersökts. I ett andra steg har utredningen inriktats på att klarlägga förutsättningarna för en gemensam tjänstemannaorganisation. Danderyds kommun deltog i utredningens inledande del men beslutade sedan att inte medverka i det fortsatta arbetet.

Public Partner har anlitats som konsult i utredningsarbetet. I uppdraget ingick att belysa i vilken grad samverkan kan bidra till ökad kvalitet och kostnadseffektivitet i verksamheten. I utredningen har olika samverkansformer undersökts och man har konstaterat att samverkan genom avtal är det enda lämpliga alternativet.

Till skillnad från övriga kommunala nämnder kan den politiskt tillsatta överförmyndarfunktionen inte omorganiseras under pågående mandatperiod. Detta är reglerat i föräldrabalken (19 kap 7 § FB) och tar över kommunallagens bestämmelser om kommunala nämnder. Överförmyndare hos

2011-08-30 Dnr

en kommun kan dock delegera beslutanderätt till en anställd i en annan kommun, varför en gemensam tjänstemannaorganisation är genomförbar inom mandatperioden.

De fyra kommunerna föreslås således samordna sin verksamhet i ett gemensamt kansli som utför tjänster åt överförmyndaren i de aktuella kommunerna. (I Vallentuna kommun finns en överförmyndarnämnd medan de tre övriga har en överförmyndare och en ersättare.) Det gemensamma kansliet föreslås placeras i Täby som då också blir värdkommun med personal- och verksamhetsansvar.

Andra exempel

a) Gemensam nämnd

Allt fler kommuner har valt att gå samman och bildat gemensam nämnd för överförmyndarverksamheten. I Stockholms län bildades vid årsskiftet 2010/2011 tre gemensamma nämnder enligt följande: de tre kommunerna Upplands Väsby, Sollentuna och Sigtuna, de två kommunerna Vaxholm och Värmdö samt de fem kommunerna Haninge, Botkyrka, Tyresö, Huddinge och Nynäshamn.

b) Samverkan genom avtal om gemensamt kansli

Sedan 2007 bedrivs överförmyndarverksamheten i östra Skaraborg i samverkan genom avtal. Skövde står värd för ett kansli som idag expanderat till att omfatta 12 kommuner. Kommunernas överförmyndare har delegerat beslutanderätten till tjänstemän på kansliet så långt detta är möjligt enligt lagstiftningen på området. De sist tillkomna kommunerna har dock en viss lokal service även hos den egna kommunen pga ett större geografiskt avstånd till det gemensamma kansliet. Funktionen upprätthålls av dessa kommuners överförmyndare med en omfattning av vardera ca 10 % av heltid.

Fördelar

Vanligtvis bedrivs verksamheten av en ensam överförmyndare med en begränsad administrativ service. Verksamheten är beslutsintensiv och regelverket som styr den är komplext. Det krävs tillgång till ekonomisk och juridisk kompetens. Besluten får inte sällan stora konsekvenser för den enskilde.

En organisation med fler anställda blir mindre sårbar vad gäller tillgång till kompetens och möjligheten att träda in för varandra. En gemensam organisation ger också fler kommuner tillgång till specialistfunktioner och specialistkompetens. Större organisationer ses som mer attraktiva på arbetsmarknaden vilket gör det lättare att rekrytera personal med sådan kompetens.

Omfattning

I dagsläget finns 5,5 handläggartjänster i de fyra aktuella kommunerna. Därutöver handlägger överförmyndarna själva ärenden till en omfattning om ca ytterligare 2 tjänster. Beräkningar av ärendemängden m.m. i de fyra kommunerna har genomförts i utredningen och jämförelser har gjorts med den ovan beskrivna Skövdemodellen. Den sammanlagda resurstilldelningen i de fyra kommunerna motsvarar den i Skövdemodellen.

2011-08-30 Dnr

Ekonomiska konsekvenser

Befintliga tjänster föreslås överföras till det gemensamma kansliet i den omfattning som verksamheten har idag. I det korta perspektivet kommer det att bli svårt att åstadkomma ekonomiska vinster. Initialt kan det snarare tillkomma kostnader för t.ex. inrättande av gemensamma lokaler, gemensamt systemstöd och arkiv. Det kan även uppstå kostnader i Norrtälje, Vallentuna och Österåker för viss bibehållen tillgänglighet i hemkommunen. På sikt är dock målet för den gemensamma organisationen att minska kostnadsutvecklingen genom bl.a. förenklad administration.

Tidplan


Ett gemensamt kansli med säte i Täby skulle kunna starta sin verksamhet den 1 januari 2012. Under hösten 2011 skulle i så fall frågor gällande lokaler, mottagningstider, delegationer, överföring av personal inklusive utseende av chef klargöras. Efterhand kan gemensamma arbetsmetoder och rutiner vidareutvecklas.

Avtal

Vid inrättande av gemensam förvaltningsorganisation upprättas ett avtal mellan parterna som huvudsakligen omfattar följande delar:

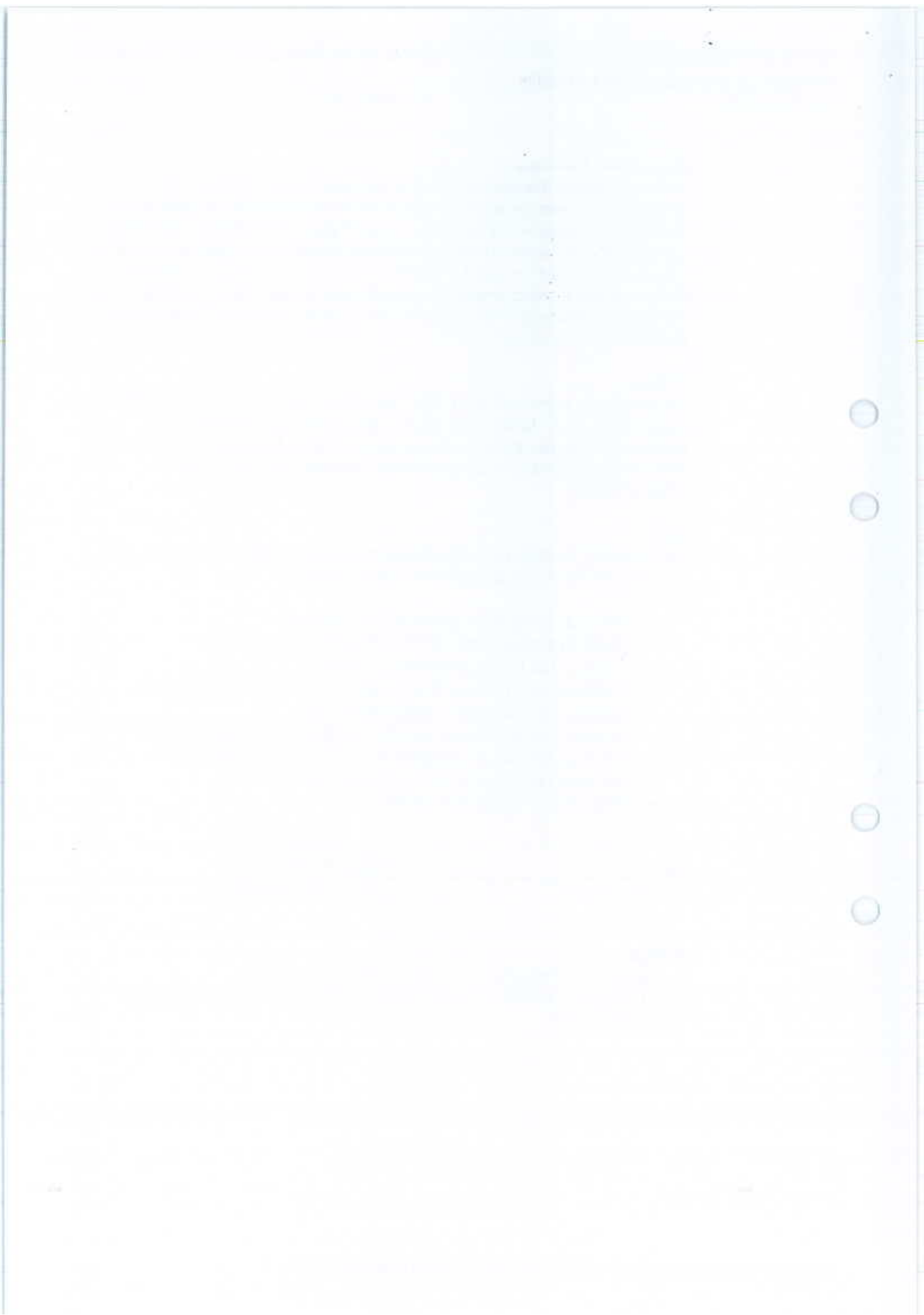
- Överenskommelse om inrättande av en gemensam tjänstemannaorganisation för överförmyndarverksamheten
- Värdkommun för det gemensamma kansliet
- Värdkommunens ansvar för personal och verksamhetens utförande
- Principer för budget och kostnadsfördelning
- Delegation av alla tillåtna uppgifter till tjänstemannaorganisationen
- Lokala upplåtelser av besökslokaler för överförmyndarens och tjänstemannaorganisationens besöksverksamhet
- Fördelning av besöks och telefontider

Karin Proos
Kommundirektör


Maj Åberg Palm
Utredningssamordnare

Bilagor

1. Rapport från Public Partner maj 2011: "Samverkan inom överförmyndarverksamheten inom Norrtälje, Täby, Vallentuna och Österåker"
2. MBL-protokoll



Samverkan inom överförmyndar- verksamheten inom Norrtälje, Täby, Vallentuna och Österåker

Maj 2011

Mats Carlström
Eva Lagbo Bergqvist
Madeleine Sjöstrand

Innehåll

1	Inledning	3
2	Överförmyndarverksamheten i korthet	3
2.1	Överförmyndarens uppdrag	3
2.2	God man till ensamkommande barn	4
2.3	Utvecklingsriktning	4
3	Kommunala samverkansformer	5
3.1	Kommunalförbund	6
3.2	Samägt aktiebolag	6
3.3	Gemensam nämnd	6
3.4	Samverkan genom avtal	7
4	Överförmyndarverksamheten i dag	8
4.1	Norrtälje kommun	8
4.1.1	Organisation	8
4.1.2	Verksamhet och ekonomi	8
4.2	Täby kommun	9
4.2.1	Organisation	9
4.2.2	Verksamhet och ekonomi	9
4.3	Vallentuna kommun	10
4.3.1	Organisation	10
4.3.2	Verksamhet och ekonomi	11
4.4	Österåkers kommun	12
4.4.1	Organisation	12
4.4.2	Verksamhet och ekonomi	12
5	Förutsättningar för en utökad samverkan	13
5.1	Ekonomi och bemanning	13
5.2	Förhållanden kring ensamkommande flyktingbarn	14
5.3	Samverkan genom avtal	15
5.3.1	Positiva effekter	15
5.3.2	Risker	16
6	Exemplet Skövde – Överförmyndarkansli i samverkan	17
6.1	Lärdomar från överförmyndarkansli i samverkan – Skövdeexemplet	17
7	Kostnadsbild för ett gemensamt kansli för Täby, Vallentuna, Österåker och Norrtälje	17
	Bilaga Faktaunderlag	19

1 Inledning

Kommunledningen i Täby, Österåker, Vallentuna och Norrtälje kommuner har beslutat att tillsammans utarbeta ett beslutsunderlag vad gäller samverkan avseende överförmyndarens verksamhetsområde. Utredningen har genomförts i två steg. Initialt har intresset för samverkan, möjliga samverkanskonstellationer och möjliga associationsformer undersöks genom intervjuer med respektive kommuns kommunstyrelseordförande och kommundirektör. I ett andra steg har utredningen inriktats på att utreda förutsättningarna för en gemensam förvaltningsorganisation. Danderyds kommun deltog i utredningens inledande del men beslutade att inte delta i utredningens andra steg.

Syftet med utredningen är att utarbeta ett beslutsunderlag för att kunna ta ställning till lämpliga samverkanskonstellationer, lämplig associationsform och vilka förändringar/förbättringar det skulle kunna innebära för respektive kommun.

