

Uppstart av ny Skolenhet inom grundskola

Sammanfattning

Idag organiserar de kommunala skolorna i Österåkers kommun tio särskilda undervisningsgrupper fördelat på fem grundskolor. Dessa grupper innehåller endast elever från den egna skolan.

Sammantaget uppskattar Produktionsförvaltningen att de kommunala grundskolorna idag har 140 elever som har behov av särskilt stöd. Av dessa har cirka 20 elever ytterligare behov vilka medför att skolorna har organisatoriska utmaningar med att erbjuda en likvärdig skola.

För att kunna erbjuda dessa ca 20 elever en skola med kvalitativ undervisning som motsvarar elevens behov, behöver Produktionsförvaltningen starta en ny skolenhet, en resursskola. Skolan ska erbjuda en god lärmiljö, förstärkt personaltäthet och hög kompetensnivå för att säkerställa god målluppfyllelse för skolans elever. Skolan föreslås omfatta årskurserna 1-9 och organiseras i lågstadium, mellanstadium och högstadium. Antagning till skolan föreslås ske efter vårdnadshavares ansökan samt beslut av en centralt placerad chef.

Beslutsförslag

Produktionsstyrelsens beslutsförslag

beslutar att uppdra åt Produktionsförvaltningen att utreda förutsättningarna för att starta en resursskola inom ramen för produktionsförvaltningens grundskoleverksamhet.

Bakgrund

2015-01-01 delgavs beslutet om att avveckla den Kommunövergripande verksamheten (KÖV) inom Autismspektrum och Tal- och språkverksamheten. Produktionsförvaltningen organiserade fram tills beslutet verkställigheten av dessa särskilda undervisningsgrupper. Efter Skolinspektionens kritik 2014 (Dnr PS 2014/0022) beslutade Skolnämnden att avsluta beställningen av dessa undervisningsgrupper. Kommunövergripande verksamhet fanns vid det tillfället på två grundskolor, Hackstaskolan och Söraskolan och omfattade ca 100 elever. Skolinspektionens kritik, vilken låg till grund för att KÖV-grupperna avskaffades, handlade om att urvalsättet av elever till resursskolorna inte ansågs förenligt med de regler som gäller för placering vid kommunala skolenheter. I en övergångsfas i avslutningen av KÖV fick produktionsförvaltningen en beställning av Extraordinära insatser, som avslutades 30 juni 2017 (Dnr KUN 2014/0075-610). Läget har dock förändrats radikalt genom att Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) den 28 juni 2017 i mål nr 3086-16 bedömt att det inte strider mot skollagens bestämmelser att en kommun inrättar och driver det vi idag kallar

Tjänsteutlåtande

resursskolor för elever i behov av särskilt stöd. Skolinspektionen saknar därför stöd för sitt beslut om vitesföreläggande gentemot Linköpings kommun som inrättat och driver sådana skolor.

HFD konstaterar bland annat att den kommunala självstyrelsen medför att en kommun har en betydande frihet att själv bestämma hur den kommunala verksamheten ska organiseras och administreras. Det finns dock inte några särskilda regler som innebär att en kommun vid sidan av den ordinarie grundskolan är förhindrad att organisera skolenheter i form av resursskolor med inriktning mot elever som är i behov av särskilt stöd.

Domen innebär att rättsläget nu är förtydligt på så sätt att skollagens bestämmelser inte hindrar en kommun från att välja att inom grundskolan organisera skolenheter som resursskolor med inriktning gällande elever som är i behov av särskilt stöd.

HT-2017 organiserar de kommunala skolorna i Österåkers kommun tio Särskilda Undervisningsgrupper vid fem grundskolor. Dessa grupper innehåller endast elever från den egna skolan. Elever med behov av särskild undervisningsgrupp är i dagsläget mer spridd mellan de kommunala skolorna än tidigare år vilket i sig är positivt. Friskolan Helleborus etablering i kommunen har inneburit ytterligare spridning av elevunderlaget.

Sammantaget uppskattar Produktionsförvaltningen att de kommunala grundskolorna idag har 140 elever som har behov av särskilt stöd. Av dessa har cirka 20 elever ytterligare behov vilka medför att skolorna har organisatoriska utmaningar med att erbjuda en likvärdig skola. Bland annat underbygger den generella lokalbristen betydande svårigheter att erbjuda en lämplig lärmiljö.

Skollagen

I Skollagen 3 kap. finns bestämmelser för bl.a. grundskolan som tar sikte på elever som är i behov av särskilt stöd.

Enligt 7 § får särskilt stöd ges i stället för den undervisning som eleven annars skulle ha deltagit i eller som ett komplement till denna. Det särskilda stödet ska ges inom den elevgrupp som eleven tillhör om inte annat framgår av skollagen eller annan författning.

Av 8 § framgår att om det kan befaras att en elev inte kommer att nå de kunskapskrav som minst ska uppnås, trots att stöd har getts i form av extra anpassningar inom ramen för den ordinarie undervisningen, ska detta anmälas till rektorn.

Enligt 9 § ska ett åtgärdsprogram utarbetas för en elev som ska ges särskilt stöd och enligt 10 § ska stödet utformas så att det ger eleven möjlighet att nå kunskapskraven. Om det finns särskilda skäl får enligt

11 § ett åtgärdsprogram i form av särskilt stöd ges eleven enskilt eller i en annan undervisningsgrupp (särskild undervisningsgrupp) än den grupp som eleven normalt tillhör.

Rektorn beslutar om åtgärdsprogram och placering i särskild undervisningsgrupp.

Tjänsteutlåtande

Förvaltningens slutsatser

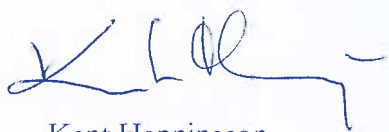
Produktionsförvaltningen ser idag behov av att organisera en kommunal skolenhet, med uppdrag att undervisa elever som trots omfattande stöd i form av extra anpassningar inom ramen för undervisningen i den ordinarie skolan, inte når kunskapsmålen.

Enligt HFD mål 3086-16 är Särskild undervisningsgrupp en stödform som endast undantagsvis ska användas och då för så kort tid som möjligt.

Skolan föreslås omfatta årskurserna 1-9 och organiseras i lågstadium, mellanstadium och högstadium med totalt cirka 20-30 elever när den är fullt utbyggd. Organisatoriskt föreslås verksamheten lyda under en nybildad enhet och placeras centralt i Åkersberga. Skolan kommer att finansieras av skolpeng samt en förstärkning motsvarande den som utgått till beställningen av extraordinära insatser.

Bilagor

1. Uppföljning av extraordinära (tidigare KÖV-AST) insatser, 2017-10-03
2. Uppföljning Särskilt stöd, 2017-10-02



Kent Henningson
Produktionschef

Anders Wedin
Verksamhetschef