

KS § 3:4

Dnr. KS 2014/0206

## Svar på medborgarförslag nr 5/2014 – Förbättrade kommunikationer

### Kommunstyrelsens beslut

#### Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Anse medborgarförslaget besvarat – dels med hänvisning till att befintliga kommunikationer på sträckan av Landstingets Trafikförvaltning anses tillräckliga utifrån en bedömning av resandebehovet, dels att kommunen inte har beslutanderätt över kollektivtrafiken.

#### Särskilt yttrande

Miljöpartiet anser att förslagsställaren har en viktig poäng i sitt förslag, nämligen att det är väldigt viktigt att vi planerar för fler infartsparkeringar.

Detta är en faktor som gör att fler väljer att välja att åka kollektivt istället för att ta bilen.

Michael Solander (MP)

#### Sammanfattning

Österåkers kommun har mottagit ett medborgarförslag den 19 juni 2014, där förslagsställaren föreslår förbättrade kommunikationer genom en direktbuss mellan Åkersberga och Mörby centrum samt en infartsparkering.

#### Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens planarbetsutskott har behandlat ärendet 2015-02-04, § 1:4.
- Michaela Fletchers (M) beslutsförslag daterat 2015-01-20.
- Samhällsbyggnadsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2014-10-07.

#### Förslag till beslut

Michaela Fletcher (M) yrkar bifall till planarbetsutskottets beslutsförslag innebärande att anse medborgarförslaget besvarat – dels med hänvisning till att befintliga kommunikationer på sträckan av Landstingets Trafikförvaltning anses tillräckliga utifrån en bedömning av resandebehovet, dels att kommunen inte har beslutanderätt över kollektivtrafiken.

#### Propositionsordning

Ordföranden frågar om Kommunstyrelsen beslutar enligt Michaela Fletchers (M) yrkande och finner att så är fallet.

#### Expedieras

- Förslagsställaren
- SBF

Till Kommunstyrelsen

## Svar på medborgarförslag nr 5/2014 – Förbättrade kommunikationer

Österåkers kommun har mottagit ett medborgarförslag den 19 juni 2014, där förslagsställaren föreslår förbättrade kommunikationer genom en direktbuss mellan Åkersberga och Mörby centrum samt en infartsparkering.

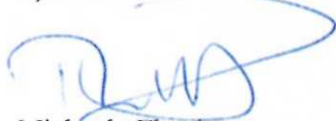
### Beslutsförslag

#### **Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta**

Att anse medborgarförslaget besvarat - dels med hänvisning till att befintliga kommunikationer på sträckan anses tillräckliga av Trafikförvaltningen utifrån en bedömning av resandebehovet, dels att kommunen inte har beslutanderätt över kollektivtrafiken.

### Bakgrund

Tjänsteutlåtande från Samhällsbyggnadsförvaltningen daterat 2014-10-07



Michaela Fletcher  
Kommunstyrelsens ordförande

# Tjänsteutlåtande

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Till Kommunfullmäktige

Datum 2014-10-07

Dnr KS 2014/0206

## Svar på medborgarförslag nr 5/2014 - Förbättrade kommunikationer

### Sammanfattning

Österåkers kommun har mottagit ett medborgarförslag om att skapa en direktbuss mellan Åkersberga och Mörby med en intilliggande friparkering.

### Beslutsförslag

#### Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Anse medborgarförslaget besvarat med hänvisning till befintliga kommunikationer samt kommunens rådighet över kollektivtrafiken.

### Bakgrund

Medborgarförslaget syftar till att Österåker bör utveckla möjligheterna att använda snabba och effektiva transporter. Enligt förslaget bör en kostnadsfri parkering ordnas intill direktbussanslutningen för att få en acceptabel restid till Stockholm C. Avsändaren menar att en direktbuss leder till ökad vilja att resa kollektivt samt till ökad möjlighet att göra veckoinköp i Åkersberga.

Det är Stockholms läns landsting som är regional kollektivtrafikmyndighet i Stockholms län. Trafikförvaltningen ansvarar för en väl utbyggd kollektivtrafik. Förvaltningen är en beställarorganisation som ansvarar för att det finns ett bra system av kollektiva resmöjligheter. Detaljplaneringen av trafiken och själva körandet sköter ett antal upphandlade entreprenörer. I Österåkers Kommun är det Arriva som kör bussarna. Det är således inte Österåkers kommun som ansvarar för kollektivtrafiken även om vi har en kontinuerlig dialog med både Trafikförvaltningen och Arriva.

Det finns idag flera förbindelser mellan Åkersberga och Mörby. Primärt är det Roslagsbanan som trafikerar sträckan Åkersberga-Mörby station på 25 minuter. Utöver tåget finns linje 626 (Danderyd-Åkersberga-Ljusterö) och 629 (Danderyd-Svinninge-Åkersberga). I högtrafik tillkommer dessutom fyra direktbussar (624, 624C, 628 och 628C) från Åkersberga mot Danderyds sjukhus och Stockholm. Linjerna 624, 626 och 628 stannar i södergående riktning vid Mörby Centrum. Det pågår för tillfället en Åtgärdsvalsstudie angående en motorvägshållplats i norrgående riktning. Linje 629 körs via Mörby C i båda riktningar och åker av E18 i norrgående riktning.


Enligt Trafikförvaltningen och Arriva är Danderyds sjukhus den huvudsakliga målpunkten för den snabbgående busstrafiken från Nordost. Där finns byte mellan fler busslinjer, tunnelbanan och sjukhuset har en större betydelse som målpunkt än Mörby centrum.

## Tjänsteutlåtande


Kommunen har idag ett antal infartsparkeringar i anslutning till både Roslagsbana och bussförbindelser. I Åkersberga centrum finns en kostnadsfri infartsparkering med anslutning till både lokal och regional kollektivtrafik, bland annat till Mörby. Vi arbetar även med att hitta fler strategiska platser för infartsparkeringar så att fler medborgare ska ha möjlighet att nyttja kollektiva transporter.

### Förvaltningens slutsatser

Roslagsbanan fungerar idag som snabb kollektiv anslutning mellan Åkersberga och Mörby. Resandebehovet mellan Mörby centrum och Åkersberga har inte bedömts som tillräckligt stort för att prioritera ytterligare en koppling däremellan. Med hänsyn till befintliga kommunikationer och infartsparkeringar anser förvaltningen att det finns möjlighet att använda miljövänliga transporter längs sträckan. Trafikförvaltningen och Arriva delar förvaltningens slutsatser. Medborgarförslag nr 5/2014 anses därmed vara tillgodosett.



Kent Gullberg  
Samhällsbyggnadschef



Anna Anderman  
Väg-och trafikchef

Skickas till:  
Kommunfullmäktige i Österåkers kommun  
Kommunkansliet  
184 86 Åkersberga

5/2014

<b>ÖSTERÅKERS KOMMUN</b> KOMMUNSTYRELSEN
2014 -06- 19
D.nr: KS 2014/0206-100(1)

## Medborgarförslag

<b>Förslag (endast ett ämne)*</b>
<b>Forbättrade kommunikationer</b>
<b>Beskrivning*</b> Vi talar om att vi behöver få fler som handlar i Åkersberga. Om Österåker utvecklar möjligheterna att använda snabba och effektiva transportformer så kommer fler att kunna göra sina inköp i Åkersberga istället för tex Täby. Mitt förslag till dess att vi får ett snabbt g (om 30 r...) är att skapa en direktbuss mellan Åkersberga och Morby. Ordna en stor friparkering på en lämplig plats och därifrån går det miljövänliga bussar direkt till Morby C. En resa som troligen tar en direkt till Stockholm C på 35-40 minuter, helt acceptabelt. Därmed kan många minska kostnaden för bilakande, parkeringskostnader i sthlm och minska restiden rejält. Det skulle kunna viljan att åka kommunalt, spara på miljön och leda till att fler har möjlighet att göra sina veckoinköp i Åkersberga.  Ett enkelt sätt att snabbt göra Åkersberga mer tillgängligt, attraktivt och minska kostnaden radikalt för den som bor i Åkersberga.
<b>Namn *</b> Stefan Edwall

Jag samtycker till publicering av mitt namn tillsammans med mitt medborgarförslag på kommunens webbplats. Om jag inte samtycker publiceras endast medborgarförslaget.



Kommunstyrelsens ordförande  
Michaela Fletcher

Till Kommunfullmäktige

Datum 2015-02-24  
Dnr 2015/0032-101

## Svar på interpellation från Björn Molin (Rp) angående uthyrning av kontorslokaler

### Sammanfattning

Björn Molin har inkommit med en interpellation rörande kontorslokaler för den politiska verksamheten och med anledning av detta ställer han tre frågor.

- 1 Till vilka partier har kommunen upplåtit kontorslokaler i Alceahuset?
- 2 Under hur lång tid har dessa partier disponerat kontorslokalerna?
- 3 Hur mycket hyra har ifrågavarande partier betalat för lokalerna?

### Svar

Kommunen tillhandahåller enligt praxis arbetsplatser åt kommunalråden – denna mandatperiod (M) respektive (Fp) - samt åt oppositionsrådet, denna mandatperiod (S). Utöver det tillhandahåller kommunen i förekommande fall arbetsplatser för de av kommunen anställda politiska sekreterarna. Arbetsplatserna har tillhandahållits/tillhandahålls under de perioder som förordnandena löpt/löper. Då samtliga funktioner är anställda av kommunen ingår anvisade arbetsplatser precis som för all annan verksamhet.

