

Kallelse

Socialnämnden kallas till sammanträde

Tid: Torsdagen den 21 september 2017 kl. 17:30

Plats: Largen, plan 1, Alceahuset, Hackstavägen 22

(Sammanträdesrum Largen är reserverat för Alliansen kl. 16:30)

(Bistro Amello, plan 1, launchen, är reserverat för oppositionen kl. 16:30)

Övrig information:

Vänligen anmäl eventuella förhinder till Birgitta Eriksson, birgitta.eriksson@osteraker.se

På uppdrag av ordförande Christina Funhammar (M)



Birgitta Eriksson

Nämndsekreterare

Dagordning

1. Upprop, fastställande av dagordning och övriga frågor
2. Val av justerare samt tid och plats för justering

Informationsärenden

3. Information om miljömålen i kommunen
4. Aktuell information från förvaltningen

Beslutsärenden

5. Socialnämndens delårsbokslut per 2017-08-31
6. Sammanslagning av Barnahus Norrort och Barnahus Södra Roslagen

7. Individärenden

- 7.1 Övervägande enligt 6 kap. 8 § SoL
- 7.2 Övervägande enligt 6 kap. 8 § SoL
- 7.3 Övervägande enligt 6 kap. 8 § SoL
- 7.4 Övervägande enligt 6 kap. 8 § SoL
- 7.5 Övervägande enligt 13 § LVU
- 7.6 Övervägande enligt 13 § LVU
- 7.7 Övervägande enligt 13 § LVU
- 7.8 Övervägande enligt 13 § LVU
- 7.9 Upphörande av vård, § 21 LVU
- 7.10 Upphörande av vård, § 21 LVU

- 7.11 Särskilt förordnad vårdnadshavare, 6 kap. 8 § FB
- 7.12 Särskilt förordnad vårdnadshavare, 6 kap. 8 § FB
- 7.13 Bistånd till tandvård, 4 kap. 1 § SoL
- 7.14 Eftergift av ersättningskyldighet, 9 kap. 4 § SoL
- 7.15 Medgivande som familjehem 6 kap. 6 § SoL
- 7.16 Placering i familjehem, 4 kap. 1 § SoL

8. Anmälan delegationsbeslut (finns i pärmen)

- 8.1 Delegeringslistor Procapita augusti 2017
- 8.2 Protokoll sociala utskottet 2017-06-08
- 8.3 Protokoll sociala utskottet 2017-08-15
- 8.4 Beslut om vidaredelegation 2017-08-31
- 8.5 Ordförandebeslut 2017-08-24
- 8.6 Ordförandebeslut 2017-09-06
- 8.7 Ordförandebeslut 2017-09-07

9. Delgivningar (finns i pärmen)

- 9.1 Protokoll FÖRSAM 2017-08-18
- 9.2 Dom från förvaltningsrätten i Stockholm i mål 18226-17
- 9.3 Dom från förvaltningsrätten i Stockholm i mål 8273-17
- 9.4 Dom från förvaltningsrätten i Stockholm i mål 17293-17
- 9.5 Dom från förvaltningsrätten i Stockholm i mål 12023-17
- 9.6 Dom från förvaltningsrätten i Stockholm i mål 13687-17
- 9.7 Dom från förvaltningsrätten i Stockholm i mål 14918-17
- 9.8 Dom från förvaltningsrätten i Stockholm i mål 19009-17

3.

Information om miljömålen i kommunen

4.

Aktuell information från förvaltningen

5.

Socialnämndens delårsrapport per 2017-08-31

Beslutsförslag:

1. Delårsbokslut per den 31 augusti 2017 och prognos per den 31 december 2017 godkänns.
2. Delårsbokslut och prognos överlämnas till Kommunstyrelsen.