Public Partner har anlitats som konsult i utredningsarbetet. I uppdraget ingår att belysa i vilken grad som samverkan kan ge ett positivt bidrag när det gäller kostnadseffektivitet och ökad kvalitet i verksamheten. En styr- och arbetsgrupp har knutits till utredningen. Styrgruppen representeras av respektive kommuns kommundirektör. Arbetsgruppen har representerats av tjänstemän vid respektive kommuns kanslifunktion och konsulter från Public Partner.

2 Överförmyndarverksamheten i korthet

2.1 Överförmyndarens uppdrag

Överförmyndarverksamheten regleras främst av bestämmelser i föräldrabalken (FB). Lagtexten fick sin ursprungliga utformning 1949 och den uppdaterades senast 2010. Enligt FB ska det finnas en överförmyndarnämnd eller överförmyndare i varje kommun. Överförmyndaren eller överförmyndaren ska utöva tillsyn över ställföreträdare. En ställföreträdare kan vara en förmyndare, förvaltare eller en god man. Den person som har ställföreträdare benämns huvudman. Ställföreträdaren ska ta till vara sin huvudmans intressen. I ställföreträdarens uppdrag ingår att bevaka huvudmannens rätt, att förvalta huvudmannens egendom samt att sörja för hans eller hennes person. Det övergripande tillsynsansvaret över verksamheten åligger Länsstyrelsen.

Överförmyndarens uppdrag omfattar myndighetsutövning mot enskilda människor som är i stort behov av samhällets skydd. Huvudmännen är därmed beroende av en väl fungerande förvaltning. Överförmyndare och dennes ersättare ska väljas av Kommunfullmäktige. Ledamöter och ersättare i överförmyndarnämnden ska väljas av Kommunfullmäktige till det antal fullmäktige bestämmer. Antalet ledamöter får dock inte understiga tre. Överförmyndare, ledamot i överförmyndarnämnd och ersättare väljas för fyra år, räknade från och med den 1 januari året efter det, då val i hela riket av kommunfullmäktige ägt rum. Överförmyndare, ledamot i överförmyndarnämnd och ersättare ska vara folkbokförda i kommunen.

Överförmyndarnämnden får uppdra åt en ledamot, en ersättare som har kallats till tjänstgöring eller en kommunal tjänsteman med den kompetens som behövs att på nämndens vägnar avgöra vissa grupper av ärenden. Överförmyndaren får på motsvarande sätt uppdra åt en kommunal tjänsteman med den kompetens som behövs för att avgöra ärenden på överförmyndarens vägnar.

2.2 God man till ensamkommande barn

Lag om god man för ensamkommande barn tillkom år 2005 (2005:429). Om barnet vid ankomsten till Sverige är skilt från båda sina föräldrar eller från någon annan vuxen person som får anses ha trätt i föräldrarnas ställe, ska överförmyndaren förordna en god man att i vårdnadshavares och förmyndares ställe ansvara för barnets personliga förhållanden och sköta dess angelägenheter. Ansökan om god man får göras av Migrationsverket och av socialnämnden i den kommun där barnet vistas. Överförmyndaren får också självständigt ta upp frågan. God man ska förordnas så snart det är möjligt.

Kommuner får statlig ersättning för faktiska kostnader för god man till ensamkommande asylsökande barn, enligt 8 § förordningen (2002:1118) om statlig ersättning för asylsökande m.fl. Ansökan lämnas in kvartalsvis och ersättningen betalas ut i efterskott för varje kvartal.

2.3 Utvecklingsriktning

Trots ett starkt stöd i lagstiftningen lever överförmyndarverksamheten en relativt anonym tillvaro i den kommunala organisationen. Vanligtvis bedrivs verksamheten av en ensam förmyndare med en begränsad administrativ service. Verksamheten är beslutsintensiv och reglerna som styr den komplexa och kräver tillgång till juridisk kompetens. Felaktiga beslut får inte sällan stora konsekvenser för den enskilde. Det begränsade antal personer som arbetar med frågorna gör att verksamheten är sårbar vid personalomsättning och sjukdom.

Regeringen tillkallade 2002 en särskild utredare för att bl.a. utvärdera gällande lagstiftning om förmyndares, gode mäns och förvaltares förvaltning av egendom och tillsynen över sådan förvaltning. Utredningen redovisade 2004 sitt arbete i ett slutbetänkande (SOU 2004:112). 2006 beslutade riksdagen om vissa ändringar i föräldrabalken som byggde på några av utredningens förslag. Ändringarna innebär bl.a. att det genom uttryckliga regler i föräldrabalken har klargjorts att kommuner har möjlighet att samverka genom att tillsätta en gemensam överförmyndarnämnd för att fullgöra överförmyndaruppgifter.

Riksrevisionen publicerade 2006 en granskning rörande länsstyrelsernas tillsyn av överförmyndarna (RiR 2006:5). Enligt granskningsrapporten fanns flera problem med såväl länsstyrelsernas tillsyn som överförmyndarnas egen verksamhet. Problemen med länsstyrelsernas tillsyn avsåg länsstyrelsernas planering och genomförandet av inspektionerna för överförmyndarna. Granskningen visade även på bristande nationell samordning och omfattande problem i överförmyndarnas verksamhet.

I syfte att stärka länsstyrelsernas tillsyn beslutade regeringen om vissa förändringar i förmyndarskapsförordningen. De trädde i kraft den 1 januari 2008. För att åstadkomma en regelbunden tillsyn av samtliga överförmyndare har en ny bestämmelse införts som innebär att det som huvudregel ska genomföras årliga inspektioner. I förordningen har det också förtydligats att syftet med inspektionen är att säkerställa att ärenden handläggs på ett rättssäkert och i övrigt lämpligt sätt i enlighet med lag.

I syfte att förstärka det allmännas tillsyn har det även genomförts vissa lagändringar i föräldrabalken. De trädde i kraft den 1 januari 2009. Lagändringarna innebär att överförmyndarens tillgång till information har förbättrats samt att länsstyrelsernas tillsyn över överförmyndarna utvidgats och kompletterats.

För att förbättra utbildningen av överförmyndare, ledamöter i överförmyndarnämnder och ersättare har det införts en bestämmelse om att länsstyrelsen ska se till att utbildningen är tillfredsställande. I förarbetena anför regeringen att överförmyndares och nämndledamöters kompetens är av stor betydelse för fullgörandet av de viktiga uppgifter som överförmyndarverksamheten innefattar. Kommunerna ska se till att det i överförmyndarverksamheten finns tillgång till juridisk kompetens.

Riksrevisionens uppföljningsgranskning 2009 visade att de problem som uppmärksammades i 2006 års granskning synes, enligt Riksrevisionen, i stor utsträckning kvarstå. Förekomsten av anmärkningar vid länsstyrelsernas granskning av akter är fortsatt omfattande. Sammantaget tyder detta på fortsatta problem såväl i överförmyndarnas verksamhet som i länsstyrelsernas tillsyn av denna och att kraven kommer att skärpas ytterligare.

3 Kommunala samverkansformer

Kommuners möjligheter att samverka för att fullgöra överförmyndaruppgifter klargörs genom uttryckliga regler i FB. Enligt 19 kap. 14 § FB kan en överförmyndare eller en överförmyndarnämnd delegera beslutanderätten i vissa överförmyndarärenden till anställda i andra kommuner (prop. 1993/94:251 s. 291 f). Två eller flera kommuner kan också svara för en gemensam kansliorganisation på området. Enligt bestämmelserna i 3 kap. 3 a–c §§ i 1991 års kommunallag (1991:900) och 19 kap. 16 § FB får kommuner samverka i en gemensam nämnd inom överförmyndarområdet.

Skälet till att kommuner bildar gemensamma organisationer är ofta ekonomiska och rationella. Genom att nyttja samordningsvinster uppnås en mer effektiv verksamhet. Skälet är också att åstadkomma en kompetenshöjning och därigenom förutsättningar för bättre kvalitet i verksamheten.

De fördelar och farhågor som vanligtvis lyfts fram av de kommuner som bildat gemensamma organisationer är bland annat följande.

- **Ökad kvalitet**

En gemensam organisation möjliggör att fler kommuner får tillgång till specialistfunktioner och specialistkompetens. Större organisationer ses som mer attraktiva på arbetsmarknaden vilket gör det lättare att rekrytera personal med attraktiv kompetens. Organisationen blir mindre sårbar vad gäller tillgång till kompetens och att man kan backa upp för varandra som handläggare.

- **Minskad kostnadsutveckling på sikt**

På sikt finns det förutsättningar för den gemensamma organisationen att minska kostnadsutvecklingen genom bl a förenklad administration. I det korta perspektivet är det svårt att åstadkomma ekonomiska vinster.

- **Kulturskillnader**

Olika arbetskulturer ska mötas i en gemensam organisation. Det måste finnas förståelse för att bygga en gemensam kultur och värdegrund som involverar alla. Detta kräver ledarskap och styrförmåga.

- **Otillräckligt utredningsarbete**

Om förutsättningarna för den gemensamma organisationen och konsekvenserna för de enskilda kommunerna inte utreds tillräckligt före en samordning kan detta leda till problem avseende verksamhet och ekonomi i ett inledande skede.

3.1 Kommunalförbund

Regeringen har i prop. 2005/2006:117 uttalat att det inte nu bör införas någon möjlighet att överlåta överförmyndarverksamhet till ett kommunalförbund. Man bedömer att det skulle innebära en mer ingripande förändring av överförmyndarverksamhetens organisation, som skulle kunna medföra såväl rättsliga som praktiska konsekvenser vilka ännu inte utretts tillräckligt. Det finns därför inget kommunalförbund för överförmyndarsamarbete i Sverige och denna form är då heller inte aktuell.

3.2 Samägt aktiebolag

Enligt gällande lagstiftning är det inte möjligt att lämna över myndighetsövning till ett samägt aktiebolag. Det är därför inte aktuellt att diskutera denna möjlighet i detta sammanhang

3.3 Gemensam nämnd

En gemensam nämnd kan bildas av kommuner och landsting för gemensamma verksamheter och får fullfölja uppgifter enligt särskilda författningar. I och med att varje samverkande kommun ska vara representerad i den gemensamma nämnden finns det enligt regeringen en tillräcklig garanti för att den lokala anknytningen och närheten behålls.

Allt fler kommuner har valt att gå samman och bilda gemensam nämnd för överförmyndarverksamheten. I Stockholms län bildades vid årsskiftet 2010/2011 tre gemensamma nämnder enligt följande:

- Upplands Väsby, Sollentuna och Sigtuna kommuner
- Värmdö kommun och Vaxholms stad
- Haninge, Botkyrka, Tyresö, Huddinge och Nynäshamn kommuner

Det finns restriktioner att ta hänsyn till vid ändring av överförmyndarverksamhetens organisation under en innevarande mandatperiod. I ett rättsfall¹ från år 2000 laglighetsprövades överförmyndarverksamheten enligt kommunallagen i en kommun. Bakgrunden var att kommunfullmäktige under pågående mandatperiod önskade inrätta en överförmyndarnämnd med tre ledamöter och ersättare istället för den tidigare valda överförmyndaren. Domstolen anför i sina domskäl att överförmyndarverksamheten är en kommunal angelägenhet och bestämmelserna i Kommunallagen om s.k. kommunallagsreglerade nämnder ska i princip gälla även för

¹ Länsrätten i Västmanlands län, mål nr 15-00 meddelad 2000-06-06.

överförmyndarnämnden. Emellertid framgår av såväl lagtexten, 19 kap. 16 § FB, som av förarbetena att de särskilda bestämmelserna i FB som bl.a. rör entlediganden samt ändringar i organisationen, ska tillämpas före kommunallagens bestämmelser då överförmyndarnämndens uppgifter är av helt annan art än de uppgifter som ankommer på kommunal nämnd i allmänhet (prop. 1974:142 s. 181). Mot bakgrund av detta fann länsrätten att kommunfullmäktiges beslut att ändra överförmyndarorganisationen under pågående mandatperiod, med den praktiska följden dessutom att bestämmelserna i 19 kap. 9 § FB åsidosätts, strider mot bestämmelserna i 19 kap. 7 § FB. Länsrätten ansåg därmed att kommunfullmäktiges beslut ska upphävas.

Det är därför inte möjligt att under innevarande mandatperiod bilda en gemensam överförmyndarnämnd för de kommuner som omfattas av föreliggande utredning.

