

Sammanträdesprotokoll för Produktionsstyrelsen

Tid Torsdagen den 23 april 2015 kl 18.00 – 21.20

Plats Viren, Alceahuset, Åkersberga

Närvarande Enligt bifogad närvarolista


Utses att justera, § 3:1-3:9 Reynoldh Furustrand (S)

Justering av §§ 3:1-3:9 äger rum den 28 april från ca kl 18.00 i lokalen Insjön, Plan 2, Alceahuset.

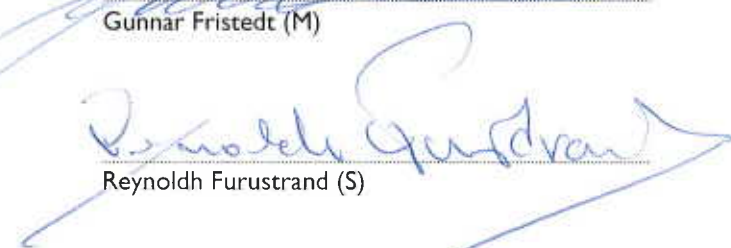
Sekreterare


Helen Nyberg

Ordförande


Gunnar Fristedt (M)

Justerande


Reynoldh Furustrand (S)

Anslagsbevis

Justering tillkännagiven
genom anslag 2015-04-28 – 2015-05-22

Organ Produktionsstyrelsen

Sammanträdesdatum 2015-04-23

Förvaringsplats för
protokollet Kommunkansliet, Alceahuset, Åkersberga

Nämndsekreterare

Närvarolista

Parti	Ledamöter	Närvarande	Ej tjänstgörande §§	Ersättare §§
M	Gunnar Fristedt, ordförande	X		
ÖP	Franz Heinel 1:e vice ordf.	X		
S	Reynoldh Furustrand, 2: e vice ordf.	X		
M	Anders Larsson	X		
S	Klas-Göran Wändesjö	X		
	Ersättare		Tjänstgörande §§	
M	Björn Törnquist	X		
FP	Patrik Ferm	X		
C	Christer J-P Lindström	X		
MP	Lars Magnusson	X		
SÖ	Christer Lindström	X		
	Övriga närvarande			
	Kent Henningson			Produktionschef
	Tove N Eriksson			Verksamhetschef Vård och omsorg
	Christer Hansson			Controller
	Erik Lanner			Controller
	Helen Nyberg			Nämndsekreterare
	Ankie Mattinsson			Verksamhetsledare Hemtjänsten (§ 3:3)
	Ann Cervin Uddenfelt			Verksamhetsledare Hemtjänsten (§ 3:3)

Dagordning PS 2015-04-23

- 3:1 Fastställande av dagordning, närvaro och övriga frågor
- 3:2 Val av justerare samt tid för justering
- 3:3 Ekonomisk uppföljning mars 2015 – inklusive prognos för 2015 och åtgärder
(Hemtjänsten presenteras särskilt av Verksamhetschef Tove N Eriksson och verksamhetsledarna Anki Mattinsson och Ann Cervin Uddenfelt.)
- 3:4 Information om förändrad skolorganisation
- 3:5 Information från verksamheterna
- 3:6 Delegationsbeslut i Produktionsstyrelsen
- 3:7 Inkomna skrivelser till Produktionsstyrelsen
- 3:8 Rapport från verksamhetsbesök
- 3:9 Övriga frågor

PS § 3:1

Fastställande av dagordning, närvaro och övriga frågor

Produktionsstyrelsens beslut

Dagordningen fastställs. Närvaro registreras skriftligt på närvarolista.

Ärende

Till sammanträdet har utsänts kallelse med förslag till dagordning samt tillhörande handlingar. Dagordningen fastställs.

Övriga frågor (§ 3:9)

Inga övriga frågor anmäls.

PS § 3:2

Val av justerare och information

Produktionsstyrelsens beslut

Produktionsstyrelsen beslutar att utse Reynoldh Furustrand (S) till justerare. Justering äger rum den 28 april 2015, i sammanträdesrum Insjön, Plan 2, Alceahuset.

Sammanfattning

Ordföranden föreslår Reynoldh Furustrand (S) till justerare. Justering av protokoll föreslås äga rum senast tisdagen den 28 april 2015, ca kl. 18.00 Lokal: Insjön, Plan 2, Alceahuset.