Michaela Fletcher (M)  
Kommunstyrelsens ordförande



Österåkers Kommun  
Kommunfullmäktige

1/2015

ÖSTERÅKERS KOMMUN KOMMUNSTYRELSEN
2015 -01- 20
D.nr: KS 2015/0032 -101 (1)

ÖSTERÅKERS KOMMUN  
Serviceenheten

2015 -01- 19

Interpellation till Kommunstyrelsen ang. uthyrning av kontorslokaler

*Bakgrund*

Österåkers kommun hyr ett stort antal kvadratmeter kontorslokal av Armada. Kommunen har upplåtit vissa av dessa kontorslokaler till politiska partier i kommunen. Detta föranleder följande frågor.

*Frågor*

- 1 Till vilka politiska partier har kommunen upplåtit kontorslokaler i Alceahuset?
- 2 Under hur lång tid har dessa partier disponerat kontorslokalerna?
- 3 Hur mycket hyra har ifrågavarande partier betalat för lokalerna?

\* \* \*

Åkersberga den 19 januari 2015

Björn Molin (RP)

2015-03-03

**Svar på interpellation ställd till Kenneth Netterström (M) rörande kvalitetsarbete på alla nivåer och som ingriper alla barn och elever som kommunen har ansvar för.**

Skolan är det område som engagerar våra invånare mer än kanske något annat område. Detta är naturligt eftersom de allra flesta har barn eller barnbarn i våra skolor och alla har vi ju själva gått i skolan. Det är i skolan grunden läggs för att vårt samhälle ska utvecklas positivt.

Skolnämnden har ett övergripande ansvar för alla barn och ungdomar som går i de skolor vi har inom kommunen oavsett huvudman. Skolnämnden har därutöver ett övergripande ansvar för att alla barn och elever som kommunen har ansvar för i enlighet med skollagstiftningen. Alltså inte bara de som redan går i verksamheter inom kommunen.

Nationella och egna uppföljningar samt utvärderingar som t ex PISA och inte minst Skolinspektionen 2014 och vår kommuns revisionsrapport januari 2015 ger oss en god grund och goda förutsättningar att utveckla vår verksamhet. Skolan kommer aldrig att bli färdig och vår ambition är därför att få till ett kvalitetssystem som bygger på ständiga förbättringar, innebärande att utvecklingen kontinuerligt kan följas upp och mätas. Under våren kommer nuvarande verksamhetsplan att revideras för att bl.a. förtydliga nämndens mål.

Skolnämnden, där samtliga ledamöter och ersättare utom tre är nya, har sitt uppdrag från den 1 januari. Det vore därför förmätet av mig att redan nu ha svaret på alla frågor men arbetet har startat.

Nu till svaret på Ann-Christin Furustrands interpellation så långt det i dag är möjligt.

**Ansvarsfördelning**

Ansvarsfördelningen mellan Produktionsstyrelsen och Skolnämnden har förtydligats i de nya reglementena och i kommunens nya styrmodell. Där framgår det att Produktionsstyrelsen är huvudman för verksamheter i kommunal drift med det ansvar som skollagen ålägger huvudmannanivån.

**I en organisation med beställare och utförare är det viktigt att hålla isär rollerna och ansvarsfördelningen.**

**Förskolan****Andel personal med pedagogisk utbildning**

Enligt skolverket resultat baserat på SCB statistik så stämmer det att andel förskollärare totalt för fristående och kommunala 2012 var 39 % medan riket låg på 53 % men däremot jämfört med Stockholms län låg vi över då de hade 37 %.

Resultatet har sjunkit 2013 jämfört med 2012 då andelen förskollärare i Österåker var 33 %, länet 36 %, och riket 53 % gällande resultatet för både fristående och kommunala. För 2014 publiceras resultatet först i mars hos Skolverket, så där har vi ännu inget resultat avseende 2014.

**Vi är inte nöjda och vår ambition är att öka andelen förskollärare.**



## **Andel barn per årsarbetare**

Gällande antal barn per årsarbetare så har detta förbättrats något senaste året. De kommunala ligger dock något högre. Vi har indikationer på att resultatet för de kommunala har förbättrats under 2014. Resultatet för 2014 publiceras dock inte förrän senare i mars.

Generellt kan man säga att de fristående förskolorna i Österåker har färre barn/årsarbetare medan de kommunala har fler andel utbildade förskollärare. Så ser det även ut för övriga riket.

**Vår ambition är att kontinuerligt minska andelen barn per årsarbetare.**

## **Elevhälsoorganisation**

Enligt Skollagen finns inget krav eller någon skrivning kring elevhälsa i förskola så på den punkten skiljer sig förskola och skola åt eftersom skollagen kräver elevhälsa i skolan.

Det finns dock en specialpedagog i Språkverkstan som arbetar mot personal i förskolor, både fristående och kommunala. Det är en satsning utöver skollagen och är en fri nyttighet som innebär att kommunen går in och betalar denna resurs. Specialpedagogen ses som en likvärdighetsresurs som både fristående och kommunala förskolor kostnadsfritt får använda.

Vad gäller psykologen så är den personen anställd av produktionen där de anställt denna person som en resurs för sina verksamheter, enligt PS arbetar hon 20 %. Skollagen kräver inte att det ska finnas skolpsykolog i förskolan och detta ingår därför inte i förskolans uppdrag.

## **Skolan**

### **Systematiskt kvalitetsarbete**

Efter Skolinspektionens granskning våren 2014 arbetade Kultur- och utbildningsnämnden och Produktionsstyrelsen tillsammans fram en plan för att komma tillrätta med Skolinspektionens kritik. Skolinspektionen tog emot planen och under hösten avskrev man tillsynen och var nöjd med åtgärdsplanen.

Systematisk kvalitetsredovisning åligger enligt skollagens krav huvudmän inom förskola och skola. En sådan plan görs alltså av respektive huvudman som således är Produktionsstyrelsen för de kommunala skolorna samt varje enskild skola.

På övergripande nivå gör Skolnämnden uppföljning och utvärdering av resultat och kvalitet i relation till resurser, mål och lagkrav över åren på enhetsnivå, kommunnivå och med länet och riket.

**En sådan modell togs fram av Kultur- och utbildningsnämnden och kommer att revideras och utvecklas av Skolnämnden.**

I Skolnämndens årsplan för uppföljning och utvärdering framgår vilka områden som följs upp och vilka uppgifter som verksamheterna ska lämna till nämnden (både kommunala och fristående). Skolnämnden (tidigare Kultur- och utbildningsnämnden) har uppföljning av resultat och effekter med jämförelser över flera år samt mellan enheter och omvärlden.

**Det stämmer enligt min uppfattning därför inte att nämnden saknar en samlad bild av utbildningsverksamheten, inte heller att de satsningar som gjorts inte baserats på verksamheternas behov.**

Skolförvaltningen har genom dialog med alla utförare t ex budgetdialog, utvecklingsråd och utförmöten, en god bild av verksamheternas behov som stäms av utifrån de uppföljningar och kundundersökningar som nämnden självt gör.

Det är enligt skollagen rektor som ansvarar för enhetens inre organisation d.v.s. de funktioner och organisatoriska val som har en direkt påverkan på elevernas måluppfyllelse.

Däremot har det systematiska kvalitetsarbetet som huvudmännen är skyldiga att genomföra enligt skollagen brustit inom vissa enheter. Produktionsstyrelsen som är huvudman för de kommunala verksamheterna har därför vidtagit åtgärder för att rätta till dessa brister.

**Skolnämnden kommer att kontinuerligt att följa upp detta.**

### **Systematiskt kvalitetsarbete behöver utvecklas inom fritidshemmen**


Produktionsstyrelsen har vidtagit åtgärder för att rätta till bristerna efter Skolinspektionens tillsyn, bl.a. avseende det systematiska kvalitetsarbetet.

Skolnämndens uppföljningsplan omfattar personalens antal, kompetens, elevgruppernas storlek och vissa frågor i kundundersökningen avser fritidshem.

### **Fristående skolor, uppföljning**

All uppföljning och jämförelser av resultat, information till medborgare och resursfördelning som ligger inom Skolnämndens ansvar, sker på lika villkor mellan fristående och kommunala utförare.

**Vi avser att ta fram ett system för redovisning av detta**

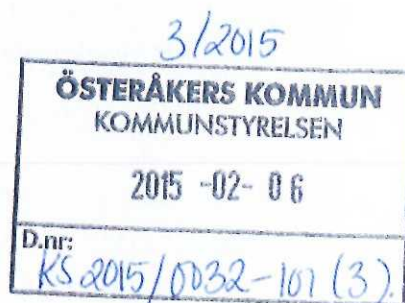
  
Kenneth Netterström (M)  
Ordförande Skolnämnden



2015-02-06

Interpellation

Kenneth Netterström (M)  
ordförande Utbildningsnämnden



## Hur tänker du som ny ordförande i Skolnämnden se till att Österåkers kommun får tillstånd ett ordentligt kvalitetsarbete alla nivåer och som inbegriper alla barn och elever som kommunen har ansvar för?