Tjänsteutlåtande

Socialförvaltningen

Till Socialnämnden

Datum 2017-09-13
Dnr SN 2017/0050

Socialnämndens delårsbokslut per augusti 2017

Beslutsförslag

Socialnämndens beslut

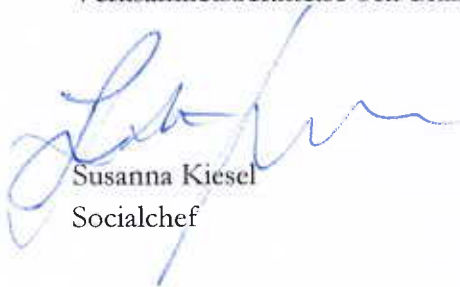
1. Delårsbokslut per den 31 augusti 2017 och prognos per den 31 december 2017 godkänns.
2. Delårsbokslut och prognos överlämnas till Kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Socialnämndens nettokostnader för perioden uppgår till 60 087 tkr vilket motsvarar 96 % av periodbudgeten. Det innebär en positiv nettoavvikelse på 2,8 mkr för årets första åtta månader vilket är samma nivå på överskott som augusti 2017. Sommaren har inneburit en förbättring med ca 1,8 mkr där de centrala funktionerna har haft mindre kostnader under sommaren och nu har ett överskott, samtidigt har ekonomiskt bistånd ökat sitt överskott under sommaren. Totalt sett har förvaltningen balans eller överskott på verksamheterna förutom vuxenstöd som fortfarande uppvisar ett underskott på 802 tkr.

Bilagor

Verksamhetsberättelse och delårsbokslut augusti 2017, Socialnämnden



Susanna Kiesel
Socialchef

Christer Hansson
Controller

Expedieras

Kommunstyrelsen

Verksamhetsberättelse delårsbokslut augusti 2017

Socialnämnden

Nämndversion

Ordförande: Christina Funhammar

Förvaltningschef: Susanna Kiesel

Viktiga händelser

- Personalsituationen har stabiliserats under året. Detta har skapat förutsättningar för utveckling av verksamheten. Svårigheten att rekrytera socionomer som utredande socialsekreterare kvarstår, vilket är tydligt främst inom flyktingstödsenheten.
- Arbetet med att se över verksamheternas processer och styrdokument fortgår. Inom enheten för ekonomiskt bistånd har det arbetet bidragit till minskade kostnader för bistånd för tillfälligt boende.
- Antalet orosanmälningar gällande barn har ökat med drygt 30 % sedan 2016. En mottagningsgrupp har inrättats med syfte att hantera anmälningarna likvärdigt och bidra till ökad kvalitet i förhandsbedömningar.
- Flyktingmottagandet av nyanlända har ökat. Sedan januari till augusti har 68 nyanlända kommit till kommunen. Ytterligare 60 personer är i anvisningsprocessen och av kvoten kvarstår 33 personer.
- För att möta behovet av nya jour- och familjehem har en kommunikationsplan för rekrytering av dessa utarbetats.
- Öppenvårdsmottagningen Flotten erbjuder e-tjänsten, Trippel A, som består av en alkoblås och en mobiltelefonapplikation. Användaren får slumpmässiga uppmaningar att blåsa och kan välja att koppla resultatet till sin behandlare för återkoppling och stöd.
- Två stödgrupper (ABC och Komet) för föräldrar med barn i åldrarna 12-18 år har genomförts.
- Med medel från Europeiska Socialfonden (ESF) startade projektet Mobilisering Inför Arbete (MiA) under våren. Projektet sker inom ramen för Samordningsförbundet Södra Roslagen, där Österåkers kommun är en av parterna. Syftet med MiA-projektet är att stötta individer som befinner sig långt från arbetsmarknaden och som behöver stöd i en samordnad rehabilitering.

Ekonomisk sammanfattning

Driftsredovisning per slag (belopp i tkr)	HELÅR				PERIOD: JAN-AUG			
	Budget 2017	Prognos 2017	Budget- avvikelse	Utfall 2016	Period- budget	Utfall perioden	Budget- avvikelse	%
<i>Verksamhetens intäkter</i>								
Avgifter	1 074	1 074	0	352	716	233	-483	n/a
Övriga intäkter	87 926	87 926	0	112 014	58 617	64 747	6 130	110%
Summa intäkter	89 000	89 000	0	112 366	59 333	64 980	5 647	110%
<i>Verksamhetens kostnader</i>								
Personalkostnader	-56 612	-53 112	3 500	-51 580	-37 856	-34 571	3 285	91%
Lokal kostnader	-9 750	-9 750	0	-15 118	-6 500	-7 421	-921	114%
Kapitalkostnader	0	0	0	0	0	-4	-4	
Köp av verksamhet	-80 594	-81 094	-500	-87 330	-53 729	-58 785	-5 056	109%
Övriga kostnader	-36 144	-36 144	0	-47 706	-24 096	-24 286	-191	101%
Summa kostnader	-183 100	-180 100	3 000	-201 734	-122 181	-125 067	-2 887	102%
Verksamhetens nettokostnader	-94 100	-91 100	3 000	-89 369	-62 848	-60 087	2 761	96%