Information

PS § 3:3

Ekonomisk uppföljning 2015 – inklusive prognos 2015 och åtgärder

Produktionsstyrelsens beslut

1. Produktionsstyrelsen beslutar att godkänna månadsrapporten per den 31 mars 2015, inklusive åtgärdsplan, samt att överlämna densamma till kommunsstyrelsen.
2. Produktionsstyrelsen ger Produktionschefen i uppdrag att snarast anordna ett dialogmöte för presidierna i Produktionsstyrelsen och Vård och omsorgsnämnden.

Ekonomisk redogörelse

Produktionsstyrelsens verksamhetsområde redovisar per den 31 mars 2015 ett ackumulerat resultat på + 5 957 tkr vilket är en avvikelse på - 1 901 tkr emot periodiserad budget och motsvarar - 0,7 % av ackumulerad omsättning. Samma period föregående år redovisade Produktionsstyrelsen ett ackumulerat resultat på + 4 331 tkr. Föregående månads årsprognos på - 4 000 tkr har, efter dialog mellan produktionsledning och kommunledning, reviderats till - 1 000 tkr genom att Produktionsstabens utjämningsreserv om ca 3 000 tkr tagits i anspråk. Beskedet att Hackstaskolans elever skall erbjudas plats i Söraskolan kan medföra ekonomiska konsekvenser i form av elevminskning och omstruktureringskostnader som inte beaktats i den aktuella prognosen.

Produktionsförvaltningens controllers, Christer Hansson och Erik Lanner, lämnar en mer detaljerad redogörelse för den ekonomiska situationen framför allt inom Vård- och omsorgsverksamheterna, där föregående års lönsamhetsproblematik har följt med in i 2015. Med anledning av utfallet per februari har en noggrann analys av utfallet inom samtliga enheter gjorts. Analysen visar bland annat på en felaktig bedömning av antalet nya kunder inom daglig verksamhet med effekt från januari. Hemtjänsten i sin tur förlorar fler kunder än beräknat. En viss återhämtning i antal kunder förväntas under sommaren, men prognosen för hemtjänstens del pekar ändå mot ca 4 000 tkr i underskott.

Totalt sänks prognosen från - 2 500 tkr till - 4 000 för Omsorg/Hemtjänst, där det är hemtjänsten som står för allt underskott. Den positiva budgeten inom Funktionsnedsättning ändras från 2 500 tkr till 0 tkr, främst med anledning av mindre intäkter daglig verksamhet, högre personalkostnader Barn- och ungdomsverksamheten, och större underskott inom personlig assistans på grund av kunder med stort omsorgsbehov.

Redogörelse för insatta och planerade åtgärder inom Vård och omsorg

Verksamhetschef, Tove N Eriksson ger, med stöd av verksamhetsledare Ankie Mattinson och Ann Cervin Uddenfelt från hemtjänsten, information kring pågående och planerade åtgärder för att förbättra situationen inom Vård- och omsorgsområdet, särskilt hemtjänsten.

En åtgärdsplan innehållande en minskning av antalet personal inom hela vård- och omsorgsområdet motsvarande 17,25 årsarbetare är framtagen. Facklig förhandling om övertalighet genomfördes den 13 april 2015 och verkställandet av åtgärderna sker skyndsamt. Personalminskning bedöms i hög grad kunna genomföras genom att pensionsavgångar och vakanser inte tillsätts, samt att en neddragning görs i administrativ bemanning vilket innebär att administrativ personal återgår till tjänst i vårdverksamhet. Av de 17,25 årsarbetare som

föreslås som minskning är 4,5 tjänst nu föremål för övertalighetsförhandlingar. Fyra personer inom området funktionsnedsättning har fått besked om att deras tjänster ses över. Inom hemtjänsten minskas personalen med 10 årsarbetare. Styrelsens presidium har fått ta del av åtgärdsförslag under den samverkansprocess som pågår med fackliga organisationer i enlighet med kommunens samverkansavtal.

Andra åtgärder som genomförts omfattar en organisationsförändring där två enheter samlats under en chef; sammanslagning av arbetsgrupper (pga av kundtapp); färre kvällstjänster och lägre antal bilar; webbaserat schemaplaneringssystem med rutiner och elektronisk tidsredovisning mm. Daglig uppföljning görs av utförd tid kontra utplanerad tid.