Vid kommunfullmäktiges sammanträde 2015-02-09 finns ett anmälningsärende 23c som är en redovisning av uppdrag " Kultur- och utbildningsnämnden att ta fram en modell för uppföljning av förskolor och skolor." När vi Socialdemokrater läste den handlingen blev vi besvikna, innehållet är tunt och fyller inte rimliga krav på ett ordentligt kvalitetsarbete.

Vi ställer denna interpellation för att markera hur viktigt vi Socialdemokrater tycker att utbildningen för barnen i Österåker är. För att vi anser att Österåkers kommun har en stor förbättringspotential om vi politiker ger de rätta förutsättningarna.

### Bakgrund – exempel på utmaningar Österåker står inför

#### Förskolan

Enligt Skolverkets statistik för år 2012 var andelen personal med pedagogisk utbildning 39 procent. Det genomsnittliga värdet för övriga riket var 53 procent. Enligt kommunens egen statistik har varje förskoleavdelning en utbildad förskollärare. Flertalet av övrig personal har barnskötarutbildning. 60 procent av förskolecheferna har genomgått den statliga rektorsutbildningen. **Kan vi vara nöjda med ovanstående resultat?**

Av kommunens egen statistik avseende år 2013 framgår att antalet inskrivna barn i den kommunala förskolan var 6,5 barn per årsarbetare vilket kan jämföras med 5,1 barn per årsarbetare för övriga riket. Vid Skolinspektionens förra tillsynen år 2007 hade Österåkers kommun 5,9 inskrivna barn per årsarbetare i förskolorna. **Utvecklingen går åt fel håll – nu måste vi göra något åt det, som till exempel att minska barngrupper i förskolan med start för de allra minsta barnen – är du beredd att göra det? och när?**

Kommunen har inte någon central elevhälsoorganisation. För verksamheternas arbete med särskilt stöd finns en specialpedagog som är knuten till "Språkverk-stan" där personalen kan få konsultativt

stöd. I kommunen finns även en psykolog anställd på 10 timmar per vecka. **Tycker du att det är tillräckligt? Tänker du göra något åt det?**

Enligt Skolinspektionens granskning 2014 så saknar Österåkers kommun en övergripande redogörelse av förskoleverksamhetens måluppfyllelse relaterad till de nationella målen och behöver därför utveckla det systematiska kvalitetsarbetet på huvudmannanivå. Tillsynen visar att det sker en viss utvärdering på enhetsnivå och kommunnivå, men att det saknas en övergripande sammanställning och analyser av verksamheten, vilket kan medföra att det inte heller sätts in adekvata åtgärder i syfte att utveckla verksamheten. Särskilt gäller det barn i behov av särskilt stöd där utvärdering och analys av verksamheten behöver upprättas för att säkerställa att förskolecheferna har möjlighet att uppfylla sitt uppdrag. **Är du beredd att göra något åt det? Och hur tänker du gå tillväga?**

Av tillsynen, Skolinspektionen 1014, framkommer vidare att kommunen inte genomför några barnkonsekvensanalyser inför beslut som påverkar verksamheten. Den uppföljning som kommunen gör av barngrupperna har mest fokus på ekonomiska aspekter. Detta medför att det finns brister i utvärderingen av barngruppernas sammansättning och storlek och vad dessa faktorer får för konsekvenser för förskolornas och personalens möjligheter att genomföra sitt uppdrag utifrån skollag och läroplan. **Vi vill att dessa analyser snarast görs kontinuerligt – är du beredd att införa sådana?**

Skolan

Skolinspektionens tillsyn, 2014, visar också att flera av skolenheterna inte följer upp och analyserar sin verksamhet eller sina kunskapsresultat. Därigenom har kommunen inte heller tillräckligt underlag för att säkerställa en likvärdig utbildning.

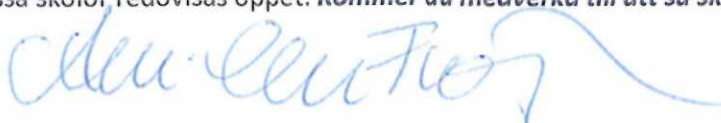
Det finns därmed brister i kommunens systematiska kvalitetsarbete då kommunen inte inhämtar, sammanställer eller analyserar underlag från skolenheterna. Detta leder till att de utvecklingsinsatser som ändå genomförs i kommunen inte baseras på verksamheternas konstaterade behov.

Otydligheter i ansvarsområden och brister i samarbetet mellan de två centrala förvaltningarna bidrar också till avsaknad av en samlad bild av utbildningsverksamheten. **Många viktiga saker att ta tag i – hur tänker du angripa ovanstående problematik?**

Tillsynen av fritidshemmen i Österåkers kommun visar att det systematiska kvalitetsarbetet avseende fritidshemmen behöver utvecklas. Vid tidpunkten för Skolinspektionens tillsyn utgjordes dokumentationen vad gäller uppföljningen av utbudningen i fritidshemmen på huvudmannanivå av en kundundersökning riktad till vårdnadshavarna. Vidare finns dokumentation i form av den kartläggning av personaltäthet och gruppstorlek i fritidshemmen som kultur- och utbildningsnämnden genomförde i oktober 2013. Ansvariga politiker uppger att de saknar den information som de behöver vad gäller uppföljningen

Österåkers kommun har ansvar för alla barn. Även dem som går i förskola och skola med annan huvudman, men som finansieras av kommunen. Kvalitet och uppföljning och redovisning är väsentligt att också från dessa skolor redovisas öppet. **Kommer du medverka till att så sker?**

För Socialdemokraterna  
Ann-Christine Furustrand



KS § 3:19

Dnr. KS 2015/0068

## Verksamhetsplan och budget för Kommunfullmäktige

### Kommunstyrelsens beslut

#### Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

1. Godkänna Kommunfullmäktiges budget 2015.
2. Godkänna Kommunfullmäktiges verksamhetsplan 2016-2017.

#### Särskilt yttrande

Socialdemokraterna hänvisar till vårt eget lagda budgetförslag för 2015.  
Ann-Christine Furustrand (S)

#### Sammanfattning

Kommunfullmäktige ska ta fram och besluta om budget 2015 samt verksamhetsplan 2016-2017 utifrån Kommunfullmäktiges beslutade direktiv, budgetanvisningar samt budgetramar. Kommunfullmäktiges nettoram för 2015 är 10 550 tkr.

#### Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskott har behandlat ärendet 2015-02-04, § 2:14.
- Ekonomienhetens tjänsteutlåtande daterat 2015-02-11.

#### Deltar ej i beslutet

Michael Solander (MP) deltar ej i beslutet.

#### Förslag till beslut

Michaela Fletcher (M) yrkar bifall till arbetsutskottets beslutsförslag inklusive uppdelning av beslutsats 1 till två beslutsatser för budget respektive verksamhetsplan, innebärande:

1. Godkänna Kommunfullmäktiges budget 2015.
2. Godkänna Kommunfullmäktiges verksamhetsplan 2016-2017.

#### Propositionsordning

Ordföranden frågar om Kommunstyrelsen beslutar enligt Michaela Fletchers (M) yrkande och finner att så är fallet.

#### Expedieras

- Ekonomienheten
- Controller
- Kansliet

## Tjänsteutlåtande

### Ekonomienheten

Datum 2015-02-11

Dnr KS 2015/0068

Till Kommunstyrelsen

## Verksamhetsplan och budget för Kommunfullmäktige

### Sammanfattning

Kommunfullmäktige ska ta fram och besluta om budget 2015 samt verksamhetsplan 2016-2017 utifrån Kommunfullmäktiges beslutade direktiv, budgetanvisningar samt budgetramar. Kommunfullmäktiges nettoram för 2015 är 10 550 tkr.

### Beslutsförslag

**Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige**


Godkänna Kommunfullmäktiges budget 2015 och verksamhetsplan 2016-2017.

### Bilagor

Bilaga 1. Kommunfullmäktige, Budget 2015 verksamhetsplan 2016-2017



Jan-Olof Friman  
Kommundirektör



Lisen Moll  
Controller

# Kommunfullmäktige

## Budget 2015,

## Verksamhetsplan 2016-2017

Kommunfullmäktige

I:e vice Ordförande: Johan Boström



## Innehållsförteckning

Ekonomisk sammanfattning .....	3
Mål och riktlinjer .....	3
Kommunfullmäktige .....	3
Revision.....	4
Överförmyndarverksamhet.....	4
Styrtal .....	4
Miljömål.....	4
Förändringar i förhållande till budget 2014.....	5
Utveckling och förändringar .....	5



**Ekonomisk sammanfattning**

<b>EKONOMISK SAMMANFATTNING, tkr</b>				
<b>Drift</b>	<b>Budget 2014</b>	<b>Budget 2015</b>	<b>Plan 2016 exkl. prisutv.</b>	<b>Plan 2017 exkl. prisutv.</b>
<b>Verksamhetens intäkter</b>	<b>-120</b>	<b>-30</b>	<b>-30</b>	<b>-30</b>
Avgifter				
Övriga intäkter	-120	-30	-30	-30
<b>Verksamhetens kostnader</b>	<b>10 530</b>	<b>10 550</b>	<b>11 550</b>	<b>11 550</b>
Personalkostnader	5 555	5 066	6 066	6 066
Lokalkostnader	0	0	0	0
Kapitalkostnader	430	430	430	430
Köp av verksamhet	870	1 305	1 305	1 305
Övriga kostnader	3 675	3 749	3 749	3 749
<b>Nettokostnad</b>	<b>10 410</b>	<b>10 520</b>	<b>11 520</b>	<b>11 520</b>
<b>Nettoinvesteringar</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

<b>Verksamhetsområden</b>	<b>Budget 2015</b>			
	<b>Kostnad</b>	<b>Intäkt</b>	<b>Netto</b>	<b>Netto i %</b>
Kommunfullmäktige	3 140	0	3 140	29,8%
Valnämnd	0	0	0	0,0%
Partistöd	2 270	0	2 270	21,6%
Revision	1 690	-30	1 660	15,8%
Överförmyndarverksamhet	3 450	0	3 450	32,8%
<b>Sammanlagt</b>	<b>10 550</b>	<b>-30</b>	<b>10 520</b>	<b>100%</b>

**Mål och riktlinjer**
**Kommunfullmäktige**

Fullmäktige är kommunens högsta beslutande organ och består av 51 ledamöter. Fullmäktige beslutar i ärenden av principiell natur eller annars av större vikt för kommunen t ex mål och riktlinjer för verksamheten, budget och plan, kommunalskatt och andra viktiga ekonomiska frågor, organisation och verksamhetsformer, val av ledamöter/ersättare samt revisorer, ekonomiska förmåner till förtroendevalda, folkomröstningar, årsredovisning och ansvarsfrihet.