Driftsredovisning per verksamhet (belopp i tkr)	Budget 2017	Prognos 2017	Budget- avvikelse	Utfall 2016	Period- budget	Utfall perioden	Budget- avvikelse	%
	Nämnd och ledningsstab	-14 443	-13 943	500	-7 627	-9 629	-9 165	464
Barn och ungdom	-28 043	-28 043	0	-40 293	-18 728	-18 856	-128	101%
Familjerätt och rekrytering	-5 069	-4 569	500		-3 379	-2 889	490	85%
Stöd och behandling	-7 175	-6 675	500		-4 796	-4 210	587	88%
Vuxenstöd	-11 994	-12 694	-700	-41 448	-7 996	-8 798	-802	110%
Ekonomiskt bistånd	-25 037	-22 837	2 200		-16 759	-14 854	1 906	89%
Ungdomsmottagning	-2 339	-2 339	0		-1 559	-1 315	244	84%
Flyktingheten	0	0	0	0	0	0	0	n/a
Verksamhetens nettokostnader	-94 100	-91 100	3 000	-89 369	-62 848	-60 087	2 761	96%

Socialnämndens nettokostnader för perioden uppgår till 60 087 tkr vilket motsvarar 96 % av periodbudgeten. Det innebär en positiv nettoavvikelse på 2,8 mkr för årets första åtta månader vilket är samma nivå på överskott som augusti 2017. Sommaren har inneburit en förbättring med ca 1,8 mkr där de centrala funktionerna har haft mindre kostnader under sommaren och nu har ett överskott, samtidigt har ekonomiskt bistånd ökat sitt överskott under sommaren. Totalt sett har förvaltningen balans eller överskott på verksamheterna förutom vuxenstöd som fortfarande uppvisar ett underskott på 802 tkr.

Intäkterna avviker positivt då sänkningen av ersättning för flyktingar endast gäller från 1 juli och vi haft den högre ersättningen fram till dess. Personalkostnaderna är lägre än budgeterat då vakanser funnits inom nämnden. De högre kostnaderna av köpt tjänst avser köp samtidigt som kostnader avviker med ca 4,0 mkr.

Bokslutsprognosen för helåret är -91 100 tkr, vilket resulterar i ett förväntat överskott på 3 mkr. De är främst inom ekonomiskt bistånd som vi har en positiv prognos-avvikelse med 2,2 mkr och enda prognostiserade underskottet finns inom vuxenstöd.

Enheten för ekonomiskt bistånd

Enheten för ekonomiskt bistånd utreder och beslutar om ekonomiskt bistånd samt erbjuder biståndsbedömd arbetsökarverksamhet. Enheten ansvarar för vissa av Socialnämndens bostadslägenheter, erbjuder budgetrådgivning och utreder möjligheter till skuldsanering. Ett viktigt uppdrag är att sprida kunskap om vardagsekonomi och informera om hur man hanterar en ekonomiskt svår situation. Enheten ansvarar för utredning av och stöd till våldsutsatta vuxna.

Med syfte att bidra till Kommunfullmäktiges mål att erbjuda professionell service av högsta kvalitet och ha en ekonomi i balans har enheten under året påbörjat ett omfattande förbättrings- och utvecklingsarbete. Tydligare rutiner skapar en produktiv och mer kostnadseffektiv organisation, trygghet för medarbetarna och ökad rättssäkerhet för de kommuninvånare som ansöker om ekonomiskt bistånd.

Rutiner för arbetssätt och uppföljning har upprättats och reviderats. Arbetet har genomförts i nära samarbete mellan chef och medarbetare för att skapa delaktighet och engagemang. Nya rutiner för tillfälligt boende och skärpta krav för beviljande av bistånd har haft särskild positiv effekt på både arbetsmiljö och ekonomi. Den sökande hänvisas nu till att lösa sitt behov av tak över huvudet genom eget nätverk och en utredning för att säkra att inga andra möjligheter finns görs alltid vid en ansökan. Vidare har ansvaret för att söka och boka tillfälligt boende lagts över på den enskilde. Dessa åtgärder har resulterat i ett minskat tryck vad gäller ansökningar om kostnad för tillfälligt boende. Enhetens ekonomiska överskott beror till stor del på att dessa kostnader minskat och i perioder helt försvunnit. Arbetsmiljön har också förbättrats, medarbetarna upplever mindre stress och känner sig tryggare i handläggningen av dessa ärenden.