3.4 Samverkan genom avtal

Den samverkan som innebär att överförmyndarverksamheten köper och säljer vissa funktioner eller insatser från varandra innebär att den egna organisationen i liten utsträckning är beroende av någon annan. Detta är en fördel med tanke på det lokala intresset som finns, den lokala närheten och den politiska styrningen som kan vara önskvärd i den egna kommunen.

Vid inrättande av gemensam förvaltningsorganisation upprättas ett avtal mellan parterna som i princip omfattar följande delar:

- Överenskommelse om inrättande av en gemensam förvaltningsorganisation för överförmyndarverksamheten
- Värdkommun för förvaltningsorganisationen
- Värdkommunens ansvar för personal och verksamhetens utförande
- Principer för budget och kostnadsfördelning
- Delegation av alla tillåtna uppgifter till förvaltningsorganisationen
- Lokala upplåtelser av besökslokaler för överförmyndarens och förvaltningsorganisationens besöksverksamhet
- Fördelning av besöks- och telefontider

Rätten att sluta samverkansavtal följer den allmänna kommunala kompetensen och avtalet ska godkännas av respektive fullmäktigeförsamling.

Det finns flera exempel på samverkan i överförmyndarfrågor vilken avser gemensam förvaltningsorganisation. Ett sådant samarbete bedrivs sedan 2007 i östra Skaraborg. Överförmyndare i Samverkan, genom kommunerna Skövde, Falköping, Gullspång, Hjo, Karlsborg, Skara, Tibro, Tidaholm, Bollebygd, Herrljunga, Svenljunga och Vårgårda. Två tredjedelar av kommunerna har valt ett så lågt eget beslutsfattande som delegation tillåter medan resterande kommuner har valt en utökad lösning på grund av geografin. Finansieringen av kansliet sker solidariskt och är invånarbaserad.

4 Överförmyndarverksamheten i dag

4.1 Norrtälje kommun

4.1.1 Organisation

Överförmyndarverksamheten leds av en överförmyndare och en ersättare till denne. Uppdraget som överförmyndare är vakant och rekrytering pågår för närvarande. Vid överförmyndarens kansli finns en handläggare på heltid. Handläggaren är utbildad i överförmyndarjuridik. Extra stöd tillhandahålls från kommunen i samband med upprättande av årsredovisning. Reglementet för överförmyndarverksamheten antogs år 1988.

4.1.2 Verksamhet och ekonomi

Överförmyndarverksamheten hanterade föregående år drygt 840 ärenden. Merparten av ärendena rör godmanskap. Sedan 2008 har antalet ärenden ökat med 17 procent. Det är främst ärendena rörande god man som har ökat i antal.

Antalet ärenden relaterade till ensamkommande barn har ökat påtagligt i antal. Mellan år 2008 och 2010 har dessa ärenden ökat från 10 till 121 ärenden. Fram till årsskiftet 2009/2010 har ett mindre antal ärenden avseende god man för ensamkommande barn hanterats av överförmyndaren i Norrtälje kommun. I slutet av 2009 tillkom två transitboenden i kommunen, Rimbo och Gottröra, bekostade av Sigtuna och Solna kommuner. Detta gjorde att överförmyndaren i Norrtälje mycket snabbt måste finna lämpliga gode män till cirka 40 ungdomar.

	2008	2009	2010
Godmanskap	553	555	682
Förvaltarskap	34	44	55
Förmynderskap	134	134	103
Summa:	721	733	840

Tabell: Antal ärenden, Norrtälje kommun.

Budgeten för verksamheten uppgick 2010 till 2.478 tkr och nettokostnaden hamnade på 2.836 tkr vilket gav en budgetavvikelse om -358 tkr. Verksamhetens intäkt för 2010 var hög och uppgick till 810 tkr, vilken utgörs av ersättning för arvodering av gode män för ensamkommande barn.

Budgeten för 2011 års verksamhet har inte tillhandahållits.

	2008	2009	2010	2011
Budget	2.386	2.396	2.478	?
Utfall	2.422	2.536	2.836	
Avvikelse	-36	-140	-358	

Tabell: Budget och utfall för överförmyndarverksamheten, tkr, Norrtälje kommun.

- Länsstyrelsen genomförde senast en inspektion i mars 2010. Länsstyrelsen noterade bland annat långa handläggningstider rörande anmälningar och ansökningar om behov av

ställföreträdare samt anordnande av god man för ensamkommande barn. Överförmyndaren framförde bland annat att de långa handläggningstiderna beror på för lite resurser och att det är svårt att hitta ställföreträdare. Även vid 2008 och 2009 års inspektioner påtalade Länsstyrelsen att Överförmyndaren hade för långa handläggningstider. Länsstyrelsens kritik i dessa avseenden ska följas upp vid kommande inspektion i april 2011.

- Volymen på förvaltrade medel uppgick för år 2009 till 199 mnkr vilket är en minskning med 15 mnkr sedan år 2008.
- Under innevarande år planerar kansliet att erbjuda en utbildning för gode män och förvaltare avseende upprättande av årsräkning. Övergripande information kommer att ges vid ett tillfälle under året. I samverkan med länets nordostkommuner genomfördes under 2010 ett seminarium om neuropsykologiska diagnoser.
- Överförmyndaren nyttjar Wärna som administrativt system för sin verksamhet.
- Mottagningstid och telefontid för kontakt med överförmyndaren upprätthålls måndag till och med onsdag kl 09:00-11:00. Handläggaren har mottagningstid och telefontid måndag till och med fredag mellan kl 08:30 -11:30.

4.2 Täby kommun

4.2.1 Organisation

Överförmyndarverksamheten leds av en överförmyndare och en ersättare till denne. Vid överförmyndarens kansli finns en handläggare på heltid liksom en tjänst som assistent på 0,5 tjänst. Tjänsten som assistent är permanentad från och med 2011. Överförmyndaren är ekonom i grunden och deltar i det praktiska arbetet liksom ersättaren. Handläggaren är utbildad ekonom och assistenten har tidigare varit överförmyndare. Överförmyndaren har inget reglemente för verksamheten liksom upprättad delegationsordning.

4.2.2 Verksamhet och ekonomi

Överförmyndarverksamheten hanterade föregående år 382 ärenden. Sedan 2008 har antalet ärenden ökat med 27 procent. Det är främst ärendena rörande god man som har ökat i antal.

	2008	2009	2010
Godmanskap	193	224	252
Förvalterskap	23	25	31
Förmynderskap	85	95	99
Summa:	301	344	382

Tabell: Antal ärenden, Täby kommun.

Budgeten för verksamheten 2010 uppgick till 2.154 tkr och nettokostnaden hamnade på 2.239 tkr vilket gav en budgetavvikelse om -85 tkr. Budgeten för innevarande år uppgår till 2,297 tkr.

	2008	2009	2010	2011
Budget	2.181	1.951	2.154	2.297
Utfall	2.344	2.118	2.239	
Avvikelse	-163	-68	-85	

Tabell: Budget och utfall för överförmyndarverksamheten, tkr, Täby kommun.

- Volymen på förvaldade medel uppgick för år 2009 till 384 mnkr, vilket är en ökning med 25 mnkr sedan år 2008.
- Kansliet erbjuder utbildning till gode män, förvaltare och förmyndare en gång per år tillsammans med kommunerna i nordost.
- Wärna är det administrativa systemet för överförmyndare.
- Mottagnings- och telefontider upprätthålls vid kansliet måndag till och med fredag kl 09:00-12:00.

4.3 Vallentuna kommun

4.3.1 Organisation

Sedan 2007 har kommunen en överförmyndarnämnd bestående av tre ledamöter och tre ersättare. Vid nämndens kansli arbetar två heltidsanställda tjänstemän, en nämndsekreterare och en administratör. Nämndsammanträde sker en gång i månaden. Ordföranden finns tillgänglig för kansliets personal och kan vid behöva fatta beslut enligt delegationsordningen. Överförmyndarverksamheten har i dag en organisation som anses klara sitt uppdrag.

Ordförande är jurist och övriga nämndledamöter är ekonomer och jurister. Nämndsekreteraren är utbildad jurist och administratören är gymnasieekonom. Reglementet för överförmyndarverksamheten antogs av Kommunfullmäktige den 18 december 2006 och delegationsordning är daterad 23 februari 2009.

4.3.2 Verksamhet och ekonomi

Överförmyndarverksamheten hanterade under det senaste året 385 ärenden. Sedan 2008 har antalet ärenden ökat med 25 procent. Det är främst ärendena rörande god man och förmynderskap som har ökat i antal.

	2008	2009	2010
Godmanskap	135	154	178
Förvaltarskap	19	22	26
Förmynderskap	139	145	164
Övriga ärenden	16	16	17
Summa:	309	337	385

Tabell: Antal ärenden, Vallentuna kommun.

Budgeten 2010 uppgick till 2.509 tkr och nettokostnaden hamnade på 2.245 tkr vilket gav en budgetavvikelse om +0.264 tkr. Budgeten för 2011 års verksamhet uppgår till 2.022 tkr.

	2008	2009	2010	2011
Budget	1.590	2.029	2.509	2.022
Utfall	1.531	1.864	2.245	
Avvikelse	+ 61	+ 65	+ 264	

Tabell: Budget och utfall för överförmyndarverksamheten, tkr; Vallentuna kommun.

- Länsstyrelsen genomförde senast en inspektion i juli 2010. Länsstyrelsen noterade bland annat att handläggningstiden kortats avseende ställföreträdare samt att Överförmyndaren bör göra djupgranskningar av slumpmässigt utvalda årsräkningar.
- Volymen på förvaltade medel uppgick för år 2009 till drygt 118 mnkr vilket är en ökning med 18 mnkr sedan år 2008.
- Mottagningstider/telefontider upprätthålls måndag till och med onsdag kl 09:00-11:00 samt torsdagar kl 13:00-15:00.
- Under innevarande år planerar kansliet att erbjuda workshop inom redovisningsområdet vid två tillfällen samt kurser för gode män och förvaltare vid fyra till fem gånger.
- Wärna är det administrativa systemet för överförmyndare och ärendehanteringssystemet Platina nyttjas för verksamheten.

4.4 Österåkers kommun

4.4.1 Organisation

Överförmyndarverksamheten leds av en överförmyndare och en ersättare till denne. En handläggare på heltid finns knuten till verksamheten. Vid behov erhålls stöd från överförmyndaren omfattande en halvtidstjänst eller mer. Överförmyndaren är socionom och har tidigare tjänstgjort som socialchef. Handläggaren är jurist. Extra stöd tillhandahålls från kommunen i samband med upprättande av årsredovisning. Reglementet inkluderande delegation fastställdes av Kommunfullmäktige den 15 december 2008.

4.4.2 Verksamhet och ekonomi

Överförmyndarverksamheten hanterade under föregående år 419 ärenden. Sedan 2008 har antalet ärenden ökat med 13 procent. Det är främst ärendena rörande god man som har ökat i antal samtidigt som antalet ärenden som rör förmynderskap har minskat något i antal.

	2008	2009	2010
Godmanskap	161	180	214
Förvaltare	26	32	36
Förmynderskap	183	173	169
Summa:	370	385	419

Tabell: Antal ärenden, Österåkers kommun.

Budgeten för verksamheten 2010 uppgick till 2.490 tkr och nettokostnaden hamnade på 2.493 tkr. Budgeten för innevarande år uppgår till 2.300 tkr.

	2008	2009	2010	2011
Budget	2.112	2.069	2.490	2.300
Utfall	2.326	2.692	2.493	
Avvikelse	- 214	- 623	- 3	

Tabell: Budget och utfall för överförmyndarverksamheten, tkr, Österåkers kommun.

- Länsstyrelsen genomförde senast en inspektion i juni 2010. Av protokollet framgår att överförmyndaren upplever ökad arbetsbelastning mot bakgrund av att antalet ärenden ökar i antal. Vissa brister i registreringen av handlingar påpekades liksom lång handläggningstid för ett ansöknings- och anmälningsärende.
- Volymen på förvaldade medel uppgick för år 2009 till knappt 117 mnkr vilket är en ökning med 30 mnkr sedan år 2008.
- Under det senaste året har kansliet genomfört tre informationsinsatser/utbildningar gentemot ställföreträdare omfattande årsredovisningar, neuropsykiatriska diagnoser och psykiska funktionshinder och sjukdomar.
- Wärna är det administrativa systemet för överförmyndaren.