Kommunfullmäktige har antagit Visionen Österåker 2020. Österåker ska vara länets mest attraktiva skärgårdskommun, den skärgårdskommun som flest väljer att flytta till, bo och verka i, starta företag i samt besöka; en skärgårdskommun i världsklass.

Utöver visionen för Österåkers kommun har Kommunfullmäktige under 2014 antagit fem inriktningsmål för mandatperioden 2015-2018:

- Österåker ska vara bästa skolkommun i länet
- Österåker ska erbjuda högsta kvalitet på omsorg för äldre och funktionshindrade
- Invånarna ska uppleva en professionell service av hög kvalitet och ett gott bemötande i all kommunal service
- Ekonomi i balans
- Trygg Miljö

### Revision

Revisorerna har enligt kommunallagens nya lydelse att i den omfattning som följer av god revisionsed granska all verksamhet som bedrivs inom nämndernas verksamhetsområden.

- Verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt
- Räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande
- Att den kontroll som utövas inom nämnderna är tillräcklig.

### Överförmyndarverksamhet

- Tillsyn över att ställföreträdarna (gode män/förvaltare) använder huvudmannens medel till dennes nytta och att tillgångarna placeras tryggt.
- Ge god service till ställföreträdare och andra som är beroende av service från överförmyndarverksamheten.

### Styrtal

Text	Utfall 2014	Budget 2015	Plan 2016	Plan 2017
Invånare i Österåkers kommun	41 093	41 693	42 293	42 893
Kommunfullmäktige, nettok./inv. (kr)	-64	-69	-69	-69
Valnämnd, nettok./inv. (kr)	-25	-11	-11	-11
Partistöd, nettok./inv. (kr)	-50	-50	-50	-50
Revision, nettok./inv. (kr)	-37	-40	-40	-40
Överförmyndarverksamh. Nettok./inv (kr)	-89	-83	-83	-83
Antal gode män/förvaltare	197	217	237	257
Antal godman/förvaltarskap	301	311	321	331

### Miljömål

Kommunfullmäktige tog den 17 december 2007 beslut om översiktliga lokala miljömål för Österåker (§ 154/2007). De tre prioriterade miljömålen för Österåkers kommun är begränsad

klimatpåverkan, giffri miljö samt ingen övergödning. Av nämnda beslut följer att samtliga nämnder ska välja ut 2-3 verksamhets specifika miljömål för återrapportering till kommunfullmäktige. Kommunfullmäktige fortsätter under 2014 det övergripande miljöarbetet utifrån de tre prioriterade miljömålen för kommunen.

### **Förändringar i förhållande till budget 2014**

Bruttokostnaderna har utöver indexuppräknung justerats ned med 200 tkr jämfört med föregående års budget. Överförmyndarverksamheten har fått en förstärkning om 400 tkr i ram för att möta ökade kostnader, samtidigt som valnämndens bruttokostnader minskats med 600 tkr.

Kommunfullmäktiges budgeterade intäkter för 2015 är justerade och ligger nu i nivå med utfall 2013 likväl som 2014, d.v.s. på 30 tkr istället för tidigare intäktsbudget på 120 tkr.

### **Utveckling och förändringar**

- Ny mandatperiod inleddes 2014-11-01 med mandatfördelning utifrån valresultatet från 2014.
- Utvärdering av införande av Medborgarförslag ska ske.
- Utbildning till samtliga förtroendevalda i Kommunfullmäktige sker i början av 2015.
- Fortsatt analys av kostnadsutvecklingen inom Överförmyndarverksamheten ska genomföras.
- Målstyrningsarbetet i nämnderna mot bakgrund av Kommunfullmäktiges nya övergripande mål ska påbörjas under 2015.

KS § 4:3

Dnr. KS 2014/0061-045

## Borgensansökan från Armada Mellansjö AB

### Kommunstyrelsens beslut

#### Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Bevilja Armada Mellansjö AB kommunal borgen på 8 338 301 kr att erbjudas som säkerhet vid upplåning avseende fastigheterna Dragboda 1:28, Mellansjö 3:10, Mellansjö 3:8 samt Storström 1:6, i enlighet med förvaltningens reviderade tjänsteutlåtande daterat 2015-02-23 innebärande även att borgensavgift tas ut enligt tidigare budgetbeslut i Kommunfullmäktige, KF § 9:31 år 2014.

#### Reservation

Den socialdemokratiska gruppen lämnar en reservation.

Vi Socialdemokrater har begärt att varje ärende som berör fastställande av borgensavgift att dessa ärenden återremitteras för att särskilt belysas utifrån vad EU: statsstödsregler säger samt den lagstiftning som idag finns inom området. Den information vi själva kunnat inhämta är att borgensavgiftens nivå inte längre kan vara en och samma utan måste anpassas efter objektet. Vid dagens sammanträde så finns visserligen en del ytterligare text med om lagstiftning rent generellt, men vi saknar helt någon kommentar om den problematik vi lyft, därför har vi även denna gång yrkat på återremiss, tyvärr utan framgång. För att förtydliga den problematik vi önskat lyfta delade vi under sammanträdet ut promemorian ”En modell för kommunal borgensavgift”- till kommunala bostadsaktiebolag, författad av Sveriges kommuner och Landsting, SABO samt Kommuninvest. I den framgår inledningsvis att ”I merparten av kommunerna har samma avgift tillämpats för kommunens olika bolag och avgiften har fastställts i samband med budgetprocessen utan koppling till den enskilda transaktionen för vilken kommunen tecknat borgensförbindelse. Mot denna bakgrund, med lagkrav på marknadsmässig borgensavgift, är kommunerna nu i behov av en modell och metod för att säkerställa att borgensavgiften är i linje med aktuell lagstiftning.” Det vill säga precis det som vi velat uppmärksamma att Österåker nu, enligt vår uppfattning borde göra, eftersom Österåker tillhör de kommuner som fastställer borgensavgiften en gång om året i budgetprocessen och inte tar hänsyn till varje enskilt objekt.

Ann-Christine Furustrand (S)

#### Sammanfattning

Armada Mellansjö AB (556688-2022) ansöker om kommunal borgen på 8 338 301 kr att erbjudas som säkerhet vid upplåning för att ersätta dagens befintliga pantbrevslån. De berörda fastigheterna är Dragboda 1:28, Mellansjö 3:10, Mellansjö 3:8 samt Storström 1:6.

#### Beslutsunderlag

- Ekonomienhetens tjänsteutlåtande daterat 2014-12-05, rev. 2015-02-16 samt 2015-02-23.

Forts.

Forts. KS § 4:3

- Kommunstyrelsen har behandlat ärendet 2015-02-16, § 3:27.
- Kommunfullmäktige har behandlat ärendet 2015-02-09, § 1:8. Återremitterades.

### Förslag till beslut

Michaela Fletcher (M) yrkar bifall till ekonomienhetens beslutsförslag innebärande att bevilja Armada Mellansjö AB kommunal borgen på 8 338 301 kr att erbjudas som säkerhet vid uppläning avseende fastigheterna Dragboda 1:28, Mellansjö 3:10, Mellansjö 3:8 samt Storström 1:6, i enlighet med förvaltningens reviderade tjänsteutlåtande daterat 2015-02-23 innebärande även att borgensavgift tas ut enligt tidigare budgetbeslut i Kommunfullmäktige, KF § 9:31 år 2014.

Ann-Christine Furustrand (S) yrkar på återremiss av ärendet.

### Propositionsordning

Ordföranden frågar Kommunstyrelsen om ärendet ska avgöras idag eller vid ett senare tillfälle och finner att ärendet ska avgöras idag.

### Omröstning

Omröstning begärs och ska verkställas. Den som är för att ärendet ska avgöras idag röstar ja, den som vill röstar nej.

Omröstningen utfaller enligt bilagd omröstningslista med 8 ja-röster och 5 nej-röster.

### Propositionsordning

Ordföranden frågar därefter om Kommunstyrelsen beslutar enligt Michaela Fletchers (M) yrkande och finner att så är fallet.