Under året har ett ökat samarbete med enhetens förtroendeläkare inletts. Det har bidragit till att fler klienter med långvarigt biståndsbehov blivit beviljade sjukersättning från Försäkringskassan. Vidare har tidigare återkravsbeslut inventerats och fordringar ställts. Medvetenheten kring ärenden som rör bidragsbrott och vikten av att följa upp dessa har ökat. Alla upptäckta bidragsbrott anmäls. För närvarande har enheten fem pågående ärenden hos polisen.

Under våren startade projektet *Mobilisering inför Arbete (MiA)*, som drivs av Samordningsförbundet Södra Roslagen. En av enhetens medarbetare deltar i

projektet tillsammans med kollegor från Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen. Projektet syftar till att stödja individer med behov av samordnat stöd och rehabilitering för att kunna närma sig arbetsmarknaden. Deltagarna i projektet kommer att erbjudas insatser i form av kurser, arbetspraktik och stöd på arbetsplatsen. En förväntad effekt är att projektet ska bidra till att öka individens möjlighet att komma ur ett, ibland långvarigt, beroende av försörjningsstöd. Projektet är finansierat av Europeiska Socialfonden och samordningsförbunden i Stockholms län.

Ett av Socialnämndens mål för året är att våldsutsatta personer och barn som bevittnat våld i nära relationer ska erbjudas stöd och hjälp. För att kunna erbjuda våldsutsatta vuxna adekvat stöd och hjälp har enheten därför satt särskilt fokus på kompetensutveckling inom området. Två medarbetare har utsetts att ansvara för de mest komplexa ärendena och fungera som ett stöd till övriga medarbetare på enheten. För att stärka sin roll har medarbetarna fått fördjupad kompetensutveckling inom området våld i nära relationer.

Enheten för stöd till barn och ungdom

I Socialförvaltningens nya organisation arbetar socialsekreterare som utreder barns behov av stöd enligt socialtjänstlagen inom samma enhet som LSS-handläggare som utreder barns behov av stöd enligt lagen om särskilt stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Ett av syftena med sammanslagningen är att bidra till ett gott bemötande och ökad kvalitet i det stöd som kan erbjudas barn och deras familjer. Ett arbete med att hitta bra samverkansmodeller för de två yrkeskategorierna påbörjades under våren och arbetet med det fortgår.

Antalet inkommande ärenden har ökat med 33 procent i jämförelse med 2016. Under perioden 1 januari 2016 till och med 30 augusti 2016 tog enheten emot 618 anmälningar. Motsvarande period 2017 har enheten tagit emot 928 anmälningar. Aktualiseringsorsakerna är relativt jämnt fördelade med en tendens till ökning av våld mot barn samt våld i nära relation.

Den 1 maj tillsattes en mottagningsfunktion inom enheten. Tre socialsekreterare arbetar sedan dess enbart med att handlägga inkommande ärenden samt vara enhetens ”ansikte utåt”. De skriver också yttranden och kan göra kortare utredningar avseende våld utifrån lagstiftningen som kräver att det alltid ska inledas utredning i dessa ärenden. De går på anmälningsmöten, informerar om enhetens verksamhet och de har en rådgivande/konsultativ roll i förhållande till brukare/samverkanspartners. Tjänsterna är tagna ur befintliga resurser.

Syftet med denna förändring är flera, i huvudsak följande;

- De anmälningar som kommer till enheten ska bedömas på ett mer likvärdigt sätt.
- Samverkanspartners som vill konsultera enheten ska veta vart de ska vända sig.
- Socialsekreterare som arbetar med utredning och uppföljning ska få arbetsro och kunna fokusera på det arbetet och inte bli avbrutna av annat.
- Förhandsbedömningarnas kvalitet ska förbättras och på så vis ökar möjligheten att utredningar inleds i ”rätt” ärenden.