- Telefontid för kontakt med överförmyndaren och handläggaren upprätthålls måndag till och med fredag kl 09:30-11:30. Inga särskilda öppettider finns för besök. Besök tas emot vid behov.

5 Förutsättningar för en utökad samverkan

Nedan har vi satt samman fakta kring ekonomi och verksamhet samt analysen av fördelar och risker vi ser vid ett samgående i en gemensam förvaltningsorganisation till en gemensam bild för de fyra kommunerna.

5.1 Ekonomi och bemanning

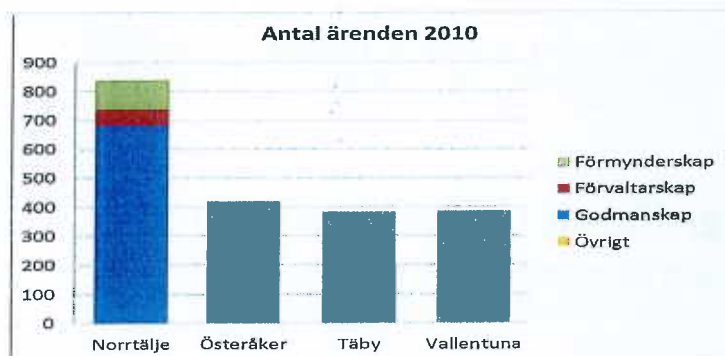
Överförmyndarverksamheten har sammantaget för de fyra kommunerna en budget för sin verksamhet som uppgår till cirka 9.100 tkr. Sammantaget har de fyra kommunerna sex tjänstemän fördelade på 5,5 tjänster knutna till verksamheten. I så väl Norrtälje, Täby och Österåker fungerar överförmyndaren även som handläggare motsvarande 2,0 tjänster.

Den samlade ärendevolymen uppgår till cirka 2.000. Norrtälje kommun har störst ärendevolum samt flest ärenden per handläggande tjänst och ärenden per invånare. Lägst ärendevolum per handläggande tjänst har Täby kommun liksom antal ärenden per invånare.

En sammanställning för kommunerna ser ut på följande sätt.

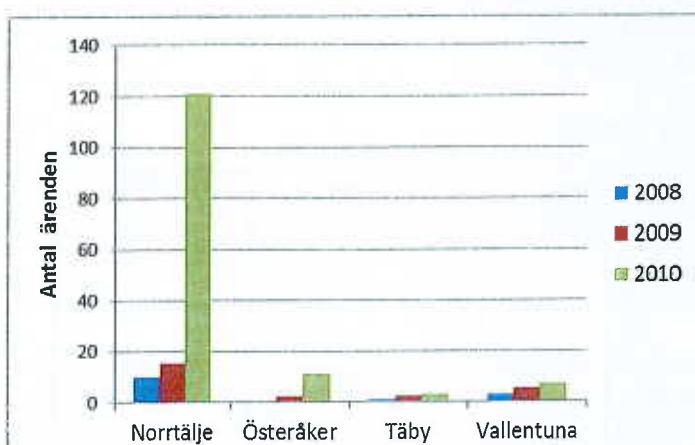
Organisation	Norrtälje Överförmyndare samt ersättare	Vallentuna Överförmyndarnämnd (3 ordinarie och 3 ersättare)	Täby Överförmyndare samt ersättare	Österåker Överförmyndare samt ersättare	S:a/genomsnitt: En nämnd Tre överförmyndare med ersättare
Budget 2011	?	2.022 tkr	2.297 tkr	2.300 tkr	x
Antal ärenden	840	384	382	419	2.025
Antal gode män och förvaltare	737	197	283	250	1.467
Antal handläggande tjänster	0,5 överförmyndare 1,0 handläggare	- 2,0 handläggare	1,0 överförmyndare 1,5 handläggare	0,5 överförmyndare 1,0 handläggare	2,5 överförmyndare 5,5 handläggare
Ärenden per tjänst	560	192	153	279	270
Ärenden per 1000 invånare	15	13	6	11	11

Den dominerande ärendetypen är godmanskap vilken utgör 65 procent av den samlade ärendevolymen. Andelen ärenden som rör förmynderskap utgör 26 procent medan förvaltarärenden utgör 7 procent. Se diagram nedan.



Figur: Fördelning av antalet ärenden per ställföreträdarskap och kommun, 2010.

Under 2008 och 2009 var antalet ärenden kopplade till god man för ensamkommande barn förhållandevis få för att 2010 ha ökat markant till följd av placeringar i Norrtälje kommun. Mellan 2008 och 2010 har godmanskap för ensamkommande barn ökat från 14 till 142 ärenden. Se diagram nedan.



Figur: Antal ärenden som rör ensamkommande barn per kommun, 2008, 2009 och 2010.

5.2 Förhållanden kring ensamkommande flyktingbarn

Norrtälje är volymmässigt större än övriga kommuner vad gäller godmansskap för ensamkommande flyktingbarn.

Det finns rätt att återsöka hela kostnaden för godmansskapet från staten. Norrtälje har under 2010 gjort detta motsvarande 810 tkr. Det ekonomiskt kritiska för hanteringen kring godmansskapet för ensamkommande flyktingbarn är att hantering och rutiner återfinns och säkerställs.

Den merkostnad som hanteringen av godmansskap för ensamkommande flyktingbarn medför i form av exempelvis egen administration torde dock inte gå att återsöka enligt befintligt regelverk.

5.3 Samverkan genom avtal

Det finns ett antal viktiga frågor som av erfarenhet måste hanteras inför en gemensam organisation. Bland dessa kan nämnas förståelsen för att det är olika kulturer som ska ensas vilket kräver tid och engagemang. Vidare krävs stor eftertanke om hur organisationen ska styras och ledas.

Den bärande idén med avtal om gemensam förvaltningsorganisation är att så många uppgifter som möjligt delegeras från respektive överförmyndare. Det innebär att förvaltningsorganisationen bör utföra följande uppgifter:

- Utförande av samtliga uppgifter enligt delegation från överförmyndarna
- Utöva tillsyn över gode män, förvaltare och förmyndare
- Bereda de ärenden som inte kan delegeras
- Granska och förvara akter
- Rekrytera och utbilda gode män och förmyndare
- Avge kommunspecifik lägesrapportering
- Informera överförmyndarna om nya och förändrade regler mm

5.3.1 Positiva effekter

De positiva effekter som en gemensam förvaltningsorganisation möjliggör ger kvalitativa vinster ur ett internt verksamhetsperspektiv samt ett externt medborgarperspektiv.

Ökad rättssäkerhet

Vid en samverkan blir det en mer likformig handläggning vilket innebär en ökad rättsäkerhet både för de som verkar som gode män, förvaltare och förmyndare samt deras huvudmän. Ett samarbete mellan kommunerna kommer sannolikt att innebära ett effektivare arbetssätt, ökad möjlighet till kompetensutveckling för handläggare och ställföreträdare, som i förlängningen ger en ökad rättssäkerheten i handläggningen.

En mindre sårbar verksamhet

Överförmyndarverksamheten är sårbar i samtliga kommuner med anledning av att det är få personer som arbetar i verksamheten. En gemensam förvaltningsorganisation skulle medföra en betydligt mindre sårbar organisation.

Möjlighet till skarpare och mer diversifierad kompetens

En gemensam förvaltningsorganisation skulle kunna möjliggöra spetskompetens inom olika områden så som ekonomi, juridik, utbildning/information och handläggningen av ställföreträdarskap gentemot ensamkommande barn.

Större möjlighet till nåbarhet/tillgänglighet

En gemensam organisation som omfattar fler personella resurser möjliggör en större grad av tillgänglighet till kansliet för ställföreträdare.

Större möjlighet till utbildning och utveckling av ställföreträdare

En gemensam organisation skulle ge underlag för att bygga upp en stabil grund för utbildnings- och informationsinsatser.

Större möjlighet till utveckling av administrativa rutiner och stödrutiner till ställföreträdare

En gemensam organisation möjliggör utveckling och effektivisering av administrativa rutiner och processer och ett bättre nyttjat IT-stöd.

Möjliggör analys, insyn och kontroll av kostnader per kommun

En gemensam förvaltningsorganisation som ska serva respektive kommun ställer krav av att i större grad än i dag upprätta rutiner för regelbunden analys, insyn och kontroll av kostnaderna per kommun.

Överblick av ställföreträdarnas samlade åtaganden

Ställföreträdare har ibland uppdrag i flera kommuner. Med en gemensam organisation finns det möjlighet att få en överblick över uppdragssituationen per ställföreträdare.

5.3.2 Risker

Försämrad tillgänglighet

Risken för försämrad tillgänglighet kan delvis mötas genom att ansvariga överförmyndare finns på plats i de olika kommunerna under vissa dagar och tider.

Överförmyndare/gemensamma nämnder vill ha olika delegationslösningar**Ojämlika förhållanden vid införande kan vara splittrande****Genar vid införandet ger dålig start och dålig klang****Svårt att tillförsäkra lokal kännedom**

En gemensam förvaltningsorganisation får inte leda till att den lokala kännedomen om den enskilda kommunens behov av ställföreträdarskap går förlorad och att tillgängligheten för ställföreträdare och huvudman försämras.

Övertro på minskade kostnader för nya organisationen

Vid en initierad kommunal samverkan kan förväntningar finnas på minskade kostnader för en gemensam organisation. Vi vill påvisa att vi inte ser några sådana möjligheter på kort och medellång sikt. Med hänvisning till vår bedömning att detta är en verksamhet som står inför ökade framtida krav så torde den stora vinsten handla om ökad rättssäkerhet samt möjlighet att minska risken för framtida kostnadsökningar.

6 Exemplet Skövde – Överförmyndarkansli i samverkan

Sedan 2007 så bedrivs överförmyndarverksamheten i östra Skaraborg i samverkan genom avtal. Skövde står värd för det kansli som idag expanderat till att omfatta 12 kommuner.

Av de 12 kommunerna så har de 8 ursprungliga ett så lågt eget engagemang och beslutsfattande som delegation tillåter. Av de 4 sist tillkomna kommunerna så är delegationsförhållandet detsamma men varje kommun har ett eget utökat ansvar kring bl a rekrytering och information med hänvisning till större geografiska avstånd. Den mest avlägsna kommunen som kansliet server återfinns på 13 mil bort.

Av de ursprungliga 8 kommunerna så har en kommun egen överförmyndarnämnd och de övriga sedvanlig överförmyndare utsedd av kommunfullmäktige – antingen rekryterad från förtroendemannaled eller tjänstemannagruppen.

De 4 tillkommande kommunerna har givit det lokala ansvaret för verksamheten till befintliga tjänstemän inom företräddelsevis kansli- och juridikorganisation. Dessa antas ägna 10% av sin tjänst åt överförmyndari. Dessa personer utgör tillika kommunens överförmyndare.

6.1 Lärdomar från överförmyndarkansli i samverkan – Skövdeexemplet

Syftet med samverkan vara att trygga rättssäkerhet, kontinuitet och kompetensförsörjning inom verksamhetsområdet.

Framgångsfaktorer vid införandet var att ge tid och kraft i form av ett särskilt införandeprojekt. De genomförde detta under 4 månader med projektledning om ca 1,5 tjänst.

Gemensamt kansli har inneburit möjlighet till kompetensspridning i handläggargruppen. Lösningen med samverkan genom avtal utifrån likställd och långtgående delegation har setts som en flexibel möjlighet vad gäller utökning gentemot andra kommuner. Detta har då också skett i den beskrivna andra etappen.

7 Kostnadsbild för ett gemensamt kansli för Täby, Vallentuna, Österåker och Norrtälje

Vi har på styrgruppens uppdrag tagit fram en preliminär kostnadsjämförelse och bedömning av vilken resurser som skulle behöva tillföras ett gemensamt kansli.

Detta är inte samma sak som en slutlig kalkyl över en ny kansliorganisation och heller inte en slutlig kalkyl över ersättningsmodeller kommunerna emellan. För att nå detta är vår erfarenhet att man enklast utgår ifrån värdkommunens förutsättningar och att man utifrån detta läser budgetnivå för fördelning mellan kommunerna.