Trots de vidtagna och planerade åtgärderna sätts prognosen för Vård och omsorg i enlighet med föregående månads prognos till – 4 000 tkr. Det är framförallt inom hemtjänsten som verksamheten, trots vidtagna åtgärder, pekar mot ett negativt resultat per den sista december. Produktionsförvaltningens bedömning är att ytterligare personalåtgärder inom hemtjänsten inte är genomförbara utan kvalitetsförsämring. Om ytterligare personalminskningar drivs fram är risken stor att vare sig Socialstyrelsens eller beställarnämndens kvalitets- och säkerhetskrav kan uppfyllas och att arbetsmiljökonsekvenserna blir allvarliga. Såväl personal som chefer upplever i dagsläget en ökad belastning och sjukskrivningarna tenderar att öka. För att nå budget i balans uppskattas att nedskärningar motsvarande ytterligare tio tjänster skulle krävas, vilket förvaltningen ser som orimligt om kvalitets- och säkerhetsnivå ska kunna upprätthållas

7

Trots den trängda situationen strävar chefer och verksamhetsledare tillsammans med personalen för att hitta möjligheter för förbättringar och kvalitetsutveckling. Exempelvis arbetar man för att stärka kvalitetsarbetet hos kunderna vilket kan göras genom en kundsamordnare som stödjer och utvecklar praktiken hos kund. En möjlighet som undersöks är weblösningar för att öka kunders trygghet mm. Tidplanering och logistik är en uppgift som är mycket svår. Lyckas man optimera planeringen finns stora vinster att göra. Därför ses möjligheterna för en tjänst som planerare över.

Det finns flera orsaker till det återkommande underskottet inom f a hemtjänsten. Produktionsförvaltningen menar att de ekonomiska svårigheterna i hög grad kan härledas ur ersättningsystemens utformning och olika förutsättningar för den kommunala produktionen i jämförelse med privata aktörer. Denna systematiska obalans behöver övervägas och hanteras också i fler politiska instanser. Den nya styrmodellen ger utrymme för sådan dialog.

Förvaltningens bedömning är att det inte är möjligt att nå balanserad budget 2015. För Produktionsstyrelsen som helhet beräknas ett underskott om 1 000 tkr. Då har den budgetreserv som avsatts för oförutsedda händelser tagits i anspråk för att täcka merparten av underskottet inom Vård och omsorg.

Produktionschefen och Verksamhetschefen för vård och omsorg beskriver att verksamheten nu står inför en situation när politiska vägval behöver göras. Exempel på politiska frågeställningar som behöver hanteras ges:

- Vilken Hemtjänst vill vi ha?
- Vilken nivå ska hemtjänsten hålla? Vilken servicegrad är nödvändig/acceptabel?
- Ska det finnas kommunal hemtjänst?
- Var ska personal rekryteras?

Styrelsens kommentarer

Styrelsen ser allvarligt på det ekonomiska läget inom Vård- och omsorgsverksamheterna och efterfrågar löpande uppföljning. Styrelsens ledamöter och ersättare poängterar vikten av att Produktionsstyrelsen för en dialog med beställarnämnden för att tydliggöra förutsättningar och villkor och skillnader mellan olika aktörers möjligheter. Till att börja med förespråkas ett dialogmöte mellan styrelsens och Vård- och omsorgsnämndens presidier. Produktionschefen ges i uppdrag att sammankalla ett sådant möte. Därefter kan motsvarande möten med KSAU bli aktuella.

Inför möten mellan presidier bör situationen konkretiseras så mycket som möjligt och helst siffersättas. Produktionsförvaltningen uppmanas att förbereda sådant underlag. En uppgift för den politiska styrelsen är att föra dialog om processen för biståndsbedömning och ramar för ersättning t ex i verksamheter som lyder under LOV (lagen om valfrihetssystem).

Vidare förmedlar styrelserepresentanterna också att det är viktigt att synliggöra kvalitet och lyfta de positiva särdrag som finns inom den kommunala produktionen.

Beslutsunderlag

a. Produktionsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2015-04-16, inklusive bilaga: Produktionsstyrelsens månadsrapport för mars 2015 och muntliga redogörelser.

