

Tjänsteutlåtande

Utbildningsförvaltningen

Datum 2021-01-04
Dnr GVN 2020/0186

Till Gymnasie- och
vuxenutbildningsnämnden

Ersättning för särskilt stöd i gymnasieskolan

Sammanfattning

Nuvarande anslag för verksamhetsstöd för särskilt stöd inom den kommunala gymnasieskolan, upphör från och med 2021. Extra ersättning för särskilt stöd prövas istället individuellt per elev efter ansökan enligt den modell som tillämpas för fristående huvudman och gymnasieskola i annan kommun.

Beslutsförslag

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beslutar

1. Anslag för verksamhetsstöd till Kommunstyrelsens produktionsutskott för gymnasieskola i egen regi upphör från och med den 1 januari 2021.
2. Extra ersättning för elev i behov av omfattande stödåtgärder i gymnasieskolan i egen regi fördelas från och med den 1 januari 2021 efter ansökan från Kommunstyrelsens produktionsutskott. Fördelning av extra bidrag för särskilt stöd till den kommunala gymnasieskolan efter ansökan ger enligt förvaltningens bedömning större möjlighet att säkerställa lagkravet om likvärdig resursfördelning samt möjliggör adekvat uppföljning.

Bakgrund

Utöver grundbelopp/programpeng som är lika för samtliga barn och elever i respektive ålder, årskurs eller program, finns extra resurser för barn och elever med ett omfattande behov av särskilt stöd. För fristående verksamhet sker fördelning av extra resurser som individuellt tilläggsbelopp efter ansökan, från huvudmannen till utbildningsförvaltningen. Kommunala huvudmän utanför kommunen kan på motsvarande sätt ansöka om interkommunal ersättning för särskilt stöd.

För kommunens egen verksamhet fördelas sedan 2016/17 en andel av budgeten för särskilt stöd som ett verksamhetsstöd, ett anslag. Andelen av budget som fördelas som verksamhetsstöd i gymnasieskolan bestämdes initialt utifrån de extra resurser som utgick till Österåkers gymnasium 2016. Därefter har justeringar gjorts årligen med hänsyn till budget. Ambitionen är att nivån på verksamhetsstödet ska motsvara de resurser som fördelas genom ansökan till fristående huvudmän och annan kommun. 2020 utgick verksamhetsstöd till Österåkers gymnasium med 1,8 mnkr, vilket motsvarade cirka 47 procent av den totala budgeten för särskilt stöd i gymnasieskolan.

Extra resurser i gymnasieskolan utgår även genom ett strukturbidrag enligt länsprislistan som beräknas efter elevernas genomsnittliga meritvärde, med ett tak på 200 meritpoäng. Strukturbidraget för Österåkers gymnasium uppgick 2018 till 237 tkr, 2019 till 198 tkr och 2020 till 191 tkr.

Tjänsteutlåtande

Förvaltningens slutsatser

I utredningen ”Likvärdig resursfördelning” (FGN 2020/0327) problematiseras de olika modellerna för fördelning av resurser för extra stöd.

Systemet med tilldelade resurser per individ efter ansökningsförfarande kan för huvudmannen innebära ökad administration samt mindre förutsägbara intäkter vilket kan påverka verksamheternas planeringsförutsättningar. Verksamhetsstöd via anslag har på så vis fördelen med en mer förutsägbar budget. Administrationen för ansökan och beslut är också mindre omfattande för utbildningsförvaltningen.

Nackdelar som har framförts är att anslagsmodellen inte i tillräcklig utsträckning hanterar förändringar, till exempel om elever i behov av särskilt stöd i huvudmannens verksamhet ökar eller minskar under året. Schablonberäkning efter utfall gör att förändringar över tid inte heller hanteras i modellen vilket på sikt kan göra den osäker i sin tillämpning. Det är inte heller möjligt att följa upp resurserna på individnivå och det blir därmed svårt att säkerställa att resurserna fördelas likvärdigt i enlighet med lagstiftningen. För att anslagsmodellen ska vara tillfyllest behöver grunden för fördelning efter huvudmannens behov säkerställas med regelbundenhet. Detta kräver också administration.

Fördelning av extra bidrag för särskilt stöd till den kommunala gymnasieskolan efter ansökan ger enligt förvaltningens bedömning större möjlighet att säkerställa lagkravet om likvärdig resursfördelning samt möjliggör adekvat uppföljning.

Louise Furness
utbildningsdirektör

Expedieras

Kommunstyrelsens produktionsutskott