Idag finns 5,5 tjänst för handläggare och assistenter i berörda kommuner, vi bedömer att förtroendemannahandläggningen motsvarar ca 2 tjänster. Detta gör att dagens handläggning omfattar 7,5 tjänst. Det som finns därutöver är att ex Norrtälje har visst extra stöd från annan förvaltning. Vid en jämförelse med andra samarbetsstrukturer för ÖF så har de vi identifiera använt sig av riktvärden motsvarande 20 000 – 23 000 inv per handläggartjänst. 7,5 tjänst i de utredda STONO-kommunerna motsvarar 25 000 inv per handläggartjänst.

Vi bedömer utifrån detta att ett gemensamt kansli bör omfatta 7,5 - 8 tjänster om den angivna Skövde modellen används, dvs så omfattande delegering från den förtroendevalda överförmyndaren i respektive kommun som möjligt. Vid en jämförelse med de handläggartjänster som finns idag samt den handläggningstid som återfinns från de förtroendevalda överförmyndarna så uppgår dessa idag i de aktuella kommunerna till ca 7,5 tjänst.

Kostnadsbilden för ett gemensamt kansli för övriga kostnader utöver handläggartjänster antas vara i nära paritet med dagens nivåer. Det handlar om gängse kostnad per arbetsplats m IT-stöd, systemstöds-kostnader, utbildning mm.

Avgörande för kostnadsjämförelsen mellan ny och gammal organisationslösning är hur kostnadsbilden för kvarvarande ÖF-organisation i hemkommunen kan hanteras. Vi saknar underlag för att beräkna detta.

Kostnadsbild för införande av nytt kansli kan vi få genom jämförelse med andra. Där framhålls seriositeten och resurser för införandet som en avgörande framgångsfaktor. Ett riktvärde kan vara att vid den samordning som skett i Skaraborg med Skövde som nod så var projektledning vid införande 1,5 tjänst under 4 månader.

Sammantaget kan sägas att dagens samlade kostnadsnivå för de 4 kommunernas överförmyndarorgan torde räcka för att vid en nationell jämförelse bygga en uthållig framtida organisation.

Bilaga Faktaunderlag

Antal invånare	Norrtälje	Vallentuna	Täby	Österåker
31/12 2010	56 080	30 114	63 789	39 521

Organisation	Norrtälje	Vallentuna	Täby	Österåker
Politik	Överförmyndare samt ersättare	Överförmyndarnämnd med 3 ordinarie och 3 ersättare	Överförmyndare samt ersättare	Överförmyndare samt ersättare

Handläggare-resurser	Norrtälje	Vallentuna	Täby	Österåker
Tjänstgöringsgrad överförmyndare	0,5	Nämnd	1,0	0,5
Antal administrativ personal	1	2	1,5	1
Tjänstgöringsgrad administrativ personal	1,0	1,0 + 1,0	1,0 + 0,5	1,0

Ärendestatistik 2010	Norrtälje	Vallentuna	Täby	Österåker
Godemansärenden	682	171	252	214
Förvaltarskap	55	26	31	36
Förmynderskap	103	166	99	169
Summa:	840	363	382	419

Förvaltade medel	Norrtälje	Vallentuna	Täby	Österåker
År 2009	199	118	384	117

Kostnader 2010	Norrtälje	Vallentuna	Täby	Österåker
Arvoden ÖF/ÖFM	299	120	739	363
Adm personal	524	?	670	462
Arvoden gode män/förvaltare	2591	636	575	1041 ?
OH-kostnader	232	?	?	680
Summa:	3646	2326	2252	2546

Intäkter 2010	Norrtälje	Vallentuna	Täby	Österåker
	810	54	13	53

AU § 147

Dnr KS 2011/181-105

Utdrag: akten, KS

Ändring av ansvarig utgivare för Tidningen Österåker

Ärende

Förslag föreligger om att rollen som ansvarig utgivare, i och med tillträde av ny kommundirektör, övergår till Karin Proos. Ändringen anmäls till Patent- och registreringsverket efter att beslut fattats.

Tidigare beredning

– Kommunstyrelsens ordförande redogör för ärendet i beslutsförslag daterat 2011-09-15.

Arbetsutskottets förslag

Kommunstyrelsen beslutar

Kommundirektör Karin Proos blir ny ansvarig utgivare för Tidningen Österåker.

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Österåkers kommuns kommunikationspolicy revideras i enlighet med beslut om ny ansvarig utgivare för Tidningen Österåker.



Kommunstyrelsens ordförande
Michaela Fletcher Sjöman

2011-09-15 Dnr

Till Kommunstyrelsen

Ändring av ansvarig utgivare för Tidningen Österåker

Beslutsförslag

Kommunstyrelsens beslut

Kommundirektör Karin Proos blir ny ansvarig utgivare för Tidningen Österåker.

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Österåkers kommuns kommunikationspolicy revideras i enlighet med beslut om ny ansvarig utgivare för Tidningen Österåker.

Bakgrund

Rollen som ansvarig utgivare övergår, i och med tillträde av ny kommundirektör, till Karin Proos. Bytet anmäls till Patent- och registreringsverket efter att beslut fattats.

Michaela Fletcher Sjöman
Kommunstyrelsens ordförande

AU § 133

Dnr KS 2010/155-311

Utdrag: akten, KS

Svar på motion – Angående behovet av en ny trafikplats vid korsningen länsväg 276 och Söralidsvägen (Björn Molin (RP))**Ärende**

Björn Molin (RP) yrkar i motion väckt i Kommunfullmäktige den 8 november 2010, § 151 att Kommunfullmäktige:

1. upptager förhandlingar med byggnadsaktiebolaget PEAB om en planändring av Luffarbackstomten så att den del av tomten, som möjliggör byggnation av kontor mm planläggs för trafikändamål.
2. Upptager diskussion med Vägförvaltningen om en avstängning av korsningen väg 276 och Centralvägen för den västerifrån kommande trafiken.

Anmälan om jäv

Ann-Christine Furustrand (S) anmäler jäv och deltar ej i beslut eller överläggning i aktuellt ärende. Michael Solander (MP) går vid behandling av föreliggande ärende in som tjänstgörande ersättare i Ann-Christine Furustrand (S) ställe.

Tidigare beredning

- Samhällsbyggnadsnämnden har behandlat ärendet den 30 augusti 2011, § 111.
- Samhällsbyggnadsförvaltningen behandlar ärendet i tjänsteutlåtande daterat 2011-08-10.

Arbetsutskottets förslag**Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta**

Motionen anses besvarad i enlighet med Samhällsbyggnadsnämndens slutsatser angivna i protokoll 2011-08-30, § 111. I Trafikplan 2010 nämns de åtgärder som motionens yrkanden avser, dels med en kostnadsuppskattning samt även med en behovsbedömning av när åtgärderna bör vara genomförda för att skapa ett långsiktigt hållbart transportsystem.

ÖSTERÅKERS KOMMUN KANSLIET	
2011-09-21	
Dnr 2010/155	Dnr 311 (4)

§ 111

Svar på motion – Angående behovet av en ny trafikplats vid korsningen länsväg 276 och Söralidsvägen

Ärende

Björn Molin (RP) föreslår i motion väckt i Kommunfullmäktige den 8 november 2010, § 151 att Kommunfullmäktige

1. upptager förhandlingar med byggnadsaktiebolaget PEAB om en planändring av Luffarbackstomten så att den del av tomten, som möjliggör byggnation av kontor mm planläggs för trafikändamål.
2. upptager diskussion med Vägförvaltningen om en avstängning av korsningen väg 276 och Centralvägen för den västerifrån kommande trafiken.

(Se bilaga 1 för orienteringskarta)

I ärendet föreligger tjänsteutlåtande daterat 2011-08-10.

Beslutsförslag

Kommunfullmäktige beslutar att motionen anses besvarad i enlighet med Samhällsbyggnadsnämndens slutsatser. I Trafikplan 2010 nämns de åtgärder som motionens yrkanden avser, dels med en kostnadsuppskattning samt även en behovsbedömning när åtgärderna bör vara genomförda för att skapa ett långsiktigt hållbart transportsystem.

Samhällsbyggnadsnämndens slutsatser

Förändringar i samhällets infrastruktur kräver långtgående analyser så att rätt åtgärd genomförs på rätt plats vid rätt tidpunkt.

1. I kommunens trafikplan 2010, antagen 2010-12-13 behandlas möjligheten att anlägga en cirkulationsplats där nuvarande korsning mellan väg 276 och Söralidsvägen finns. De i Trafikplan 2010 föreslagna åtgärderna inryms i det område som finns tillgängligt och samtal med fastighetsägare behöver ej upptas.

Andra kapacitetsökande åtgärder på väg 276 mellan Sockenvägen och Söralidsvägen som diskuteras är att skapa fyra körfält. Dessa åtgärder har behandlats på Samhällsbyggnadsnämndens sammanträde 2011-04-26 § 66. Diskussion pågår med Trafikverket om implementering av föreslagna åtgärder.

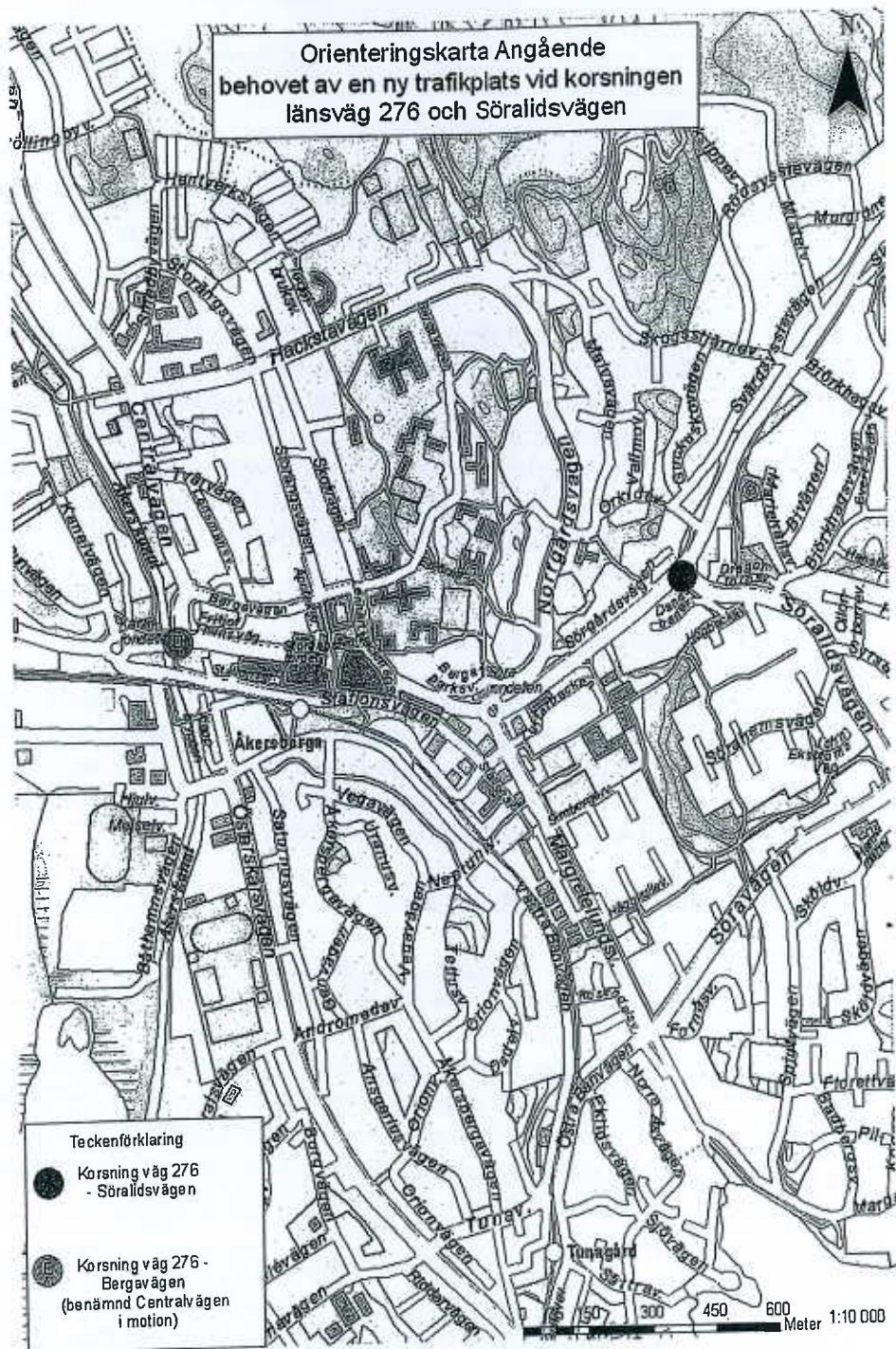
2. I trafikplan 2010 presenteras även olika lösningar till det problem som motionärens andra yrkande behandlar, om att stänga korsningen Bergavägen och väg 276 för trafik västerifrån. Samhällsbyggnadsförvaltningen för fortlöpande diskussioner med Trafikverket om väg 276 samt andra statliga vägar inom kommunen.