Socialnämndens målsättning för att bidra till att göra Österåker till den bästa skolkommunen i länet är att öka samarbetet med skolan. Under året har därför arbetet med projektet ”Problematisk skolfrånvaro” påbörjats, i nära sameverkan med skolförvaltningen. Som ett led i det framtida projektet har enheten anställt en socialsekreterare med uppgift att arbeta riktat med att utreda dessa barns behov. Projektet förväntas starta i sin helhet i slutet av året.

Enheten för flyktingstöd

Enheten ansvarar för kommunens mottagande av ensamkommande barn och nyanlända vuxna med eller utan familj. Under 2017 har enheten, som ett led i strävan att uppnå målet om en ekonomi i balans, medvetet arbetat för att bemanna med ordinarie personal istället för att behöva anlita konsulttjänster.

Under 2017 har kommunen tagit emot ett (1) ensamkommande flyktingbarn. Sammantaget har Socialnämnden 105 barn placerade i HVB, familjehem eller stödboende varav cirka 43 barn är placerade utanför kommunen. Av samtliga barn är det sjutton som fyller 18 år innan årsskiftet, som fortfarande väntar besked om asyl, och tre som fått avslagsbeslut. Överlag ser enheten en minskning i personkretsen och det finns i dagsläget inget som tyder på en ökning utan snarare en fortsatt minskning. Samtidigt kräver en del av ungdomarna en allt större arbetsinsats och mer kostsamma boenden mot bakgrund av att deras mående påverkas negativt av de långa asylprocesserna.

Mot bakgrund av förändringar i det statliga ersättningssystemet har ett omfattande omställningsarbete påbörjats. Omställningen berör de ensamkommande barnen som är placerade i olika boendelösningar. Förändringarna i ersättningssystemet medför en sänkning av den statliga ersättningen på 29 % för EKB (Ensamkommande barn) och 61 % på EKU (Ensamkommande ungdomar 18-20 år med PUT). Omställningsplanen innebär ett utökat antal platser i stödboende i enlighet med Kommunstyrelsens direktiv. Dessutom tillkommer nya boendeformer såsom korridorsboende för ungdomar utan placeringsbehov. Omställningsarbetet är en central del i enhetens strävan att nå målet om en ekonomi i balans.

Sedan årsskiftet har kommunen tagit emot 68 nyanlända efter anvisning av Migrationsverket. I augusti informerade Migrationsverket att av de 171 personer som ingick i kommunens kvot för 2017 har 78 personer avräknats och 60 anvisningar var pågående. Det medför att 33 anvisningar nu kvarstår av 2017 års kvot. Under stora delar av året har enheten arbetat med att hantera bostadsbristen. Stundtals har dyra lösningar varit nödvändiga då inga bostäder funnits tillgängliga. Detta har medfört att enheten stundtals släpat efter med mottagandet av de nyanlända som kommunen har skyldighet att ta emot i enlighet med Lag (2016:38) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning.

Enhetens bedömning, utifrån prognoser, är att bostadsproblematiken för nyanlända inte bör kvarstå år 2018. Dessutom kommer underskottet att minska då man spridit ut den statliga ersättningen som var ämnad för 2 år på 3 ½ år. I och med att de nyanlända lämnar enheten och, i vissa fall även flyttar från kommunen, kommer den resterande delen av de statliga ersättningarna att påverka den totala ekonomin.

Enheten för stöd och behandling

Enheten ansvarar för kommunens öppenvård inom beroendevård och familjebehandling. Enheten arbetar för att förebygga missbruk av alkohol, narkotika och andra beroendeframkallande medel. Beroendevården bedrivs dels i samarbete med landstinget och dels genom gruppverksamhet och individstöd inom ramen för den egna öppenvården. Under året har det särskilda boendestödet, som arbetar med att stödja personer med missbruk, förstärkts med ytterligare en tjänst. Detta som en del i strävan att uppnå nämndens mål att erbjuda äldre personer med missbruk ett värdigt liv. De utökade resurserna har lett till en kvalitetshöjning av verksamheten.

På uppdrag av enheten för stöd till barn och ungdom erbjuds familjebehandling för barn och deras familjer genom öppenvårdsinsatser. Enheten verkställer domar om umgängesstöd och ungdomstjänst. Enheten ansvarar även för att erbjuda föräldraprogrammen Komet och ABC. Enheten ansvarar för den kommunala familjerådgivningen som erbjuder samtal till dem som lever i parförhållanden och som har samlevnadskonflikter.