Förslag till beslut

8

Ordförande Gunnar Fristedt (M) yrkar bifall till beslutsförslag 1 och 2 enligt följande:

1. Produktionsstyrelsen beslutar att godkänna månadsrapporten inklusive åtgärdsplan per den 31 mars 2015 samt att överlämna densamma till kommunstyrelsen.
2. Produktionsstyrelsen ger Produktionschefen i uppdrag att snarast anordna ett dialogmöte för presidierna i Produktionsstyrelsen och Vård och omsorgsnämnden.

Expedieras

- Akten
- Kommunstyrelsen, Skolnämnden, Vård- och omsorgsnämnden, Kultur- och fritidsnämnden
- Fackliga organisationer (Kommunal, Vision, lärarförbundet, Lärarnas riksförbund, Skolledarförbundet)
- Produktionschef, Verksamhetschefer för Utbildning respektive Vård och omsorg

PS § 3:4

Information om förändrad skolorganisation

Produktionsstyrelsens beslut

1. Produktionsstyrelsen noterar informationen till protokollet.

Protokollsanteckning

De socialdemokratiska styrelseledamöterna, Reynoldh Furustrand och Klas-Göran Wändesjö, lämnar en anteckning till protokollet (bifogas även som separat bilaga till protokollet) för att klargöra Socialdemokraternas syn på den process som föregått organisationsförändringen kring Hackstaskolan (Berga 6:35).

”Det är möjligt att en samlokalisering av Hackstaskolan i Söraskolans lokaler kan medföra positiva effekter men däremot motsätter sig Socialdemokraterna den politiska hanteringen gällande samlokaliseringen och överflyttningen av elever från Hackstaskolan till Söraskolan. Enligt reglementet ÖFS 2013:39 ansvarar produktionsstyrelsen för driften av verksamhet reglerad enligt skollagen.

Att produktionsstyrelsen och skolnämnden, som beställarnämnd, ej givits möjlighet att delta i den politiska beredningen av ärendet vittnar om bristande samarbetsvilja och dåligt politiskt ledarskap. Vi hemställer att protokollsanteckningen delges kommunstyrelsen”

9

Sammanfattning

Produktionschefen informerar om den organisationsförändring av kommunens skolor som initierats i Kommunstyrelsens arbetsutskott. Den innebär att Hackstaskolan upphör som kommunalt driven skola och dess nuvarande elever erbjuds plats vid Söraskolan. De lokaler som nu disponeras av Hackstaskolan ska frigöras för att erbjudas till tre fristående utbildningsverksamheter.

Besked om detta förestående beslut lämnades av den politiska ledningen precis före påsk. Produktionsförvaltningen prioriterade då att anordna informationsmöten med politiker för berörda personalgrupper, samt för vårdnadshavare till elever vid Hacksta- respektive Söraskola.

De politiska motiven för omorganisationen där Hackstaskolanslokaler frigörs för fristående verksamheter bygger på olika argument. Man vill använda Söraskolans nya lokaler på ett bättre sätt och då både Söraskolan och Hackstaskolan har bedömts ha få elever i förhållande till sin storlek har samordningsvinster lyfts fram. De fristående verksamheternas behov av lokaler och kommunens behov av mark för övrig exploatering har också utgjort faktorer för politisk hänsyn.

Produktionschefen vill förmedla att en viss försiktighet är viktig när bedömningar fortsättningsvis görs av den framtida Söraskolans möjligheter att ta emot elever. Kommunen har ett yttersta ansvar för att erbjuda alla elever i grundskolan plats i skola. Därför måste produktionen ha viss buffert i sitt system för att kunna göra anpassningar i elevgrupper med kort varsel. I dagsläget är i stort sett alla de centralt belägna kommunala skolorna mer eller mindre fullbelagda i de yngre årskullarna, och lokalerna utnyttjade. När Hackstaskolan inte

längre disponeras för kommunala skolor försvinner en stor del av det utrymme som funnits för flexibilitet.

Huruvida den nya organisationen medför risk för övertalighet kan ännu inte fullt ut bedömas eftersom det är nödvändigt att säkert veta hur många elever som faktiskt söker sig till Söraskolan. Viss risk för övertalighet hade uppmärksammats för Hackstaskolan redan innan organisationsbeslutet.