Motionären nämner vidare att kommunen växt österut i motsättning till antagen översiktsplan. Den utbyggnad som sker, sker i huvudsak västerut. Beslut om antagande av detaljplaner sker i regel av kommunfullmäktige.

Bilaga 1:

Orienteringskarta över område som motionen behandlar

Bilaga 1



M+K

2011-08-10

Dnr KF/Kansliet dnr 2010.155-311

Till Samhällsbyggnadsnämnden

Svar på motion – Angående behovet av en ny trafikplats vid korsningen länsväg 276 och Söralidsvägen**Ärende**

Björn Molin (RP) föreslår i motion väckt i Kommunfullmäktige den 8 november 2010, § 151 att Kommunfullmäktige

1. upptager förhandlingar med byggnadsaktiebolaget PEAB om en planändring av Luffarbackstomten så att den del av tomten, som möjliggör byggnation av kontor mm planläggs för trafikändamål.
2. upptager diskussion med Vägförvaltningen om en avstängning av korsningen väg 276 och Centralvägen för den västerifrån kommande trafiken.

(Se bilaga 1 för orienteringskarta)

Beslutsförslag

Kommunfullmäktige beslutar att motionen anses besvarad i enlighet med Samhällsbyggnadsförvaltningens slutsatser. I Trafikplan 2010 nämns de åtgärder som motionens yrkanden avser, dels med en kostnadsuppskattning samt även en behovsbedömning när åtgärderna bör vara genomförda för ett skapa ett långsiktigt hållbart transportsystem.

Förvaltningens slutsatser

Förändringar i samhällets infrastruktur kräver långtgående analyser så att rätt åtgärd genomförs på rätt plats vid rätt tidpunkt.

1. I kommunens trafikplan 2010, antagen 2010-12-13 behandlas möjligheten att anlägga en cirkulationsplats där nuvarande korsning mellan väg 276 och Söralidsvägen finns. De i Trafikplan 2010 föreslagna åtgärder inryms i det område som finns tillgängligt och samtal med fastighetsägare behöver ej upptas.


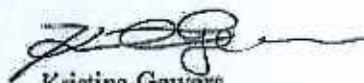
Andra kapacitetsökande åtgärder på väg 276 mellan Sockenvägen och Söralidsvägen som diskuteras är att skapa fyra körfält. Dessa åtgärder har behandlats på Samhällsbyggnadsnämndens sammanträde 2011-04-26 § 66. Diskussion pågår med Trafikverket om implementering av föreslagna åtgärder.

2. I trafikplan 2010 presenteras även olika lösningar till det problem som motionärens andra yrkande behandlar, om att stänga korsningen

2011-08-10

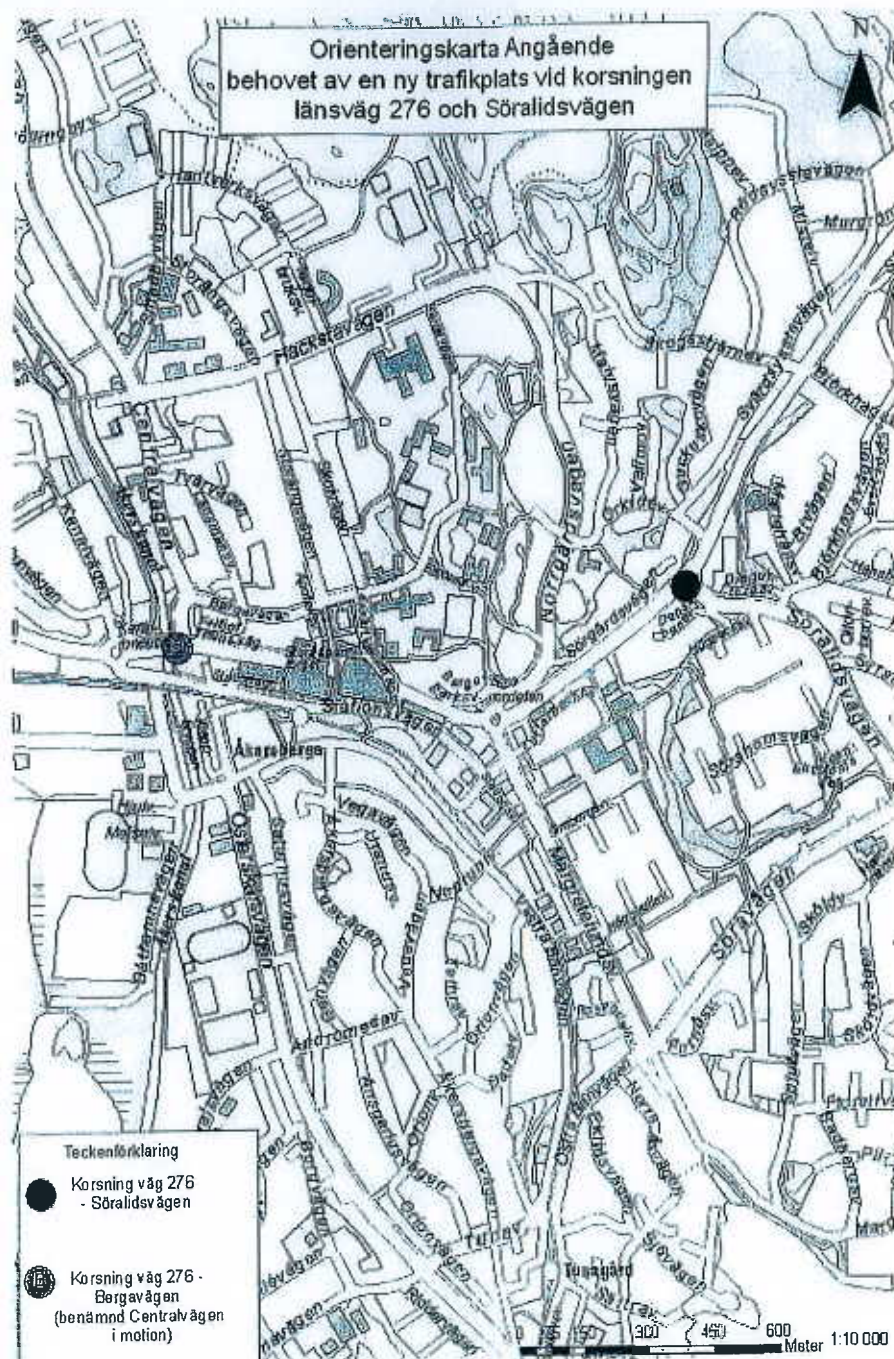
Bergavägen och väg 276 för trafik västerifrån.
Samhällsbyggnadsförvaltningen för fortlöpande diskussioner med
Trafikverket om väg 276 samt andra statliga vägar inom kommunen.

Motionären nämner vidare att kommunen växt österut i motsättning till antagen
översiktsplan. Den utbyggnad som sker, sker i huvudsak västerut. Beslut om
antagande av detaljplaner sker i regel av kommunfullmäktige.


Henrik Cederlund
Trafikingenjör
Kristina Gewers
Samhällsbyggnadschef

Bilaga 1:
Orienteringskarta över område som motionen behandlar

Bilaga 1



Und. 2010. 1351



MOTION TILL ÖSTERÅKERS KOMMUNFULLMÄKTIGE

Angående behovet av en ny trafikplats vid korsningen länsväg 276 och Söralidsvägen.

För två år sedan lät kommunen utföra en trafikräkning vid aktuell plats och fann att det en vanlig höstmorgon, mellan 06:00 och 09:00, passerade 1750 bilar ut på länsväg 276 från Söralidsvägen. Vid samma tillfälle passerade drygt 1700 bilar korsningen från norr ned igenom tunneln. Trafikströmmen vållar en rejäl trafikinfarkt genom Åkersberga.

Redan i förarbetena till den första översiktsplanen för Österåker från 1990 uttalades att kommunen skulle växa västerut längs med Roslagsbanan. Så har inte skett. Istället har nyexploateringar skett öster om Åkers kanal och tunneln.

Idag planeras och/eller är på väg att genomföras fler än 1500 nya bostäder med direkt påverkan på trafikflödet genom Åkersberga.

150 nya bostäder i övre och södra Björkhaga, kvarvarande **3 enheter om 20** lägenheter vardera på Luffarbacken, Bergsättra västra **60 bostäder**, östra Margretelund **400**, Ljusterö, **400**, Östanå-Roslags Kulla – Wira **400** samt ett flertal mindre förtätningar i och kring Åkersberga som exempelvis åtskilliga avstyckningar från större fritidshustomter.

Få av dessa tillkommande hushåll kommer att ha sin ekonomiska bärning inom kommunen utan blir beroende av utpendling. Man kan då räkna med att trycket vid Söralids/276-korset kraftigt ökar med kanske 800 bilar från norr och 700 från Söralidsvägen. Lägg därtill att mycket av Söralidstrafiken redan idag kanaliseras över Söravägen och Margretelundsvägen ut i rondellen vid Statoil.

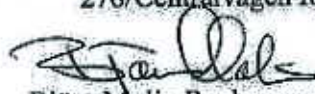
Vid 8-tiden en vanlig höstmorgon kryper kön från Söralidskorset ned genom tunneln. Ofta fyller trafikljusen ingen funktion eftersom man inte kan köra ut vid grön ljus.

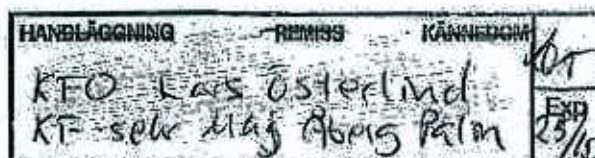
Vi tror att följande åtgärder måste till. För det första måste trafikljusen vid Söralidskorset ersättas av en rondell. För det andra måste möjligheten att efter Brofästet svänga av över 276 mot Centralvägen stängas.

Roslagspartiet yrkar:

att upptaga förhandlingar med byggnadsaktiebolaget PEAB om en planändring av Luffarbackstomten så att den del av tomten, som möjliggör byggnation av kontor mm planläggs för trafikändamål.

att upptaga diskussioner med Vägförvaltningen om en avstängning av korsningen 276/Centralvägen för den västerifrån kommande trafiken.


Björn Molin Roslagspartiet



AU § 144

Dnr KS 2011/75-811

Utdrag: akten, KS

Svar på motion – Badbuss till Domarudden (Ann-Christine Furustrand (S))**Ärende**

Ann-Christine Furustrand (S) föreslår i motion väck i Kommunfullmäktige den 17 maj 2010, § 77 att en utredning görs om förutsättningarna för att upprätta en kollektiv förbindelse till Domarudden.

Tidigare beredning

- Kultur- och utbildningsnämnden har behandlat ärendet den 6 september 2011, § 129.
- Kultur- och utbildningsnämndens ordförande redogör för ärendet i beslutsförslag daterat 2011-08-23.

Yrkanden

- Ann-Christine Furustrand (S) yrkar, i enlighet med Kultur- och utbildningsnämndens beslutsförslag, om bifall till motionen.

- Michaela Fletcher Sjöman (M) yrkar i enlighet med Kultur- och utbildningsnämndens ordförandes beslutsförslag.

Ordföranden finner att Arbetsutskottet beslutar i enlighet med Michaela Fletcher Sjömans (M) yrkande.

Votering

Votering begärs och verkställs med Ja-röst för bifall till Michaela Fletcher Sjömans (M) yrkande och Nej-röst för bifall till Ann-Christine Furustrands (S) yrkande.

Voteringen utfaller enligt nedan med 3 Ja-röster mot 1 Nej-röst.

