

Sammanträdesprotokoll för Byggnadsnämnden

Tid Tisdagen 26 januari kl. 17.00 – 19.25

Plats Viren, plan 1, Hackstavägen 22

Närvarande Enligt bifogad närvarolista

Utses att justera Ordföranden samt Rosita Olsson Palmberg

Ärenden §§ 1:1 – 1:24

Sekreterare



Robert Blomdahl

Ordförande



Hampe Klein

Justerande



Rosita Olsson Palmberg

Anslagsbevis

Justering tillkännagiven
genom anslag

2016-02-08 – 2016-02-29

Organ

Byggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2016-01-26

Förvaringsplats för
protokollet

Samhällsbyggnadsförvaltningen, Alceahuset plan 3,
Hackstavägen 22



Underskrift

- § 1:1. Utseende av justerare och tid för justering
- § 1:2. Anmälan av delegationsbeslut
- § 1:3. Anmälan av delegationsbeslut - bostadsanpassningsbidrag
- § 1:4. Delgivningsärenden
- § 1:5. Taxa för grävstillstånd och trafikplaneringsplaner, delen trafikplaneringsplaner
- § 1:6. Lokal trafikföreskrift – hastighetsgräns på Tråsättravägen
- § 1:7. Remissyttrande – sänkt hastighetsgräns på (del av) Skeppsdalsvägen
- § 1:8. Redovisning/information angående riksfärdtjänst
- § 1:9. Utbildningsdag
- § 1:10. Läsplattorna
- § 1:11. GRUNDTVIK 1:215 (GRUNDTVIKSVÄGEN 92)
Nybyggnad av bastu med strandskyddsdispens
- § 1:12. MJÖLKÖN 1:135 (NORRA STIGEN 15)
Tillbyggnad av fritidshus med utvändigt trappa; strandskyddsdispens för friggebod samt anläggande av brygga
- § 1:13. SVARTGARN 2:431 (ARDENNERVÄGEN 29)
Nybyggnad av garage och rivning av uthus
- § 1:14. TUNA 7:8 (SJÖVÄGEN 17)
Nybyggnad av enbostadshus
- § 1:15. Uppförande av plank - redan utfört
- § 1:16. Anmälan om olovligt byggande av plank
- § 1:17. Tillsyn angående mur som ej uppförts i enlighet med lämnat lov
- § 1:18. VÄSTRA LAGNÖ 1:152 (GETHOLMSVÄGEN 13)
Nybyggnad av bastu med strandskyddsdispens
- § 1:19. Strandskyddsdispens för anläggande av bryggdäck, redan utfört
- § 1:20. Anmälan om ovårdad tomt
- § 1:21. ÖSTANÅ 1:39 (ÖSTANÅ KOLGÅRDEN 2)
Förhandsbesked om nybyggnad av enbostadshus
- § 1:22. ÖSTANÅ 1:40 (ÖSTANÅ KOLGÅRDEN 3)
Förhandsbesked om nybyggnad av enbostadshus

- § 1:23. ÖSTRA LAGNÖ 1:202
Förhandsbesked om nybyggnad av enbostadshus med framtida avstyckning
- § 1:24. ÖSTRA LAGNÖ 1:39 (RAMSDALSVÄGEN 32)
Strandskyddsdispens för anläggande av brygga

§ 1:1

Utseende av justerare och tid för justering

Till att justera protokoll från dagens sammanträde utses Hampe Klein samt Rosita Olsson Palmberg

Protokoll ska om möjligt föreligga för justering vecka 5.

§ 1:2

Anmälan av delegationsbeslut

Byggnadsnämnden har överlåtit beslutanderätt i enlighet med byggnadsnämndens delegationsordning.

Dessa beslut, fattade med stöd av delegationsordningen, ska redovisas till nämnden.

Byggnadsnämnden beslutar att till protokollet anteckna anmälan av beslut, enligt till beslutet bifogad bilaga (BN § 1:2/2016).