Styrelserepresentanters frågor och kommentarer

Socialdemokraternas representanter framför, utöver protokollsanteckningen också frågor kring den fortsatta processen och framhåller att det är viktigt att följa hur förändringen faller ut då en risk finns för elevtapp vid Söraskolan. Vad händer om de fristående verksamheterna inte vill använda Hackstaskolans lokaler, är en fråga som ställs. Finns risk att Produktionsstyrelsen drabbas av hyreskostnaderna i så fall?

Produktionsförvaltningen förutsätter att hyreskostnaderna inte krävs av produktionen och kommer att bevaka det. Kostnader i samband med flytten kommer också att särredovisas.

Expedieras

- Akten
- Kommunstyrelsen, Skolnämnden, Vård- och omsorgsnämnden, Kultur- och fritidsnämnden

PS § 3:5

Information från verksamheterna

Utbildning

Inom utbildningsområdet har rekrytering av rektor till Österskärsskolan slutförts. Thordis Sjöstrand tillträder tjänsten i juni. Ny rektor, Maria Filipsson, har tillträtt på Margretelundsskolan. Rekryteringen av ny rektor för Bergsättraskolan går in i sitt slutskede, medan rekryteringsprocessen för Hackstaskolan har avbrutits. Slutligen är rekryteringen av en ny förskolechef till Söralid/Åsättra förskolor snart klar.

För övrigt anstränger sig utbildningsverksamheterna för att skapa goda förutsättningar för ett bra resultat av den beslutade organisationsförändringen.

11

PS § 3:6

Dnr. PS 2015/0011 – 002

Anmälan av delegationsbeslut i Produktionsstyrelsen

Produktionsstyrelsens beslut

Produktionsstyrelsen noterar till protokollet att förteckning över delegationsbeslut finns tillgänglig hos sekreteraren, liksom besluten i sin helhet.

Delegationsbeslut

Produktionsstyrelsen har till viss del överlåtit sin beslutanderätt till ordförande eller tjänsteman enligt en av Produktionsstyrelsen antagen delegationsordning (antagen PS 2013-11-28, dnr: PS 2013/0059). Dessa beslut ska redovisas till Produktionsstyrelsen. Redovisningen innebär inte att Produktionsstyrelsen får ompröva eller fastställa delegeringsbesluten. Däremot kan Produktionsstyrelsen återkalla lämnad delegering. Delegationsbesluten, i sin helhet, finns tillgängliga hos sekreteraren under sammanträdet och därefter.

Tiden för överklagande av beslut som fattats med stöd av delegation börjar löpa fr.o.m. Produktionsstyrelsens protokoll från det möte anmälan skedde, har justerats och anslagsbevis är uppsatt på kommunens anslagstavla. Detta gäller dock inte myndighetsärenden där tiden börjar löpa från det datum då sökanden fått del av beslutet.

Redovisning av beslut delegerade av Produktionsstyrelsen under perioden **2015-03-05 – 2015-04-22.**

12

Beslutets innehåll i korthet	Beslutsfattare	Beslutsdatum	Hänvisning
Yttrande till IVO angående begäran om uppgifter på grund av ofullständig utredning enligt Lex Sarah (OSL) (PS 2014/0061-741)	Tove N Eriksson	2015-04-14	21.8: KL 6 kap § 33
Yttrande till Skolinspektionen angående anmälan om skolsituationen för grundskoleelever vid Skärgårdsstadsskolan Åkersberga i Österåkers kommun (OSL) (PS 2015/0026-606; SI 41-2015:428)	Anders Wedin	2015-03-24	21.8: KL 6 kap § 33 OSL 23:2
Yttrande till Barn- och elevombudet angående anmälan om kränkande behandling vid Margretelundsskolan (OSL) (PS: 2015/0021-606; BEO: 45-2015:1396)	Anders Wedin	2015-03-18	21.8: KL 6 kap § 33 OSL 23:2
Yttrande till Skolinspektionen angående anmälan om rätten till utbildning och särskilda stödinsatser för grundskoleelev vid Roslags-Kulla skola (OSL) (PS 2015/0012-606; SI 41-2015:378)	Anders Wedin	2015-03-15	21.8: KL 6 kap § 33 OSL 23:2
Yttrande till Skolinspektionen angående anmälan om skolsituationen för elev vid Rydbo skola och Solskiftesskolan i Österåkers kommun (OSL) (PS 2013/0069; SI 41-2013:3998)	Anders Wedin	2015-03-11	21.8: KL 6 kap § 33 OSL 23:2
Yttrande till Skolväsendets överklagandenämnd angående överklagande av beslut om nekad finansiering av Komvux-utbildning för Österåkersbo med tidigare slutförd gymnasieutbildning	Ann Bisenius	2015-03-09	21.8: KL 6 kap § 33