Ja-röst

Johan Boström (M)
Elisabeth Gunnars (FP)
Michaela Fletcher Sjöman (M)

Nej-röst

Ann-Christine Furustrand (S)

Arbetsutskottet har således beslutat i enlighet med Michaela Fletcher Sjömans (M) yrkande.

Forts.

Forts. § 144

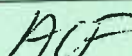
Arbetsutskottets förslag

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Motionen anses besvarad med hänvisning till att det under mandatperioden planeras en gång- och cykelväg till Domarudden.



Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

KUN § 129

Dnr. 2011/54-811

Utdrag: Akt, KS/KF

Svar på motion "Badbuss till Domarudden"

Ann-Christine Furustrand (S) har väckt en motion i Kommunfullmäktige den 17 maj 2010, §77 om förutsättningarna för att upprätta en kollektiv förbindelse till Domarudden.

Beredning

Ärendet behandlas i beslutsförslag, daterat 2011-08-23.

Yrkande

- Klas-Göran Wändesjö (S) yrkar att motionen bifalles.

Proposition

Ordförande ställer proposition på Kultur- och utbildningsnämndens ordförandes beslutsförslag mot Klas-Göran Wändesjö (S) yrkande och finner att Kultur- och utbildningsnämnden bifaller Klas-Göran Wändesjö (S) yrkande.

Votering

Votering begärs och verkställs med Ja-röst för bifall till Kultur- och utbildningsnämndens ordförandes beslutsförslag och Nej-röst för bifall till Klas-Göran Wändesjö (S) yrkande.

Votering utfaller enligt bilagd voteringslista med 5 Ja-röster och 7 Nej-röster och 1 som avstår.

Kultur- och utbildningsnämnden beslutar således att bifalla Klas-Göran Wändesjö (S) yrkande.

Kultur- och utbildningsnämndens förslag

Kultur- och utbildningsnämnden föreslår Kommunfullmäktige besluta:
1. Motionen bifalles.

Bilaga voteringslista

Sammanträdesdatum 2011-05-06

↓

	Närv.	Tjänst gör.	Vot § 129			Vot § 131			Vot §		
Ledamöter			Ja	Nej	avst	Ja	Nej	avst	Ja	Nej	avst
Elisabeth Gunnars (FP)			X			X					
Peter Rönnlund (M)	—										
Klas-Göran Wändesjö (S)				X			X				
Anneli Undén (M)			X			X					
Mary X Jensen (M)			X			X					
Leif Wicklund (M)			X			X					
Tommy Hellström (FP)	—										
Laila Selkälä (C)				X		X					
Arne Ekstrand (KD)					X	X					
Hilda Gonzalez (S)				X			X				
Kristina Embäck (S)	—										
Sara Kjernholm (MP)				X				X			
Peter Nummert (RP)				X		X					
Ersättare											
Kristina Lemon (M)		/		X				X			
Mats Ifvarsson (M)	—										
Angelica Tallin Olausson (M)		/	X			X					
Ulrika Walberg (ÖP)	—										
Tommy Rindewall (S)		/		X			X				
Lars Graf (MP)	—										

5 st 7 st 1 st 8 st 3 st 2 st

Ordning för inkallande av ersättare:

Justerare:

Klas-Göran Wändesjö

M: M, FP, C, KD, ÖP
 FP: FP, M, C, KD, ÖP
 KD: KD, C, ÖP, M, FP
 C: C, KD, ÖP, FP, M
 ÖP: ÖP, C, KD, M, FP
 S: S, MP, V
 RP: RP, KD
 MP: MP, V, S, RP
 V: V, MP, S

Deltagande tjänstemän m fl:

Elisabeth Johansson för. chef, Kerstin Johansen, Helena Uvk, B,
 Moe, Birgitta Johansson, Linn Lundberg, Ann-Katrin Floden, revisor, Inge
 Westerlund - lars förbinder

2011-08-23

KUN
Dnr 2011/54-811 (2)

KS 2011/75-811 (47)

Till Kultur- och utbildningsförvaltningen

Svar på motion angående badbuss till Domarudden.**Ärende**

Ann-Christine Furustrand (S) föreslår i motion väckt i Kommunalfullmäktige den 17 maj 2010, §77, att en utredning görs om förutsättningarna för att upprätta en kollektiv förbindelse till Domarudden.

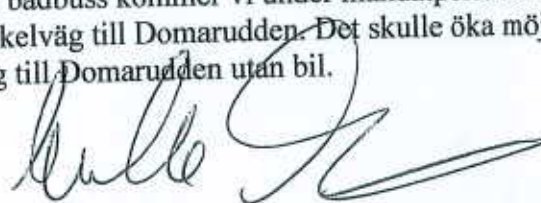
Beslutsförslag

Kultur- och utbildningsförvaltningen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Motionen anses besvarad med hänvisning till att under mandatperioden planeras en gång- och cykelväg till Domarudden.

Bakgrund

I motionen nämns att till exempel ordna en kollektiv förbindelse mellan Åkersberga och Domaruddens friluftsgård. Syftet med en bussförbindelse är att öka tillgängligheten till anläggningen. Istället för en badbuss kommer vi under mandatperioden att bygga en gång- och cykelväg till Domarudden. Det skulle öka möjligheten för flera att ta sig till Domarudden utan bil.


Elisabeth Gunnars
Ordförande Kultur- och utbildningsnämnden

bid. 2010. 741

Motion

Till Österåkers kommunfullmäktige

2010-05-05



Badbuss till Domarudden

Österåker skall nu börja lansera sig som turistkommun och bör därför se över vad som kan göras för att till exempel öka den inhemska turismen. Detta kan göras på många olika sätt. Ett sådant sätt kan vara att se till att det går att med kollektiva färdmedel, till exempel buss, kunna färdas från Centrala Åkersberga till och från exempelvis vackra Dommarudden.

En sådan busstransport skulle därutöver ge människor med funktionshinder, samt de som inte har tillgång till egen bil, möjlighet att kunna ta del av Dommarudden som är kommunens främsta friluftsområde, med bad och rekreation, och välbesökt midsommarfirande, etc.

Hur en sådan busstransport skulle kunna införas bör därför utredas och i det sammanhanget kan man se om det kan ske i samarbete med till exempel den ringlinjetrafik som finns, eller på annat sätt.

Jag föreslår därför att Österåkers kommun utreder möjligheten att införa en busstransport mellan centrala Åkersberga och våra badplatser, däribland Dommarudden.

För socialdemokraterna


Ann-Christin Furustrand (s)



AU § 145

Dnr KS 2011/56-710

Utdrag: akten, KS

Svar på motion – Anpassa barnomsorgen efter behov (Anas Abdullah (S))**Ärende**

Anas Abdullah (S) föreslår i motion väckt i Kommunfullmäktige den 17 maj 2010, § 77 att kommunen ska erbjuda en trygg och fungerande barnomsorg, även när föräldrarnas arbetstider är förlagda till kvällar och helger.

Tidigare beredning

- Kultur- och utbildningsnämnden har behandlat ärendet den 6 september 2011, § 131.
- Kultur- och utbildningsnämndens ordförande redogör för ärendet i beslutsförslag daterat 2011-08-23.

Yrkanden

- Ann-Christine Furustrand (S) yrkar bifall till motionen.

- Michaela Fletcher Sjöman (M) yrkar i enlighet med Kultur- och utbildningsnämndens beslutsförslag.

Ordföranden finner att Arbetsutskottet beslutar i enlighet med Michaela Fletcher Sjömans (M) yrkande.

Votering

Votering begärs och verkställs med Ja-röst för bifall till Michaela Fletcher Sjömans (M) yrkande och Nej-röst för bifall till Ann-Christine Furustrands (S) yrkande.

Voteringen utfaller enligt nedan med 3 Ja-röster mot 1 Nej-röst.

Ja-röst

Johan Boström (M)
Elisabeth Gunnars (FP)
Michaela Fletcher Sjöman (M)

Nej-röst

Ann-Christine Furustrand (S)

Arbetsutskottet har således beslutat i enlighet med Michaela Fletcher Sjömans (M) yrkande.

Forts.

Forts. § 145

Arbetsutskottets förslag

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Motionen anses härmed besvarad med hänvisning till att förvaltningen inte har fått någon förfrågning kring barnomsorg på obekväm arbetstid.

KUN § 131

Dnr. 2011/56-710

Utdrag: Akt, KS/KF

Svar på motion "Anpassa barnomsorg efter behov"

Anas Abdullah (S) har väckt en motion i Kommunfullmäktige den 17 maj 2010, § 77 att kommunen ska erbjuda en trygg och fungerande barnomsorg, även när föräldrarnas arbetstider är förlagda till kvällar och helger.

Beredning

Ärendet behandlas i beslutsförslag, daterat 2011-08-23.

Yrkande

- Klas-Göran Wändesjö (S) yrkar bifall till motionen.

Proposition

Ordförande ställer proposition på bifall till Klas-Göran Wändesjö (S) yrkande mot bifall till Kultur- och utbildningsnämndens ordförandes beslutsförslag.

Votering

Votering begärs och verkställs med Ja-röst för bifall till Kultur- och utbildningsnämndens ordförandes beslutsförslag och Nej-röst för bifall till Klas-Göran Wändesjö (S) yrkande.

Votering utfaller enligt bilagd voteringslista med 8 Ja-röster och 3 Nej-röster och 2 som avstår.

Kultur- och utbildningsnämnden beslutar således att bifalla Kultur- och utbildningsnämndens ordförandes beslutsförslag.

Kultur- och utbildningsnämndens beslut**Kultur- och utbildningsnämnden föreslår Kommunfullmäktige besluta:**

1. Motionen anses härmed besvarad med hänvisning till att förvaltningen inte har fått någon förfrågning kring barnomsorg på obekväm arbetstid.

Protokollsanteckning

- 2:e vice ordf Klas-Göran Wändesjö (S) medges lägga följande anteckning till protokollet:

" Vi Socialdemokrater anser att motionen skall bifallas. Att man inte gör en ordentlig undersökning bland föräldrar med barn i förskoleåldern hur deras behov av barnomsorg ser ut finner vi djupt besvärligt. Vi anser att dessa

uppgifter är av stor vikt för att vi ska kunna ge en bra och behovsstyrd verksamhet inom barnomsorgen.

Den Socialdemokratiska gruppen"

Bilaga voteringslista

Vi Socialdemokrater anser att motionen skall bifallas. Att man inte gör en ordentlig undersökning bland föräldrar med barn i förskoleåldern hur deras behov av barnomsorg ser ut finner vi djupt besvärligt. Vi anser att dessa uppgifter är av stor vikt för att vi skall kunna ge en bra och behovsstyrd verksamhet inom barnomsorgen.

Den Socialdemokratiska gruppen

Dr. 1800.

Sammanträdesdatum 2011-05-06

↓

			Vot § 129			Vot § 131			Vot §		
Ledamöter	Närv.	Tjänst gör.	Ja	Nej	avst	Ja	Nej	avst	Ja	Nej	avst
Elisabeth Gunnars (FP)			X			X					
Peter Rönnlund (M)	—										
Klas-Göran Wändesjö (S)				X			X				
Anneli Undén (M)			X			X					
Mary X Jensen (M)			X			X					
Leif Wicklund (M)			X			X					
Tommy Hellström (FP)	—										
Laila Selkälä (C)				X		X					
Arne Ekstrand (KD)					X	X					
Hilda Gonzalez (S)				X			X				
Kristina Embäck (S)	—										
Sara Kjærholm (MP)				X				X			
Peter Nummert (RP)				X		X					
Ersättare											
Kristina Lemon (M)		/		X				X			
Mats Ifvarsson (M)	—										
Angelica Tallin Olausson (M)		/	X			X					
Ulrika Walberg (ÖP)	—										
Tommy Rindewall (S)		/		X			X				
Lars Graf (MP)	—										

5 st 7 st 1 st 8 st 3 st 2 st

Ordning för inkallande av ersättare:

Justerare:

Klas-Göran Wändesjö

M: M, FP, C, KD, ÖP
 FP: FP, M, C, KD, ÖP
 KD: KD, C, ÖP, M, FP
 C: C, KD, ÖP, FP, M
 ÖP: ÖP, C, KD, M, FP
 S: S, MP, V
 RP: RP, KD
 MP: MP, V, S, RP
 V: V, MP, S

Deltagande tjänstemän m fl:

Elisabeth Johansson för chef, Kerstin Johansen, Helena Utk, B,
 Moe, Birgitta Johansson, Linn Lundberg, Ann-Katrin Floden, revisor, Inge
 Westerlund - lärar förbunds

Kultur- och utbildningsnämnden
Elisabeth Gunnars

2011-08-23 Dnr 2011/56-710 (2)

Till Kultur- och utbildningsnämnden

Svar på motion – Angående att anpassa barnomsorgen efter behov (Anas Abdullah (S))

Ärende

Anas Abdullah (S) föreslår i motion väckt i Kommunfullmäktige den 17 maj 2010, § 77, att "Kommunen ska erbjuda en trygg och fungerande barnomsorg, även när föräldrarnas arbetstider är förlagda till kvällar och helger."