Genom att erbjuda öppenvård på hemmaplan bidrar enheten till färre placeringar av barn utanför föräldrahemmet och möjligheter för familjer att få stöd i sitt förändringsarbete. Via den s.k. Öppen mottagning kan föräldrar också själva söka stöd för att komma tillrätta med de svårigheter de upplever i förhållande till sina barn.

Sedan 2014 erbjuder enheten insatsen Sociala insatsgrupper (SIG) som är ett koordinerat, fokuserat och långsiktigt arbete för att ungdomar ska bryta en kriminell livsstil. Under våren har fem ungdomar varit föremål för insatsen.

Ett av Socialnämndens mål är att kunna erbjuda barn som är utsatta för och/eller bevittnat våld i nära relationer stöd och hjälp. Som ett led i det arbetet har enheten under året satsat på att kompetensutveckla medarbetare i metoden Tryggare barn. Tryggare barn är en kurs i lugnt föräldraskap som erbjuds föräldrar som en insats efter en orosanmälan om våld eller kränkning mot barn.

I samarbete med andra nordostkommuner och Polisområde Stockholm Nord drivs Stödcentrum för unga brottsoffer. Verksamheten erbjuds som service och riktar sig till barn och personer mellan 12-24 år, som blivit utsatta för eller bevittnat brott samt deras anhöriga. Stödcentrum ansvarar även för att erbjuda medling i anslutning till brott. Enhetschefen ingår i styrgruppen för Stödcentrum.

Enhetsen för familjerätt och familjehem

Enhetsen består av familjerättssekreterare och familjehemssekreterare. Familjerätten gör vårdnads-, boende- och umgängesutredningar på uppdrag av tingsrätten samt verkställer domar om umgängesstöd. Familjerätten utreder frågor som rör adoptioner, fastställer faderskap samt ger samtalsstöd till familjer i familjerättsliga frågor utifrån vad som är bäst för barnet. Sedan våren 2017 ansvarar familjerätten för samarbetsamtal vilka dels görs på uppdrag av tingsrätten och dels på föräldrarnas eget initiativ som stöd i sin separation.

Mot bakgrund av nämndens mål att utveckla verksamheten och bemötandet har enheten under våren utvecklat arbetet runt de samarbetsamtal där föräldrar själva söker hjälp och stöd. Intentionen är att arbeta förebyggande genom samarbetsamtal. Målet är att, i större utsträckning, kunna erbjuda familjer hjälp att upprätta juridiskt bindande avtal kring vårdnad-, boende- och umgängesfrågor som ett alternativ till en stämningsansökan. I samband med detta arbete har även förberedelser för att kunna erbjuda bokning av samtal genom en e-tjänst gjorts. Planen är att tjänsten ska vara tillgänglig under hösten 2017.

Enhetsen familjehemssekreterare rekryterar, utreder, utbildar och handleder jourhem, familjehem, kontaktpersoner, kontaktfamiljer samt utreder särskilt förordnad vårdnadshavare och umgängestdjare.

Under våren 2017 har fokus i arbete varit att rekrytera och utreda flera egna jour- och familjehem. Målet är att minska användandet av konsulentstödda jourhems- och familjehem.

familjehemsplatser för att på så sätt minska kostnaderna för placeringar. I förlängningen innebär det en del i strävan att nå målet om en ekonomi i balans. Genom att i ökad utsträckning använda egna familjehem ökar också möjligheten att bedriva ett kvalitativt familjehemsarbete med handledning, utbildning och uppföljning av uppdragstagarna.

Vid en nätverksträff för uppdragstagare deltog arton personer från tretton familjer. Vid träffen presenterades ny personal och den nya organisationen. Familjerna fick möjlighet att i grupper ta fram förslag till hur nätverksträffarna kan utvecklas och hur kunskapsutbyte mellan uppdragstagarna kan främjas. Uppdragstagare har erbjudits att delta i en föreläsning om nätpedofiler.