§ 1:3

Anmälan av delegationsbeslut i ärenden om bostadsanpassningsbidrag

Byggnadsnämnden beslutar att till protokollet anteckna anmälan av beslut fattade med stöd av delegation från 2015-10-01 till 2015-12-31 (Bilaga BN § 1:3/2016).

Nr 2

Bilagga BN § 1:2/2016

Delegationsbeslut inom trafik- och samhällsbetalda resor		Beslutsdatum		Handläggare
BN Januari 2016				
Punkt 2.1	Yttrande till länsstyrelse, polismyndighet, trafikverk och andra myndigheter gällande väg och trafikfrågor som berör trafikreglering eller hastighetsfrågor och som inte är av principiell karaktär eller innebär betydande ekonomiska följder			Handläggare
Punkt 2.2	Beslut om lokal trafikföreskrift			
Punkt 2.6	Yttrande samt beslut om dispens (lång, bred eller tung transport)	151201-151231	2 st	AA Handläggare HC
Punkt 2.7	Parkeringsfällständer för rörelsehindrad	151201-151231	11 utfärdade (15175-15185)	Handläggare HC
Punkt 2.10	Flyttning av fordon enligt förordningen (1982:198)	151201-151231	8 st	Handläggare HC
Punkt 2.14	Beslut om skolskjuts för särskola			Handläggare
Punkt 2.13	Beslut om skolskjuts för grundskolan			Handläggare ML ML
Punkt 2.18	Beslut om Riksfärdtjänst, både bifall och avslag	151201-151231	2 beslut, R 47- 48	Handläggare SD
Punkt 2.19	Yttranden till Färdtjänstavdelningen, SLL	151201-151231	29 yttranden, F 277 - 305	Handläggare CNH
Punkt 2.20	Beslut om kommunal färdtjänst	151201-151231	10 beslut, K 88 - 97	Handläggare SD

§ 1:4

Delgivningsärenden

Byggnadsnämnden beslutar att notera delgivningen av nedan följande handlingar.

A.

Förvaltningsrättens dom:

2015-12-15, BN beslutade 2015-09-17 att avslå en ansökan om bostadsanpassning. Som skäl för beslutet angavs att det inte funnits särskilda skäl för att välja ett tvåplanshus som kräver kostnadskrävande åtgärder. Beslutet har överklagats till förvaltningsrätten upphäver beslutet och visar målet åter till BN för prövning av förutsättningarna för att bevilja bostadsanpassningsbidrag.

I domen kan bl.a. läsas att kommunen i sitt beslut hänvisat till en rad bostäder som de anser är mer lämpliga än den bostad som valts. De bostäder kommunen hänvisat till är dock dyrare än det valda huset. Det har inte kommit fram annat än att möjligheten att hyra en lägenhet i motsvarande storlek i kommunen är begränsat med anledning av höga hyreskostnader, ett litet utbud av lägenheter och långa kötider. Förvaltningsrätten anser att sökanden visat att denne utifrån sina önskemål svårigen kunnat hitta en lämpligare bostad och att denne haft särskilda skäl att välja den aktuella bostaden trots att den kräver viss anpassning.

Därmed återstår att pröva om de aktuella åtgärderna är nödvändiga för att bostaden ska vara ändamålsenlig och att kraven för bostadsanpassning i övrigt är uppfyllda.

B.

Mark- och miljödomstolens dom:

2015-12-16, Edö 1:170, BN beslutade 2015-03-17 bl.a. att inte ge bygglov för nybyggnation av båthus och brygga. Beslutet överklagades till lst. som avslog överklagandet. Lst:s beslut har överklagats till MMD som avslår överklagandet.

C.