Beslutsförslag

Kultur- och utbildningsförvaltningen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Motionen anses härmed besvarad med hänvisning till att förvaltningen inte har fått någon förfrågning kring barnomsorg på obekväm arbetstid.

Bakgrund

I skollagen 2011 kap. 25 § 5 kan man under begreppet "annan pedagogisk verksamhet" läsa att: Kommunen ska sträva efter att erbjuda omsorg för barn under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds i den omfattning det behövs med hänsyn till föräldrars förvärvsarbete eller familjens situation i övrigt".

Förvaltningen har inte fått någon förfrågning under de senaste 1,5 åren från kommunens medborgare kring barnomsorg på obekväm arbetstid.

Däremot finns det två intresserade utförare som skulle kunna bedriva barnomsorg på obekväm arbetstid (s k annan pedagogisk verksamhet) som redan är etablerade i kommunen, en förskola och ett familjedaghem.



Elisabeth Gunnars
Ordförande Kultur- och utbildningsnämnden

lid. 2010.742



Motion till kommunfullmäktige i
Österåker
2010-05-11

ÖSTERÅKERS KOMMUN KANSLIET	
2010-05-11	
Dot 2010.76	Dot 710

Anpassa barnomsorgen efter behov

Barnomsorgen (förskolan) i Österåkers kommun är idag anpassad utifrån hur föräldrarna arbetar på vardagar. Eftersom vi har ett alltmer förändligt arbetsliv är detta inte tillräckligt. Barnomsorgen borde anpassas utifrån de behov som föräldrarna har för att få ihop vardagen med arbete och barn. De föräldrar som arbetar på helger, kvällar eller nätter kan vara ensamma föräldrar eller båda föräldrarna arbetar på dessa oönskade arbetstider. Idag ger inte Österåkers kommun barnen tillgång till förskola på dessa tider.

Därför yrkar vi socialdemokrater att

Kommunen ska erbjuda en trygg och fungerande barnomsorg, även när föräldrarnas arbetstider är förlagda till kvällar, helger och nätter.


För socialdemokraterna
Anas Abdullah (S)

HANDLÄGGNING	REMISS	KÄNNEDOM
KE-ordf.		
KE-sekr.		

AU § 146

Dnr KS 2010/194-149

Utdrag: akten, KS

Svar på motion – Österåkers kommun – En blivande Fair Trade City! (Marie Ende (S) samt Michael Solander (MP))**Ärende**

Marie Ende (S) och Michael Solander (MP) föreslår i motion väckt i Kommunfullmäktige den 31 januari 2011, § 20 att Österåkers kommun bör anmäla sig samt arbeta aktivt för att bli "Fair Trade City".

Tidigare beredning

– Kommunstyrelsens ordförande redogör för ärendet i beslutsförslag daterat 2011-09-13.

Yrkanden

– Ann-Christine Furustrand (S) yrkar bifall till motionen.

– Michaela Fletcher Sjöman (M) yrkar i enlighet med Kommunstyrelsens ordförandes beslutsförslag.

Ordföranden finner att Arbetsutskottet beslutar i enlighet med Michaela Fletcher Sjömans (M) yrkande.

Votering

Votering begärs och verkställs med Ja-röst för bifall till Michaela Fletcher Sjömans (M) yrkande och Nej-röst för bifall till Ann-Christine Furustrands (S) yrkande.

Voteringen utfaller enligt nedan med 3 Ja-röster mot 1 Nej-röst.

Ja-röst

Johan Boström (M)
Elisabeth Gunnars (FP)
Michaela Fletcher Sjöman (M)

Nej-röst

Ann-Christine Furustrand (S)

Arbetsutskottet har således beslutat i enlighet med Michaela Fletcher Sjömans (M) yrkande.

Forts.

Forts. § 146

JE

Arbetsutskottets förslag

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Motionen avslås med hänvisning till att Österåkers kommun ej bör delta i särbehandling av enskilda aktörers verksamheter och produkter.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsens ordförande
Michaela Fletcher Sjöman

2011-09-13

Dnr KS 2010/194-149 (3)

Till Kommunstyrelsen

Svar på motion – Österåkers kommun – En blivande Fair Trade City!

Ärende

Marie Ende (S) samt Michael Solander (MP) föreslår i motion väckt i Kommunfullmäktige den 31 januari 2011, § 20 att Österåkers kommun anmäler sig samt arbetar aktivt för att bli "Fair Trade City"

Beslutsförslag

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Motionen avslås med hänvisning till att Österåkers kommun ej bör delta i särbehandling av enskilda aktörers verksamheter och produkter.

Bakgrund

Marie Ende (S) samt Michael Solander (MP) yrkar i motion att Österåkers kommun ska bli en så kallad Fair Trade City, det vill säga ansöka om medlemskap i Rättvisemärkt.

Vi i majoriteten säger nej till ett sådant medlemskap. Konkurrensverket har klargjort att explicita krav på en viss märkning av produkter INTE är tillåtna. Det är alltså INTE föreningligt med lagen om offentlig upphandling att kräva att vissa produkter ska vara märkta enligt Rättvisemärkts märkning Fair Trade.

Samtliga etiska märkningar utgår från FN-organet ILO:s kärnkonventioner om en minimistandard för arbetsvillkor i världen. För en kommun som vill handla etiskt är det bättre att ställa sig bakom dessa generella regler istället för att låsa sig till och förorda specifika märken eller leverantörer. Ett val om att köpa bilar som drivs med etanol skall t ex inte innebära att vi bör välja att köpa bilar av endast ett märke. Det är inte en uppgift för kommunen att särbehandla EN enskild aktörs verksamhet inom miljöområdet.



Michaela Fletcher Sjöman
Kommunstyrelsens ordförande

Österåkers kommun – En blivande Fair Trade City!

Fler människor och företag vill ta ett större ansvar för miljö och andra människors vardag. Ett sätt att göra det är att i det dagliga livet enkelt ta ställning på olika sätt och agera därefter. Ett sätt för den vanliga kommuninvånaren att bidra till en bättre värld och därmed också minska fattigdomen är att handla Fair Trade. Fler företag inser konsumenternas önskan att agera etiskt och arbetar alltmer aktivt med sitt CSR (Corporate social responsibility) vilket vi tycker är en bra utveckling.

Kommunen kan stödja företagens CSR arbete och möta konsumenternas önskan om att agera mer etiskt på ett strukturerat sätt genom att ansluta sig till att bli diplomerad "Fairtrade City". Det innebär att kommunen värnar de mänskliga rättigheterna och har ett etiskt agerande. I Sverige var Malmö första kommun att bli diplomerad år 2006. Just nu är 39 svenska kommuner diplomerade. Fair Trade City diplomeringen innebär också ett stöd av föreningen Fair Trade City i KANS LIET arbetet för att nå dit.



"Följande kriterier ligger till grund för diplomeringen:

- Kommunens ansvar
Kommunen skall kunna erbjuda Fairtrade-märkta produkter eller motsvarande* inom kommunens avtal
- En styrgrupp för arbetet
I kommunen ska man sätta samman en styrgrupp representerad av aktörer från hela samhället, t.ex. näringsliv, handeln, frivilligorganisationer och politiker
- Utbud i butik
Beroende på kommunens invånarantal, ska dagligvaruhandeln kunna erbjuda ett visst sortiment av etiskt märkta produkter
- Företag och organisationers konsumtion av etiskt märkta produkter
Ett visst antal lokala arbetsplatser ska servera etiskt märkta produkter
- Ett lokalt informationsarbete
Styrgruppens främsta uppdrag är att arbeta aktivt med lokalt informationsarbete om etisk handel
- Förbättring
Diplomeringen Fairtrade City önskar motivera till ständig vidareutveckling för etisk konsumtion, därför krävs en kontinuerlig förbättring av information och utbud av etiskt producerade produkter.

** Produkter som enligt kontroll har producerats i enlighet med ILO:s åtta grundläggande konventioner om mänskliga rättigheter i arbetslivet. Fairtrade är en certifiering som utgör ett bevismedel för att varorna framställts på ett sätt som är förenligt med dessa ILO-konventioner." (text från Fair Trade Sveriges hemsida)*

Vi yrkar

att Österåkers kommun anmäler sig samt arbetar aktivt för att bli "Fair Trade City" diplomerad.

För socialdemokraterna

Marie Ende

För Miljöpartiet

MICHAEL SOLANDER



AU § 149

Dnr KS 2011/50-102

Utdrag: akten

Svar på motion - Parlamentarisk arbetsgrupp för ett transparent och rimligt arvodessystem (Ann-Christine Furustrand (S))

Ärende

Ann-Christine Furustrand (S) och Bror Segerlund (S) föreslår i motion väckt i Kommunfullmäktige den 7 mars 2011, § 46 att en arbetsgrupp tillsätts under hösten 2013 med uppgift att lägga ett förslag till arvodessystem senast våren 2014.

Arbetsutskottets beslut

Ärendet bereds vidare.

KS 2011. 375



Motion

Till Österåkers kommunfullmäktige

ÖSTERÅKERS KOMMUN	
KANSLET	
2011 -03- 0 3	
Dnr 2011/50	Dpl 102


Parlamentarisk arbetsgrupp för ett transparent och rimligt arvodessystem

I syfte att införa ett system för arvoden som är transparent och som kan uppfattas som rimligt och som är hållbart oavsett vilken majoritet som styr Österåkers kommun föreslår vi att hösten 2013 tilläts en arbetsgrupp som har en bred förankring parlamentariskt som skall presentera sitt förslag senast våren 2014.

Föreslår därför kommunfullmäktige besluta

Att en arbetsgrupp i enlighet med motionen tillsätts hösten 2013 som skall lägga ett förslag senast våren 2014

För den socialdemokratiska gruppen


Bror Segerlund


Ann-Christine Furustrand

HANDLÄGGNING	REMISS	KÄNNEDOM
KF	KF/IGS	KF/IGS
	KF/IGS/MAP	Exp 3/3-11

KS-meddelanden 2011-08-02 - 2011-09-22

Dok. nr.	Beskrivning	Dokumentdatum	Handläggare	Profil
KS 2011/0058-35	Beslut KS § 121/2011 Månadsuppföljning juni 2011	09-06-2011	Katarina Leinar	Diariédokument
KS 2011/0135-15	Beslut KUN § 122/2011 Budget 2012, plan 2013-2014	09-06-2011	Mohammed Khoban	Diariédokument
KS 2011/0135-14	Beslut SN § 129/2011 budget 2012, plan 2013-2014 Socialnämnden	08-25-2011	Mohammed Khoban	Diariédokument
KS 2011/0135-13	Beslut VON § 182/2011 budget 2012, plan 2013-2014 Vård- och omsorgsnämnden	08-23-2011	Mohammed Khoban	Diariédokument
KS 2011/0058-34	Beslut VON § 181/2011 Vård- och omsorgsnämndens månadsuppföljning per 2011-06-30	08-23-2011	Katarina Leinar	Diariédokument
KS 2011/0058-33	Beslut SN § 128/2011 Socialnämndens månadsuppföljning per 2011-06-30	08-25-2011	Katarina Leinar	Diariédokument



Österåker
Kommunstyrelsen

26

2011-09-23 Dnr KS 2011/73-002 (19)

Beslut delegerade av Kommunstyrelsen

2011-08-25—2011-09-22

Påmål	Delegation	Tidsperiod	Antal
1	Allmänna ärenden	2011-08-25 – 2011-09-22	0