---

### Expedieras

- Armada Mellansjö AB
- Ekonomienheten
- Controller/KS
- Kansliet



## Omröstningslista

**Kommunstyrelsen i Österåkers kommun (mandatperiod 2015 - 2018)**  
**KS 2015-03-02, § 4:3**

Parti	Ledamöter	Närvarande	Ersättare	J	N	A
M	Johan Boström	X		X		
M	Hampe Klein	X		X		
FP	Mathias Lindow, 1:e vice ordf.	X		X		
FP	Jenny Nordström	X		X		
C	Michaela Haga	X		X		
KD	Arne Ekstrand	X		X		
S	Ann-Christine Furustrand, 2:e vice ordf	X			X	
S	Anas Abdullah	X			X	
S	Mats Larsson	X			X	
RP	Roger Johansson	X		X		
MP	Michael Solander	X			X	
V	Andreas Lennkvist Manriquez	X			X	
M	Michaela Fletcher, ordförande	X		X		
	<b>Ersättare</b>					
M	Conny Söderström	X				
M	Christina Funhammar	X				
M	Kenneth Netterström	X				
ÖP	Lennart Berneklint	X				
S	Hans Johansson	X				
RP	Peter Lander	X				
MP	Jonas Jonsson	X				
	<b>Resultat</b>			8	5	-




# Tjänsteutlåtande

Kommunstyrelsens kontor

Kommunstyrelsen

Datum 2014-12-05

Rev 2015-02-16

Rev 2015-02-23

Dnr KS 2014/0061-045

## Borgensansökan från Armada Mellansjö AB

### Beslutsförslag

**Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta**

Bevilja Armada Mellansjö AB kommunal borgen på 8 338 301 kr att erbjudas som säkerhet vid upplåning avseende fastigheterna Dragboda 1:28, Mellansjö 3:10, Mellansjö 3:8 samt Storström 1:6, i enlighet med förvaltningens reviderade tjänsteutlåtande daterat 2015-02-23 innebärande även att borgensavgift tas ut enligt tidigare budgetbeslut i Kommunfullmäktige, KF § 9:31 år 2014.

### Bakgrund

Armada Mellansjö AB (556688-2022) ansöker om kommunal borgen på 8 338 301 kr att erbjudas som säkerhet vid upplåning för att ersätta dagens befintliga pantbrevslån. De berörda fastigheterna är; Dragboda 1:28, Mellansjö 3:10, Mellansjö 3:8 samt Storström 1:6.

EU:s statsstödsregler är ett styrmedel för att konkurrensen ska fungera inom EU. Om reglerna inte följs kan konkurrensen snedvridas genom att offentliga aktörer gynnar t ex vissa företag på bekostnad av andra konkurrerande företag. Utgångspunkten är att statligt stöd till företag är olagligt, om stödet snedvrider eller hotar att snedvrider konkurrensen. Utrymmet för att lämna stöd är därför starkt begränsat.

Frågan om en marknadsmässig borgensavgift aktualiserades i samband med den nya lag som trädde ikraft januari 2011 avseende kommunala bostadsaktiebolag.

Allt stöd som lämnas med offentliga medel av en kommun kan rubriceras som statsstöd. I stödbegreppet ingår utbetalning av kontanta medel, men också andra insatser av ekonomisk art som skulle kunna innebära en fördel för det enskilda företaget. Det betyder alltså att en för lågt satt borgensavgift skulle kunna falla inom ramen för stöd.

Kravet på affärsmässighet innebär att lånevillkoren för ett kommunalt bostadsaktiebolag inte får påverkas av att det är en kommun som äger bolaget. Kommunen måste därför ta ut marknadsmässiga borgensavgifter av bolaget. Kommunen gör själv en prövning av vad som är en marknadsmässig borgensavgift.

I Österåkers kommun görs årligen en prövning i samband med att budgeten tas och i denna fastställs borgensavgiften för kommande år. Det innebär att vid varje enskilt borgensbeslut hänvisas till denna avgift.

## Tjänsteutlåtande

Avgiften har fastställts genom att borgensåtagandet i sin helhet året innan ställts mot ett snittvärde för räntenivån. Dessutom sker en jämförelse av andra närliggande kommuners borgensavgift.

En ny prövning av borgensavgiftens storlek görs således inför budget 2016.

När borgensavgiften först fastställdes i Österåkers kommun gjordes en utredning där jämförelse gjordes med andra närliggande kommuner. Trots att kommunen har länets högsta borgensåtagande (2,4 miljarder 2014) beslutades om en borgensavgift i storleksordningen som är jämförbar med vissa andra kommuner. I de modeller för borgensavgifter som kan användas bör hänsyn tas till det risktagande som en kommun med extremt stort borgensåtagande tar.

Det bör tilläggas att borgensavgiften varierar kraftigt för olika kommuner i landet. Det finns kommuner som har fastställt avgifter upp till 0,60% .

I en närliggande kommun i länet beslutades nyligen en borgensavgift uppgående till 0,35% , i samma nivå som Österåkers kommuns trots ett betydligt lägre borgensåtagande.

I sammanhanget bör noteras det förbud mot pantsättning som råder enligt Kommunallagen, KI. 8 kap 13 paragraf enligt följande:

*13 § Kommuner och landsting får inte upplåta panträtt i sin egendom till säkerhet för en fordran. Vid förvärv av egendom får de dock överta betalningsansvaret för lån som tidigare har tagits upp mot säkerhet av panträtt i egendomen.*

Detta innebär att kommunen vid nyupplåning där tidigare panter inte finns, måste lämna ett borgensåtagande till sina bolag för att trygga möjligheten till lån och därmed utbyggnad av bl a bostäder.

I ägardirektiven för bolagen inom Armadakoncernen, Österåkers kommun framgår att bolagen ej har rätt att pantsätta fast egendom eller aktier.

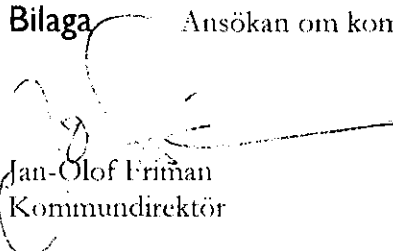
### Tidigare beredning

Kommunstyrelsen har behandlat ärendet 2015-02-16.

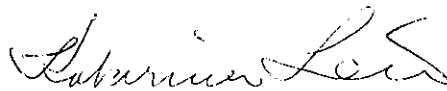
Kommunfullmäktige återremitterade ärendet 2015-02-09, § 1:8. Vid återremitteringen yrkades på att frågeställningar avseende huruvida borgensavgiftens storlek är i linje med I:U:s statsstödsregler och aktuell lagstiftning kan utredas ytterligare.

Kommunstyrelsen behandlade ärendet 2015-01-12, § 1:15.

**Bilaga** Ansökan om kommunal borgen från Armada Mellansjö AB



Jan-Olof Friman  
Kommundirektör



Katarina Leinar  
Ekonomichef





ÖSTERÅKERS KOMMUN  
KOMMUNSTYRELSEN

2014 -02- 07

D.nr:

K/S 2014/0061-0415 (1)

Österåkers Kommun

Kommunstyrelsen

184 00 Åkersberga

Kommunal Borgen

Armada Mellansjö AB (556688-2022) ansöker om kommunal borgen på 8 338 301 kr att erbjudas som säkerhet vid upplåning för att ersätta dagens befintliga pantbrevslån. De berörda fastigheterna är; Dragboda 1:28, Mellansjö 3:10, Mellansjö 3:8 samt Storström 1:6.

Med vänlig hälsning

ARMADA MELLANSJÖ AB

Leif Blomqvist

VD

Jennie Norlin

Ekonomichef

KF § 1:8

Dnr. KS 2014/0061 (5)

## Borgensansökan från Armada Mellansjö AB

### Kommunfullmäktiges beslut

**Ärendet återremitteras till Kommunstyrelsen.**

#### Deltar ej i beslutet

Lars Österlind (FP) deltar ej i beslutet.

#### Sammanfattning

Armada Mellansjö AB (556688-2022) ansöker om kommunal borgen på 8 338 301 kr att erbjudas som säkerhet vid upplåning för att ersätta dagens befintliga pantbrevslån. De berörda fastigheterna är Dragboda 1:28, Mellansjö 3:8 samt Storström 1:6.

#### Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsen har behandlat ärendet 2015-01-12, KS § 1:15.
- Kommunstyrelsens kontors tjänsteutlåtande daterat 2014-12-05.

#### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens ordförande Michaela Fletcher (M) yrkar bifall till Kommunstyrelsens förslag.

Ann-Christine Furustrand (S) biträder Michaela Fletcher (M) yrkande avseende beslutsats 1 samt yrkar återremiss av beslutsats 2 med följande motivering:

Vi vill få säkerställt att borgensavgiften är i linje med EU:s statsstödsregler och aktuell lagstiftning.

Roger Svalhede (S) biträder Ann-Christine Furustrands (S) yrkande.

Michaela Fletcher (M) drar tillbaka sitt ursprungliga yrkande och yrkar istället på återremiss av ärendet i dess helhet då beslutspunkterna är kopplade till varandra.


#### Propositionsordning

Ordföranden ställer återremiss av ärendet i dess helhet mot återremiss av beslutsats 2 och finner att fullmäktige beslutat återremittera ärendet i dess helhet till Kommunstyrelsen.

#### Omröstning

Votering begärs och verkställs med ja-röst för återremiss av ärendet i dess helhet och nej-röst för återremiss av beslutsats 2.