Länsstyrelsens beslut:

2015-11-04, Hacksta 2:224, 2:225, 2:226, BN beslutade 2014-03-18 att påföra byggsanktionsavgift om 3 x 44 400 kronor. Lst ändrar nämndens beslut på så sätt att byggsanktionsavgiften för att utan startbesked ha påbörjat byggnationerna uppgår till 3 x 22 200 kronor. I beslutet kan bl.a. läsas att (utifrån ändringar och övergångsbestämmelser) den nya bestämmelsen i 9 kap. 3 a § plan- och byggförordningen att avgiften i ett fall som detta, då bygglov har medgetts men inte startbesked innan byggnationen påbörjats, att avgiften ska sättas ner till hälften av det belopp som annars

följer av kapitlet. Detta innebär att avgiften i detta fall ska bestämmas till 22 200 kronor per hus.

2015-11-04, Tuna 11:119, Överklagande av BN:s beslut 2015-05-19 att lämna bygglov för tillbyggnad av garage. Lst avslår överklagandena.

2015-11-04, Freden 1:1, Överklagande av BN:s beslut 2015-09-22 att bevilja bygglov för nybyggnad av teletorn och teknikbod. Klagande har yrkat på inhibition och i delbeslut avslår lst. yrkandet om inhibition.

2015-11-06, Husarö 1:48 (i Finnhamns naturreservat). Lst ger Särso Brygg- och intresseförening dispens från strandskyddsbestämmelserna för tillbyggnad av befintlig brygga för reguljär turbotrafik på Särso, fastigheten Husarö 1:48.

Endast brygganläggningens yta på marken får tas i anspråk för avsett ändamål. Gällande vattenverksamhet förelägger lst om ett antal försiktighetsmått. Handlingar i ärendet har 2015-09-03 remitterats till Österåkers kommun för synpunkter med avseende på vattenverksamhet. Kommunen har inte lämnat något svar. Även Skärgårdsstiftelsen har beretts tillfälle att lämna synpunkter på tillbyggnaden, men har inte heller svarat.

2015-12-14, Edö 1:30, Överklagande av BN:s beslut 2015-01-27 att bl.a. inte medge strandskyddsdispens för uppförande av ett fritidshus. Lst avslår överklagandet.

2015-12-15, Berga 11:93, Överklagande av BN:s beslut 2013-12-17 att ut en byggsanktionsavgift om 57 850 kronor. Lst avslår överklagandet.

2015-12-15, Margretelund 62:1, Prövning av BN:s beslut 2014-02-18 att medge strandskyddsdispens för anläggande av brygga och utökning av strand. Lst beslutar att upphäva BN:s beslut.

2015-12-16, Rydboholm 2:1, Lst beslutar att prövning ska ske av BN:s beslut 2015-11-17 att medge strandskyddsdispens för anläggande av brygga.

2015-12-29, Tuna 11:27, Överklagande av BN:s beslut 2015-10-20 att bevilja bygglov för nybyggnad av två flerbostadshus, förråd, plank och anläggande av parkeringsplatser. Här fråga om inhibitionsyrkande. Lst avslår yrkandet om inhibition.

§ 1:5

Taxa för gräv tillstånd och trafikanordningsplaner, delen trafikanordningsplaner

Dnr BN12 2016/0011

Beslut

Byggnadsnämnden föreslår Kommunstyrelsens planarbetsutskott föreslå Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta

Fastställa taxa för trafikanordningsplaner inklusive avgifter och vitesbelopp enligt bilaga till Samhällsbyggnadsförvaltningens tjänsteutlåtande 2016-01-19 avseende § 1, 2, 3, 4 a, 5 a, 6 och 7

Sammanfattning

Ett flertal intressenter ansöker årligen om att få gräva i kommunens mark för att lägga ned eller laga ledningar. Det kommer varje år in 100 till 150 ansökningar om gräv tillstånd och trafikanordningsplaner (TA-planer). För närvarande har kommunen inte resurser att följa upp att TA-planer efterlevs och att återställning efter grävning utförs på rätt sätt. Kommunen behöver säkerställa att resurser finns för tillståndsgivning och uppföljning av gräv tillstånd och TA-planer varför avgifter för att täcka kommunens självkostnader bör införas. Gräv tillstånd och TA-planer hör i praktiken ihop verksamhetsmässigt. Ett gräv tillstånd ger nästan alltid upphov till att en TA-plan måste upprättas. Ansvarsmässigt är de dock skilda åt då gräv tillstånd ligger under Kommunstyrelsen och TA-planer ligger under Byggnadsnämnden.