Expedieras

- Akten

PS 3:7

Inkomna skrivelser Produktionsstyrelsen

Produktionsstyrelsens beslut

Produktionsstyrelsen noterar till protokollet att förteckning över inkomna skrivelser finns tillgänglig hos sekreteraren, liksom skrivelserna i sin helhet.

Inkomna skrivelser

Skrivelser som inkommer till Produktionsstyrelsen, Österåkers kommun, och som är av vikt redovisas för Produktionsstyrelsen. Skrivelserna finns hos sekreteraren under sammanträdet och därefter. Nedan redovisas ett urval skrivelser som inkommit under perioden **2015-03-05 – 2015-04-22**:

- 2015-04-15 **(OSL)** Skolinspektionen – Beslut om avslutat ärende: *Anmälan om skolsituation för tidigare grundskoleelev i Österåkers kommun (Hackstaskolan och Åkerstorpsskolan)* (PS 2013/0055-606; SI 42-2013:5611).
- 2015-04-13 Arbetsmiljöverket – Beslut om avslutat ärende: *Margretelundsskolan*. (PS 2014/0075-026).
- 2015-03-24 **(OSL)** Skolinspektionen – Begäran om yttrande angående: *Anmälan om skolsituation för grundskoleelever vid Skärgårdsstadsskolan Åkersberga i Österåkers kommun* (PS 2015/0026-606; SI: 41-2015:428).
- 2015-03-20 **(OSL)** Inspektionen för vård och omsorg (IVO): *Begäran om uppgifter i utredning enligt LEX Sarah* (PS 2014/0061-741).
- 2015-03-13 Justitieombudsmannen - Beslut: *Ärende: Kritik mot enbetschef inom bemötandet i Österåkers kommun för att ha uttryckt sig på ett sätt som inte är förenligt med det s.k. repressalieförbudet i tryckfrihetsförordningen*. (PS 2014/0006-04; JO: 4945-2013)
- 2015-03-06 **(OSL)** Barn- och elevombudet: *Anmälan om kränkande behandling vid Margretelundsskolan, Österåkers kommun* (PS 2015/0021-606 OSL 23:2; dnr SI: 45-2015:1396).

13

PS 3:8

Rapport från verksamhetsbesök

Produktionsstyrelsens presidium har genomfört ett verksamhetsbesök på Sjökarbyskolan. Där fick man ta del av skolans systematiska kvalitetsarbete, vilket visade sig ha utvecklat ett gott samarbete i personalgruppen. Detta upplevdes som ett framgångskoncept. Skolan visade bl a god framförhållning när det gäller IKT i undervisningen och framförde att man är positiva till att kommunen politiskt har gjort god tillgång till tekniken möjlig. Presidiets upplevelse var att det skolan visade kring IKT stärker den satsning som styrelsen nu siktar på kring digitalisering i skolan.

Presidiets medlemmar rekommenderar övriga ledamöter att delta i besöken.

PS 3:9

Övriga frågor

Inga övriga frågor anmäls.

Åkersberga den 23 april 2015

Hackstaskolan (Berga 6:35)

Protokollsanteckning

Det är möjligt att en samlokalisering av Hackstaskolan i Söraskolans lokaler kan medföra positiva effekter men däremot motsätter sig Socialdemokraterna den politiska hanteringen gällande samlokaliseringen och överflyttningen av elever från Hackstaskolan till Söraskolan. Enligt reglementet ÖFS 2013:39 ansvarar produktionsstyrelsen för driften av verksamhet reglerad enligt skollagen.

Att produktionsstyrelsen och skolnämnden, som beställarnämnd, ej givits möjlighet att delta i den politiska beredningen av ärendet vittnar om bristande samarbetsvilja och dåligt politiskt ledarskap. Vi hemställer att protokollsanteckningen delges kommunstyrelsen.

Reynoldh Furustrand, S
Klas-Göran Wändesjö, S

RF SF