*Forts. nästa sida*



Justeraandes signaturer

Utdragsbestyrkande

Forts. KF § 1:8

Omröstningen utfaller med 30 ja-röster, 19 nej-röster och 2 har avstått. Fullmäktige har således beslutat återremittera ärendet i dess helhet till Kommunstyrelsen.

Omröstningslista KF § 1:8

Marie Ende (S) justerare:

Min uppfattning som justerare är att motiveringen till återremiss, yrkat av Ann-Christine Furustrand (S) ska finnas med i beslutsatsen.



---

**Expedieras**

- Kansliet, Ekonomienheten



---

Justerandes signaturer

Utdragsbestyrkande

2015 02 09

Bilaga 1:8/2015

Mandatfördelning M:14, S:12, FP:5, C:2, KD:2, ÖP:2, RP:5, V:2, MP:4, SD:2, SÖ:1

Parti	Ledamöter			Ja	Nej	Avstå
	Namn	Närvar	Ersättare			
(M)	Michaela Fletcher	X		X		
(M)	Hampe Klein	X		X		
(M)	Christina Funhammar	X		X		
(M)	Kenneth Netterström	X		X		
(M)	Ingela Gardner		Leif Wicklund (M)	X		
(M)	Pär Lindfors	X		X		
(M)	Jeanette Widén	X		X		
(M)	Conny Söderström		Berndt Högrevé (M)	X		
(M)	Mats Högbrandt	X		X		
(M)	Anneli Högrevé	X		X		
(M)	Bror Jansson	X		X		
(M)	Anneli Widén	X		X		
(M)	Mats Beiming		Birgitta Netterström (M)	X		
(FP)	Elisabeth Gunnars		Lars Österlind (FP)			X
(FP)	Bengt Svensson		Patrik Ferm (FP)		X	
(FP)	Monica Kjellman	X		X		
(FP)	Ritva Elg	X		X		
(FP)	Mathias Lindow	X		X		
(C)	Michaela Haga	X		X		
(C)	Björn Pålhammar	X		X		
(ÖP)	Lennart Berneklint	X		X		
(ÖP)	Franz Heinel	X		X		
(KD)	Arne Ekstrand	X		X		
(KI)	Mikael Ottosson	X		X		
(S)	Ann-Christine Furustrand	X			X	
(S)	Jörgen Palmberg	X			X	
(S)	Anas Abdullah	X			X	
(S)	Rosita Olsson Palmberg	X			X	
(S)	Marie Ende	X			X	
(S)	Roger Svalhede	X			X	
(S)	Ingela Westerlund	X			X	
(S)	Anders Pettersson	X			X	
(S)	Anna-Sara Viklund		Tommy Rindevall (S)		X	
(S)	Mats Larsson	X			X	
(S)	Kristina Embäck	X			X	
(V)	Francisco Contreras	X			X	
(V)	Bo Edlén		Andreas Lennkvist Manriquez (V)		X	
(MP)	Michael Solander	X			X	
(MP)	Heidi Stapf Ekström	X			X	
(MP)	Jonas Jonsson	X			X	
(MP)	Kristin Hagegård	X				X
(RP)	Björn Molin	X		X		
(RP)	Sven Ragnelid	X		X		
(RP)	Christer Pehrson		Claes Robell (-)	X		
(RP)	Roger Johansson		Ivar Horst (RP)	X		
(RP)	Björn Rapp	X		X		
(SD)	Peter Wihlner	X		X		
(SD)	Lennart Ljungqvist	X		X		
(SÖ)	Marie Wengse	X			X	
(S)	Margareta Olin	X			X	
(M)	Johan Boström	X		X		
	<b>RESULTAT</b>			30	19	2

KS § 4:4

Dnr. KS 2014/0060-045

## Borgensansökan från Armada Bostäder AB

### Kommunstyrelsens beslut

#### Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Bevilja Armada Bostäder AB kommunal borgen 33 963 032 att erbjudas som säkerhet vid upplåning avseende fastigheterna Berga 11:71, Berga 11:72, Berga 6:320, Berga 6:321 samt Berga 6:43, i enlighet med förvaltningens reviderade tjänsteutlåtande 2015-02-24 innebärande även att borgensavgift tas ut enligt tidigare budgetbeslut i Kommunfullmäktige, KF 9:31, år 2014.

#### Reservation

Den socialdemokratiska gruppen lämnar en reservation

Vi Socialdemokrater har begärt att varje ärende som berör fastställande av borgensavgift att dessa ärenden återremitteras för att särskilt belysas utifrån vad EU: statsstödsregler säger samt den lagstiftning som idag finns inom området. Den information vi själva kunnat inhämta är att borgensavgiftens nivå inte längre kan vara en och samma utan måste anpassas efter objektet. Vid dagens sammanträde så finns visserligen en del ytterligare text med om lagstiftning rent generellt, men vi saknar helt någon kommentar om den problematik vi lyft, därför har vi även denna gång yrkat på återremiss, tyvärr utan framgång. För att förtydliga den problematik vi önskat lyfta delade vi under sammanträdet ut promemorian ”En modell för kommunal borgensavgift”- till kommunala bostadsaktiebolag, författad av Sveriges kommuner och Landsting, SABO samt Kommuninvest. I den framgår inledningsvis att ”I merparten av kommunerna har samma avgift tillämpats för kommunens olika bolag och avgiften har fastställts i samband med budgetprocessen utan koppling till den enskilda transaktionen för vilken kommunen tecknat borgensförbindelse. Mot denna bakgrund, med lagkrav på marknadsmässig borgensavgift, är kommunerna nu i behov av en modell och metod för att säkerställa att borgensavgiften är i linje med aktuell lagstiftning.” Det vill säga precis det som vi velat uppmärksamma att Österåker nu, enligt vår uppfattning borde göra, eftersom Österåker tillhör de kommuner som fastställer borgensavgiften en gång om året i budgetprocessen och inte tar hänsyn till varje enskilt objekt.

Ann-Christine Furustrand (S)

#### Sammanfattning

Armada Bostäder AB ansöker om kommunal borgen på 33 963 032 kr att erbjudas som säkerhet vid upplåning för att ersätta dagens befintliga pantbrevslån. De berörda fastigheterna är Berga 11:71, Berga 11:72, Berga 6:320, Berga 6:321 samt Berga 6:43.

#### Beslutsunderlag

- Ekonomieenhetens tjänsteutlåtande daterat 2014-12-05, rev. 2015-02-16 samt 2015-02-24.
- Kommunstyrelsen har behandlat ärendet 2015-02-16, § 3:26.

Forts.

Forts. KS § 4:4

Kommunfullmäktige har behandlat ärendet 2015-02-09, § 1:9. Återremitterades.

### Förslag till beslut

Michaela Fletcher (M) yrkar bifall till ekonomienhetens beslutsförslag innebärande att bevilja Armada Bostäder AB kommunal borgen 33 963 032 att erbjudas som säkerhet vid upplåning avseende fastigheterna Berga 11:71, Berga 11:72, Berga 6:320, Berga 6:321 samt Berga 6:43, i enlighet med förvaltningens reviderade tjänsteutlåtande 2015-02-24 innebärande även att borgensavgift tas ut enligt tidigare budgetbeslut i Kommunfullmäktige, KF 9:31, år 2014.

Ann-Christine Furustrand (S) yrkar på återremiss av ärendet.

### Propositionsordning

Ordföranden frågar Kommunstyrelsen om ärendet ska avgöras idag eller vid ett senare tillfälle och finner att ärendet ska avgöras idag.

### Omröstning

Omröstning begärs och ska verkställas. Den som är för att ärendet ska avgöras idag röstar ja, den det ej vill röstar nej.

Omröstningen utfaller enligt bilagd omröstningslista med 8 ja röster och 5 nej-röster.

### Propositionsordning

Ordföranden frågar därefter om Kommunstyrelsen beslutar enligt Michaela Fletchers (M) yrkande och finner att så är fallet.

---

### Expedieras

- Armada Bostäder AB
- Ekonomienheten
- Controller/KS
- Kansliet

# Omröstningslista

## Kommunstyrelsen i Österåkers kommun (mandatperiod 2015 - 2018) KS 2015-03-02, § 4:4

Parti	Ledamöter	Närvarande	Ersättare	J	N	A
M	Johan Boström	X		X		
M	Hampe Klein	X		X		
FP	Mathias Lindow, 1:e vice ordf.	X		X		
FP	Jenny Nordström	X		X		
C	Michaela Haga	X		X		
KD	Arne Ekstrand	X		X		
S	Ann-Christine Furustrand, 2:e vice ordf	X			X	
S	Anas Abdullah	X			X	
S	Mats Larsson	X			X	
RP	Roger Johansson	X		X		
MP	Michael Solander	X			X	
V	Andreas Lennkvist Manriquez	X			X	
M	Michaela Fletcher, ordförande	X		X		
	<b>Ersättare</b>					
M	Conny Söderström	X				
M	Christina Funhammar	X				
M	Kenneth Netterström	X				
ÖP	Lennart Berneklint	X				
S	Hans Johansson	X				
RP	Peter Lander	X				
MP	Jonas Jonsson	X				
	<b>Resultat</b>			8	5	-




## Tjänsteutlåtande

Kommunstyrelsens kontor

Kommunstyrelsen

Datum 2014-12-05

Rev 2015-02-16

Rev 2015-02-24

Dnr KS 2014/0060-045

### Borgensansökan från Armada Bostäder AB

#### Beslutsförslag

**Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta**

Bevilja Armada Bostäder AB kommunal borgen på 33 963 032 kr att erbjudas som säkerhet vid upplåning avseende fastigheterna Berga 11:71, Berga 11:72, Berga 6:320, Berga 6:321 samt Berga 6:43, i enlighet med förvaltningens reviderade tjänsteutlåtande 2015-02-24 innebärande även att borgensavgift tas ut enligt tidigare budgetbeslut i Kommunfullmäktige, KF § 9:31 år 2014.