I ärendet föreligger tjänsteutlåtande daterat 2016-01-19 från samhällsbyggnadsförvaltningen.

Bakgrund

Ett flertal intressenter ansöker årligen om att få gräva i kommunens mark för att lägga ned eller laga ledningar. Till exempel är en gata uppbyggd i olika skikt med olika tjocklekar och material. När man gräver i en gata är risken stor att dess livslängd förkortas beroende på att det är väldigt svårt att återställa gatan på korrekt sätt. Nya material ska fyllas i och packas i olika skikt för att motsvara gatans ursprungliga uppbyggnad. Alltför ofta uppkommer sättningar och sprickor i skarvarna en tid efter återställningen.

När ett arbete sker i trafikmiljö är det viktigt att säkerheten på arbetsplatsen planeras samtidigt som framkomligheten för trafiken säkerställs. Detta görs med en så kallad TA-plan. Det är kommunen som ska besluta om godkännande av inkomna förslag till TA-planer på kommunens vägnät.

Det kommer varje år in 100 till 150 ansökningar om gräv tillstånd och TA-planer. Detta tar resurser i anspråk i form av tid för handläggarna. För närvarande har kommunen inte resurser att följa upp att TA-planer efterlevs och att återställning efter grävning utförs på rätt sätt. Kommunen behöver säkerställa att resurser finns för tillståndsgivning och uppföljning av

grävstillstånd och TA-planer. I dag sker endast sporadiska stickprovskontroller i liten utsträckning vilket medför att säkerheten kring arbetsplatsen inte kan kontrolleras. Det leder också till att en del återställningar utförs bristfälligt vilket visar sig efter ett antal år då vägen sätter sig och sprickor uppstår. Garantitiden har då gått ut och kommunen får ta kostnaden för tidigare lagt underhåll.

Nämndens slutsatser

Mot ovanstående bakgrund anser byggnadsnämnden, med stöd av kommunallagen 8 kap § 3, b till c, att avgifter ska tas ut för ansökan om TA-plan och grävstillstånd. Avgifterna ska motsvara den tid som handläggare lägger ned på ärendet. Förvaltningens motiv är att mer genomarbetade och planerade ansökningar samt bättre uppföljning, ska leda till bättre kvalitet.

Nämnden ser också att ett vitesbelopp bör införas för att utfalla när entreprenörer eller ledningsdragande företag brister i säkerheten eller inte följer villkor i tillståndet.

Inkomna avgifter ska gå till utökade resurser för uppföljning och kontroll av grävarbeten och TA-planers efterlevnad.

Många kommuner har infört avgift för ansökan av TA-plan och grävstillstånd och de flesta har också någon typ av vitesföreläggande. Att ta ut en avgift för att täcka självkostnaden för kommunens tjänster har stöd i kommunallagen 8 kap § 3, b till c. När det gäller vitesinförandet måste det framgå att det handlar om ett så kallat avtalsvite. Det vill säga att vitesbeloppet och åtagandet tydligt måste framgå i de avtal som kommunen tecknar med de sökande.

Avtalsvite är en civilrättslig vitesform som inte grundar sig på någon lag utan på det avtal som parterna upprättar. Det är därför viktigt att reglera detaljerna kring vitet och tydligt definiera under vilka villkor en part är skyldig att betala. Vid en tvist om vitet är det normalt att ärendet förs vidare till allmän domstol. Fördelen med ett avtalsvite är att kommunen slipper utreda värdet av en skada och heller inte bevisa skadans omfattning. Det räcker att visa att ett avtalsbrott inträffat.