Under våren har en kommunikationsplan för rekrytering av nya jour- och familjehem utarbetats tillsammans med kommunikationsenheten. En detaljerad plan har utformats där fokus har varit på målgrupp, strategier i form av budskap och kanaler samt en plan för utvärdering och mätning av insatsen. Ett årshjul för marknadsföring av aktiviteter har utformats som ska utvärderas under nästa år. Planen är att kommuninvånarna ska få kontinuerlig information och marknadsföring om möjligheten till att ta uppdrag som jour- och familjehem.

Enheten för vuxenstöd (enbart myndighetsutövning missbruk)

Med syfte att bidra till målen att erbjuda professionell service av högsta kvalitet och en ekonomi i balans har enheten under året arbetat med att se över sitt arbetssätt och sina rutiner. Bland annat har enhetens styrande dokument kring orosanmälningar för barn och handläggning enligt både socialtjänstlagen och lagen om vård av missbrukare i vissa fall (LVM) reviderats.

För att kunna ge adekvat stöd och hjälp till personer med missbruk använder enheten standardiserade metoder i utredningsarbetet. För att säkerställa kvalitén i dessa metoder har medarbetare under våren erbjudits kompetensutveckling i form av grundutbildning i Motiverande samtal (MI) och Addiction Severity Index (ASI). Det senare är en standardiserad bedömningsmetod, genom intervjuer, för utredning och uppföljning av vuxna med missbruksproblem.

Enheten är samlokaliserad med landstingets beroendemottagning och parterna har ett nära samarbete kring personer med olika typer av beroende.

Barnombud

Sedan 2014 finns, efter beslut i Kommunfullmäktige, ett Barnombud i kommunen vars verksamhet finansieras av Socialnämnden. Barnombud arbetar på individnivå

med inriktning att vara en vuxen som barn och ungdomar kan känna förtroende för och därför vilja vända sig till vid ensamhet, konflikter eller andra svårigheter.

Barnombud är tillgängligt via telefon, chatt och personliga möten. Under 2017 har verksamheten bland annat satsat på kompetensutveckling inom nätverksarbete.

I en utvärdering som genomfördes under året konstateras bland annat att Barnombuds möjlighet att vara tillgänglig efter skoltid är begränsad. Utvärderingen visade också att Barnombuds uppdrag under åren delvis fått ett annat innehåll. Ett förtydligande av uppdraget och förväntningarna på verksamheten föreslås därför i utvärderingen. Som ett resultat av utvärderingen får Barnombudet hjälp med en teknisk lösning för att återgå till att vara tillgängliga via chattfunktion. Barnombudet ser också över gränssytor till andra utförare för att inte överta någon annans ansvarsområde.

Klagomål och synpunkter, lex Sarah och ej verkställda beslut

Under halvåret har det inkommit åtta klagomål avseende förvaltningens individ- och familjeomsorg. Alla synpunkter och klagomål, som inte är anonyma, följs upp av respektive enhetschef och återkopplas till den klagande inom fjorton dagar.

De inkomna klagomålen rör främst uppfattning om personalens bemötande, tillgänglighet och handläggning av ett ärende. När ett myndighetsbeslut går emot någons förväntan eller önskan, är det inte sällan att denne för fram synpunkter och klagomål till myndigheten. Varje enskilt klagomål hanteras utifrån dess specifika förutsättningar och det är svårt att dra några generella slutsatser.

Arbetet med att dokumentera och systematisera synpunkter och klagomål som kommer från uppdragstagare som t.ex. familjehem behöver utvecklas.

Oavsett orsak är det viktigt att ett klagomål följs upp och att den klagande upplever sig ha blivit lyssnad till. Inkomna klagomål och synpunkter utgör även en värdefull information som underlag i förvaltningens kvalitetsarbete. Frågor om vad som är ett gott bemötande och hur man verkar i rollen som myndighetsperson diskuteras löpande inom enheterna och förvaltningen har haft en workshop, med professor Erik Blennberger angående ”Bemötandets etik”.

När det gäller beslut som inte verkställs inom tre månader har inga fall anmälts till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) under perioden.

Personaluppföljning

Anställda och årsarbetare	2017	2016	2015	2014
Antal årsarbetare, tillsvidareanställda	66	51,44	57,09	56,74
Antal årsarbetare, tidsbegränsade	1	6,72	5,51	5,21
Summa årsarbetare	67	58,16	62,6	61,95
Antal anställda	67	68	68	72

Under året har flera rekryteringar skett vilket har minskat nämndens beroende av konsulttjänster. Det innebär, på sikt, en ekonomi i balans vid egen rekrytering och bättre förutsättningar att utveckla verksamheten med ökad kvalitet i de tjänster nämnden kan erbjuda medborgarna.