#### Bakgrund

Armada Bostäder AB ansöker om kommunal borgen på 33 963 032 kr att erbjudas som säkerhet vid upplåning för att ersätta dagens befintliga pantbrevslån. De berörda fastigheterna är; Berga 11:71, Berga 11:72, Berga 6:320, Berga 6:321 samt Berga 6:43.

EU:s statsstödsregler är ett styrmedel för att konkurrensen ska fungera inom EU. Om reglerna inte följs kan konkurrensen snedvridas genom att offentliga aktörer gynnar t ex vissa företag på bekostnad av andra konkurrerande företag. Utgångspunkten är att statligt stöd till företag är olagligt, om stödet snedvrider eller hotar att snedvrider konkurrensen. Utrymmet för att lämna stöd är därför starkt begränsat.

Frågan om en marknadsmässig borgensavgift aktualiserades i samband med den nya lag som trädde ikraft januari 2011 avseende kommunala bostadsaktiebolag.

Allt stöd som lämnas med offentliga medel av en kommun kan rubriceras som statsstöd. I stödbegreppet ingår utbetalning av kontanta medel, men också andra insatser av ekonomisk art som skulle kunna innebära en fördel för det enskilda företaget. Det betyder alltså att en för lågt satt borgensavgift skulle kunna falla inom ramen för stöd.

Kravet på affärsmässighet innebär att lånevillkoren för ett kommunalt bostadsaktiebolag inte får påverkas av att det är en kommun som äger bolaget. Kommunen måste därför ta ut marknadsmässiga borgensavgifter av bolaget. Kommunen gör själv en prövning av vad som är en marknadsmässig borgensavgift.

I Österåkers kommun görs årligen en prövning i samband med att budgeten tas och i denna fastställs borgensavgiften för kommande år. Det innebär att vid varje enskilt borgensbeslut hänvisas till denna avgift.

Avgiften har fastställts genom att borgensåtagandet i sin helhet året innan ställts mot ett snittvärde för räntenivån. Dessutom sker en jämförelse av andra närliggande kommuners borgensavgift.



## Tjänsteutlåtande

En ny prövning av borgensavgiftens storlek görs således inför budget 2016.

När borgensavgiften först fastställdes i Österåkers kommun gjordes en utredning där jämförelse gjordes med andra närliggande kommuner. Trots att kommunen har länets högsta borgensåtagande (2,4 miljarder 2014) beslutades om en borgensavgift i storleksordningen som är jämförbar med vissa andra kommuner. I de modeller för borgensavgifter som kan användas bör hänsyn tas till det risktagande som en kommun med extremt stort borgensåtagande tar.

Det bör tilläggas att borgensavgiften varierar kraftigt för olika kommuner i landet. Det finns kommuner som har fastställt avgifter upp till 0,60% .

I en närliggande kommun i länet beslutades nyligen en borgensavgift uppgående till 0,35% , dvs i samma nivå som Österåkers kommuns trots ett betydligt lägre borgensåtagande.

I sammanhanget bör noteras det förbud mot pantsättning som råder enligt Kommunallagen, Kl. 8 kap 13 paragraf enligt följande:

*13 § Kommuner och landsting får inte upplåta panträtt i sin egendom till säkerhet för en fordran. Vid förvärv av egendom får de dock överta betalningsansvaret för lån som tidigare har tagits upp mot säkerhet av panträtt i egendomen.*

Detta innebär att kommunen vid nyupplåning där tidigare panter inte finns, måste lämna ett borgensåtagande till sina bolag för att trygga möjligheten till lån och därmed utbyggnad av bl a bostäder.

I ägardirektiven för bolagen inom Armadakoncernen, Österåkers kommun framgår att bolagen ej har rätt att pantsätta fast egendom eller aktier.

### Tidigare beredning

Kommunstyrelsen har behandlat ärendet 2015-02-16.


Kommunfullmäktige återremitterade ärendet 2015-02-09, § 1:9.

Vid återremitteringen yrkades på att frågeställningar avseende huruvida borgensavgiftens storlek är i linje med EU:s statsstödsregler och aktuell lagstiftning kan utredas ytterligare.

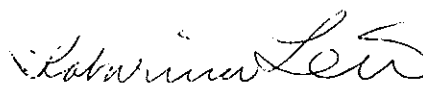
Kommunstyrelsen har behandlat ärendet 2015-01-12, § 1:16

### Bilaga

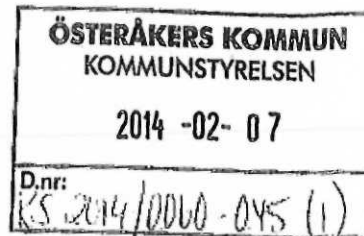
Ansökan från Armada Bostäder AB angående kommunal borgen



Jan Olof Friman  
Kommundirektör



Katarina Leinar  
Ekonomichef




Österåkers Kommun  
Kommunstyrelsen  
184 00 Åkersberga

Kommunal Borgen

Armada Bostäder AB (556374-9539) ansöker om kommunal borgen på 33 963 032 kr att erbjudas som säkerhet vid upplåning för att ersätta dagens befintliga pantbrevslån. De berörda fastigheterna är; Berga 11:71, Berga 11:72, Berga 6:320, Berga 6:321 samt Berga 6:43.

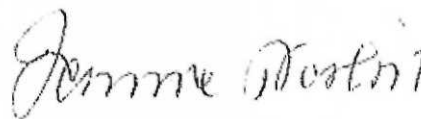
Med vänlig hälsning

ARMADA BOSTÄDER AB



Leif Blomqvist

VD



Jennie Norlin

Ekonomichef

KF § 1:9

Dnr. KS 2014/0060 (5)

## Borgensansökan från Armada Bostäder AB

### Kommunfullmäktiges beslut

Ärendet återremitteras till Kommunstyrelsen.

#### Deltar ej i beslutet

Lars Österlind (FP) och Björn Molin (RP) deltar ej i beslutet.

#### Sammanfattning

Armada Bostäder AB ansöker om kommunal borgen på 33 963 032 kr att erbjudas som säkerhet vid upplåning för att ersätta dagens befintliga pantbrevslån. De berörda fastigheterna är Berga 11:71, Berga 11:72, Berga 6:320, Berga 6:321 samt Berga 6:43.

#### Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsen har behandlat ärendet 2015-01-12, KS § 1:16.
- Kommunstyrelsens kontors tjänsteutlåtande daterat 2014-12-05.

#### Förslag till beslut

Ann-Christine Furustrand (S) yrkar bifall till Kommunstyrelsens förslag avseende beslutsats 1 samt yrkar återremiss av beslutsats 2 med följande motivering:

Vi vill få säkerställt att borgensavgiften är i linje med EU:s statsstödsregler och aktuell lagstiftning.

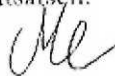
Michaela Fletcher (M) yrkar återremiss av ärendet i dess helhet då beslutspunkterna är kopplade till varandra.

#### Propositionsordning

Ordföranden ställer återremiss av ärendet i dess helhet mot återremiss av beslutsats 2 och finner att fullmäktige beslutat återremittera ärendet i dess helhet till Kommunstyrelsen.

Marie Ende (S) justerare:

Min uppfattning som justerare är att motiveringen till återremiss, yrkat av Ann-Christine Furustrand (S) ska finnas med i beslutsatsen.



---

#### Expedieras

- Kansliet, Ekonomienheten

KS § 4:5

Dnr. KS 2014/0338-045

## Borgensansökan från Österåkers Exploateringsfastigheter AB

### Kommunstyrelsens beslut

#### Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

Bevilja Österåkers Exploateringsfastigheter AB kommunal borgen på 22 000 000 kr att erbjudas som säkerhet vid upplåning avseende förvärv av fastigheterna Smedby 13:1, Smedby 19:4, Smedby 19:5 samt Smedby 19:6 i enlighet med förvaltningens reviderade tjänsteutlåtande 2015-02-24 innebärande även att borgensavgift tas ut enligt budgetbeslut i Kommunfullmäktige, KF § 9:31/2014.