Grävstillstånd och TA-planer hör i praktiken ihop verksamhetsmässigt. Ett grävstillstånd ger nästan alltid upphov till att en TA-plan måste upprättas. Ansvarsmässigt är de dock skilda åt då grävstillstånd ligger under Kommunstyrelsen och TA-planer ligger under Byggnadsnämnden. En gemensam taxa föreslås antas av Kommunfullmäktige där Kommunstyrelsen hanterar avgifterna för grävstillstånden och Byggnadsnämnden hanterar avgifterna för TA-planerna.

Denna taxa för grävstillstånd och TA-planer är en ny taxa som inte funnits i kommunen tidigare. Tidsaspekten med mera i ärendet har gjort att beredning inför budget 2016 inte har varit möjligt.

Två ärenden går parallellt till Kommunfullmäktige via Kommunstyrelsen och Byggnadsnämnden.

Bilagor:

1. Taxa för grävstillstånd och trafikanordningsplaner, 2016-01-19

Taxa för grävstillstånd och trafikanordningsplaner, Österåkers kommun

§ 1 För att täcka kostnader för Österåker kommuns arbeten med tillståndsgivning av ansökningar om grävstillstånd och Trafikanordningsplan (TA-plan) och uppföljning av de samma ska sökande betala avgifter enligt denna taxa.

Att ta ut en avgift för att täcka självkostnaden för kommunens tjänster har stöd i Kommunallagen 8 kap § 3, b till c. Tjänsterna är att betrakta som myndighetsutövning varför moms inte ska påföras avgifterna

§ 2 I det fall sökanden av grävstillstånd och trafikanordningsplan brister i säkerhet eller inte följer villkor i tillstånd ska kommunen ha möjlighet att utfärda vite. Vite i detta fall utgörs av avtalsvite som ska framgå från det avtal som parterna har tecknat.

§ 3 Avgifterna enligt nedan ska följa förändringarna i konsumentprisindex (KPI) med basmånad januari 2016 och med årlig justering med början i januari 2017.

§4 Avgifter

	<u>Avgift</u>
a) <u>Ansökan TA-plan</u>	
Godkänd TA-plan	1600 kr
Inkommen och avslagen TA-plan	400 kr
Generell TA-plan*	6000 kr

*) Avser TA-plan där arbeten av samma typ utförs på olika gator i ett större sammanhängande område

b) <u>Ansökan grävstillstånd</u>	
Godkänt tillstånd	1600 kr
Inkommen och avslagen ansökan	400 kr

§ 5 Vite

a) TA-plan
Vid underlåtelse att följa, av kommunen, godkänd TA-plan är kommunen berättigad att utfärda vite om 5000 kronor per tillfälle. Vid avsaknad av godkänd tidsförlängning av TA-plan är kommunen berättigad att utfärda vite om 5000 kronor per vecka.

b) Grävstillstånd
Vid underlåtelse att följa, av kommunen, godkänt grävningstillstånd är kommunen berättigad att utfärda vite om 5000 kronor per tillfälle. Vid avsaknad av godkänd tidsförlängning av grävstillstånd är kommunen berättigad att utfärda vite om 5000 kronor per vecka.

§ 6 En eventuell tvist i anledning av tillämpning av denna taxa ska avgöras i Svensk allmän domstol.

§ 7 Taxan ska gälla från och med den 1 maj 2016



§ 1:6

Lokal trafikföreskrift - hastighetsgräns på Tråsättravägen

Beslut

Byggnadsnämndens beslut

Byggnadsnämnden antar förvaltningens förslag till lokal trafikföreskrift 0117 2016:008

Sammanfattning

Lokal trafikföreskrift avseende hastighetsgräns på Tråsättravägen – delen Manfred Bondes väg – Skrakvägen.