#### Reservation

Den socialdemokratiska gruppen lämnar en reservation

Reservation från Socialdemokraterna mot beslutet

Vi Socialdemokrater har begärt att varje ärende som berör fastställande av borgensavgift att dessa ärenden återmitteras för att särskilt belysas utifrån vad EU: statsstödsregler säger samt den lagstiftning som idag finns inom området. Den information vi själva kunnat inhämta är att borgensavgiftens nivå inte längre kan vara en och samma utan måste anpassas efter objektet. Vid dagens sammanträde så finns visserligen en del ytterligare text med om lagstiftning rent generellt, men vi saknar helt någon kommentar om den problematik vi lyft, därför har vi även denna gång yrkat på återremiss, tyvärr utan framgång. För att förtydliga den problematik vi önskat lyfta delade vi under sammanträdet ut promemorian ”En modell för kommunal borgensavgift”- till kommunala bostadsaktiebolag, författad av Sveriges kommuner och Landsting, SABO samt Kommuninvest. I den framgår inledningsvis att ”I merparten av kommunerna har samma avgift tillämpats för kommunens olika bolag och avgiften har fastställts i samband med budgetprocessen utan koppling till den enskilda transaktionen för vilken kommunen tecknat borgensförbindelse. Mot denna bakgrund, med lagkrav på marknadsmässig borgensavgift, är kommunerna nu i behov av en modell och metod för att säkerställa att borgensavgiften är i linje med aktuell lagstiftning.” Det vill säga precis det som vi velat uppmärksamma att Österåker nu, enligt vår uppfattning borde göra, eftersom Österåker tillhör de kommuner som fastställer borgensavgiften en gång om året i budgetprocessen och inte tar hänsyn till varje enskilt objekt.

Ann-Christine Furustrand (S)

#### Sammanfattning

Österåkers Exploateringsfastigheter AB (556791-2588) ansöker om kommunal borgen på 22 000 000 kr att erbjudas som säkerhet vid upplåning för att förvärva fastigheterna Smedby 13:1, Smedby 19:4, Smedby 19:5 samt Smedby 19:6.

#### Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens har behandlat ärendet 2015-02-16, § 3:20.

Forts.

Forts. KS § 4:5

- Ekonomienhetens tjänsteutlåtande daterat 2015-01-16, rev. 2015-02-24.

### Förslag till beslut

Michaela Fletcher (M) yrkar bifall till ekonomienhetens beslutsförslag innebärande att Bevilja Österåkers Exploateringsfastigheter AB kommunal borgen på 22 000 000 kr att erbjudas som säkerhet vid upplåning avseende förvärv av fastigheterna Smedby 13:1, Smedby 19:4, Smedby 19:5 samt Smedby 19:6 i enlighet med förvaltningens reviderade tjänsteutlåtande 2015-02-24 innebärande även att borgensavgift tas ut enligt budgetbeslut i Kommunfullmäktige, KF § 9:31/2014.

Ann-Christine Furustrand (S) yrkar på återremiss av ärendet.

### Propositionsordning

Ordföranden frågar Kommunstyrelsen om ärendet ska avgöras idag eller vid ett senare tillfälle och finner att ärendet ska avgöras idag.

### Omröstning

Omröstning begärs och ska verkställas. Den som är för att ärendet ska avgöras idag röstar ja, den det ej vill röstar nej.

Omröstningen utfaller enligt bilagd omröstningslista med 8 ja-röster och 5 nej-röster.

### Propositionsordning

Ordföranden frågar därefter om Kommunstyrelsen beslutar enligt Michaela Fletchers (M) yrkande och finner att så är fallet.

---

### Expedieras

- Österåkers Exploateringsfastigheter AB
- Ekonomienheten
- Controller/KS
- Kansliet

**Omröstningslista**
**Kommunstyrelsen i Österåkers kommun (mandatperiod 2015 - 2018)  
KS 2015-03-02, § 4:5**

Parti	Ledamöter	Närvarande	Ersättare	J	N	A
M	Johan Boström	X		X		
M	Hampe Klein	X		X		
FP	Mathias Lindow, 1:e vice ordf.	X		X		
FP	Jenny Nordström	X		X		
C	Michaela Haga	X		X		
KD	Arne Ekstrand	X		X		
S	Ann-Christine Furustrand, 2:e vice ordf	X			X	
S	Anas Abdullah	X			X	
S	Mats Larsson	X			X	
RP	Roger Johansson	X		X		
MP	Michael Solander	X			X	
V	Andreas Lennkvist Manriquez	X			X	
M	Michaela Fletcher, ordförande	X		X		
	<b>Ersättare</b>					
M	Conny Söderström	X				
M	Christina Funhammar	X				
M	Kenneth Netterström	X				
ÖP	Lennart Berneklint	X				
S	Hans Johansson	X				
RP	Peter Lander	X				
MP	Jonas Jonsson	X				
	<b>Resultat</b>			8	5	-




## Tjänsteutlåtande

Kommunstyrelsens kontor

Kommunstyrelsen

Datum 2015-01-16

Rev 2015-02-24

Dnr KS 2014/0338-045

### Borgensansökan från Österåkers Exploateringsfastigheter AB

#### Beslutsförslag

**Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta**

Bevilja Österåkers Exploateringsfastigheter AB kommunal borgen på 22 000 000 kr att erbjudas som säkerhet vid upplåning avseende förvärv av fastigheterna Smedby 13:1, Smedby 19:4, Smedby 19:5 samt Smedby 19:6 i enlighet med förvaltningens reviderade tjänsteutlåtande 2015-02-24 innebärande även att borgensavgift tas ut enligt budgetbeslut i Kommunfullmäktige, KF § 9:31/2014

#### Bakgrund

Österåkers Exploateringsfastigheter AB (556791-2588) ansöker om kommunal borgen på 22 000 000 kr att erbjudas som säkerhet vid upplåning för att förvärva fastigheterna Smedby 13:1, Smedby 19:4, Smedby 19:5 samt Smedby 19:6.

EU:s statsstödsregler är ett styrmedel för att konkurrensen ska fungera inom EU. Om reglerna inte följs kan konkurrensen snedvridas genom att offentliga aktörer gynnar t ex vissa företag på bekostnad av andra konkurrerande företag. Utgångspunkten är att statligt stöd till företag är olagligt, om stödet snedvrider eller hotar att snedvrider konkurrensen. Utrymmet för att lämna stöd är därför starkt begränsat.

Frågan om en marknadsmässig borgensavgift aktualiserades i samband med den nya lag som trädde ikraft januari 2011 avseende kommunala bostadsaktiebolag.

Allt stöd som lämnas med offentliga medel av en kommun kan rubriceras som statsstöd. I stödbegreppet ingår utbetalning av kontanta medel, men också andra insatser av ekonomisk art som skulle kunna innebära en fördel för det enskilda företaget. Det betyder alltså att en för lågt satt borgensavgift skulle kunna falla inom ramen för stöd.

Kravet på affärsmässighet innebär att lånevillkoren för ett kommunalt bostadsaktiebolag inte får påverkas av att det är en kommun som äger bolaget. Kommunen måste därför ta ut marknadsmässiga borgensavgifter av bolaget. Kommunen gör själv en prövning av vad som är en marknadsmässig borgensavgift.

## Tjänsteutlåtande

I Österåkers kommun görs årligen en prövning i samband med att budgeten tas och i denna fastställs borgensavgiften för kommande år. Det innebär att vid varje enskilt borgensbeslut hänvisas till denna avgift.

Avgiften har fastställts genom att borgensåtagandet i sin helhet året innan ställts mot ett snittvärde för räntenivån. Dessutom sker en jämförelse av andra närliggande kommuners borgensavgift.

En ny prövning av borgensavgiftens storlek görs således inför budget 2016.

När borgensavgiften först fastställdes i Österåkers kommun gjordes en utredning där jämförelse gjordes med andra närliggande kommuner. Trots att kommunen har länets högsta borgensåtagande (2,4 miljarder 2014) beslutades om en borgensavgift i storleksordningen som är jämförbar med vissa andra kommuner. I de modeller för borgensavgifter som kan användas bör hänsyn tas till det risktagande som en kommun med extremt stort borgensåtagande tar.

Det bör tilläggas att borgensavgiften varierar kraftigt för olika kommuner i landet. Det finns kommuner som har fastställt avgifter upp till 0,60% .

I en närliggande kommun i länet beslutades nyligen en borgensavgift uppgående till 0,35% , dvs i samma nivå som Österåkers kommuns trots ett betydligt lägre borgensåtagande.

I sammanhanget bör noteras det förbud mot pantsättning som råder enligt Kommunallagen, KL 8 kap 13 paragraf enligt följande:

*13 § Kommuner och landsting får inte upplåta panträtt i sin egendom till säkerhet för en fordran. Vid förvärv av egendom får de dock överta betalningsansvaret för lån som tidigare har tagits upp mot säkerhet av panträtt i egendomen.*

Detta innebär att kommunen vid nyupplåning där tidigare panter inte finns, måste lämna ett borgensåtagande till sina bolag för att trygga möjligheten till lån och därmed utbyggnad av bl a bostäder.

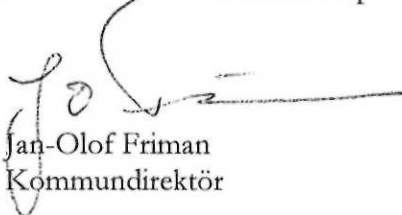
I ägardirektiven för bolagen inom Armadakoncernen, Österåkers kommun framgår att bolagen ej har rätt att pantsätta fast egendom eller aktier.

### Tidigare beredning

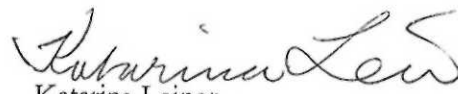
Kommunstyrelsen har behandlat ärendet 2015-02-16.

### Bilaga

Ansökan från Österåkers Exploateringsfastigheter angående kommunal borgen.



Jan-Olof Friman  
Kommundirektör



Katarina Leinar  
Ekonomichef