Bakgrund

Samhällsbyggnadsförvaltningen har under 2015 byggt om busshållplatser på Tråsättravägen vid Margretelundsskolan. På platsen finns förutom skolor och förskolor även idrottsplats där barn och andra oskyddade trafikanter rör sig även utanför skoltid.

I ärendet föreligger tjänsteutlåtande daterat 2016-01-18 från samhällsbyggnadsförvaltningen.

Nämndens slutsatser

Nämndens bedömning av platsen och förändringarna som genomförts under 2015 är att lägre hastighetsgräns, 30 kilometer i timmen, införs på Tråsättravägen mellan Manfred Bondes väg och Skrakvägen. Motiv för detta är den stora mängden oskyddade trafikanter som rör sig i området under stora delar av dygnet. Föreskriften är en avvikelse från den gällande periodiska föreskriften 30 kilometer i timmen vardagar mellan 7 – 17 utom vardag före sön- och helgdag, vilken behålls för övriga Tråsättravägen (Sjöfågelvägen – Manfred Bondes väg).

Bilagor

1. Lydelse lokal trafikföreskrift 0117 2016:008 2016-01-18

**Österåker kommuns lokala trafikföreskrifter
om högsta tillåten hastighet på Tråsättravägen;**

beslutade den 26 januari 2016.

Österåker kommun föreskriver följande med stöd av 10 kap. 1 § andra stycket 14 och 3 § första stycket trafikförordningen (1998:1276).

På Tråsättravägen, mellan 20 meter norr om Manfred Bondes väg och 20 meter söder om Skrakvägen får fordon, med avvikelse från kommunens föreskrifter (0117 2014:003) om högsta tillåten hastighet på Tråsättravägen, inte föras med högre hastighet än 30 kilometer i timmen.

Denna författning träder i kraft den 16 februari 2016.

Hampe Klein

Henrik Cederlund



§ 1:7

Remissyttrande – sänkt hastighetsgräns på (del av) Skeppsdalsvägen

Beslut

Byggnadsnämndens beslut

1. Byggnadsnämnden tillstyrker remissförslaget om 30 kilometer i timmen på Skeppsdalsvägen, ca 25 meter öster om Knaborgsgårdsvägen till en punkt 175 meter väster om Knaborgsgårdsvägen.

Sammanfattning

Kommunen har fått ett ärende på remiss från länsstyrelsen angående sänkt hastighet på (del av) Skeppsdalsvägen.

Bakgrund

Länsstyrelsen har begärt att kommunen yttrar sig över ett förslag om sänkt hastighetsgräns på del av Skeppsdalsvägen. På vägen råder i dagsläget hastighetsgränsen 50 kilometer i timmen. Vägsträckan ingår inte i kommunens hastighetsplan. På vägen finns trafikmätningar från 2007, dock inte exakt vid dessa punkter som sökanden avser. Mätningarna visar att trafiken är begränsad, vid mätningarna passerade ca 350 fordon per dygn på vägen. Det är en vägsträcka med smalt gaturum och trafikmängderna bedöms ha ökat sedan 2007 då nya verksamheter tillkommit.

Nämndens slutsatser

En begränsning till lägre hastighet än 50 kilometer i timmen är lämpligt då det förekommer oskyddade trafikanter i vägen samt att trafikanter som färdas längs vägen inte uppmärksammas om detta på något annat sätt.

§ 1:8

Redovisning/information angående riksfärdtjänst

Vid dagens sammanträde informerar Joakim Schillén, efter tidigare framställt önskemål, om reglering och hantering av riksfärdtjänst.

Informationen noteras till protokollet.

§ 1:9

Utbildningsdag

Byggnadsnämnden beslutar att uppdra åt förvaltningen att tillsammans med ordförande anordna en vidareutbildningsdag för nämnden. Denna bör hållas under första halvan av april månad. Kallelse kommer att utgå.

§ 1:10

Läsplattor

Nämnden beslutar att utsträcka tiden för parallella kallelsehandlingar (digitala/tryckta) ännu en tid.