Sjukfrånvaro i intervall	Sjukfrånvaro totalt
Socialnämnden 2017	3,6%
Socialnämnden 2016	4,2%
Socialnämnden 2015	4,3%

Uppföljning miljöarbete

Kommunfullmäktige har antagit två inriktningsmål med koppling till vår miljö. Ett av målen syftar till att skapa ett långsiktigt hållbart samhälle och det andra att uppnå en stark och balanserad tillväxt som ska vara ekologiskt, socialt och ekonomiskt hållbar. Med detta som utgångspunkt är Socialnämndens mål att driva sin verksamhet på ett för miljön hållbart sätt och att medverka i kommunens samhällsplanering för att belysa sociala aspekter.

Under 2017 har miljöarbetet inom Socialnämnden inte kunnat prioriteras. Pågående initiativ finns, såsom källsortering och ett ökat digitalt deltagandet i möten, vårdplaneringar och utbildningar för att minska antalet resor. Men den sammantagna miljöpåverkan skulle sannolikt kunna bli större genom ett mer systematiskt arbete med miljöfrågorna. Under hösten 2017 kommer förvaltningen att delta i en arbetsgrupp ledd av kommunens hållbarhetsstrateg med syfte att ta ett gemensamt grepp om frågorna.

I nämndens roll som beställare av verksamhet skulle tydliga miljökrav i upphandling kunna ge en positiv miljöpåverkan på lång sikt. Det arbetet måste i så fall ske i samverkan med upphandlingsenheten.

Socialförvaltningen har deltagit i Samhällsbyggnadsförvaltningens arbete med framtagande av ny översiktsplan; Översiktsplan för Österåkers kommun 2040.

Framåtblick

Mottagande av nyanlända och ensamkommande barn

Bostadssituationen för målgruppen nyanlända bör stabiliseras under 2018. En mer långsiktig planering bör därför påbörjas i god tid. Vi ser att antalet kvotflyktingar som anvisas till kommunen ökar i och med att Sveriges andel ökar till 5 000 individer. Kvotflykting benämns de flyktingar som blir utvalda av FN:s flyktingorgan UNHCR att få flytta till ett annat land. Den finansiella belastningen blir inte stor som först befarades då en del av utgifterna går att eftersöka. Integrationsarbetet är dock mer krävande bland personer som nyss anlänt jämfört med de som varit på Migrationsverkets mottagningssystem i några år.

Orosanmälningar för barn ökar

Antalet anmälningar till Socialnämnden om oro för att barn far illa har ökat. Under första halvåret var antalet orosanmälningar 770 st. (jmf 2016: 600 st.). Ökningen ställer höga krav på en flexibel organisation och effektiva arbetsprocesser. Enheten för barn och unga har under 2017 inrättat en mottagningsfunktion, ett arbete som kommer att behöva utvecklas och etableras under 2018. En del av anmälningarna handlar om misstänkt förekomst av våld i nära relation. Vad ökningen beror på är svårt att säga men en orsak kan vara att kunskapen om våld och hur det kan komma till uttryck har ökat i samhället. Att våldet upptäcks och kommer till nämndens kännedom är positivt eftersom det då går att erbjuda stöd och hjälp. Detta innebär samtidigt att kostnaderna för Socialnämnden kan komma att öka.

Nytt lagförslag om ungdomstillsyn

Regeringen har nyligen presenterat en utredning med ett nytt förslag om påföljder för unga mellan 15 och 17 år som begår brott. En av de påföljder som föreslås är ungdomstillsyn. Påföljden innebär att den unga träffar en särskild utsedd stödperson och deltar i särskild verksamhet, det senare under minst fem timmar i veckan. Påföljden ska kunna dömas ut under minst en månad och som längst i sex månader. Förslaget innebär att det blir Socialnämndens ansvar att verkställa påföljden vilket kommer att innebära ökade kostnader, hur stora är för tidigt att säga. Regeringens utredare uppskattar att antalet unga som skulle kunna vara aktuella för påföljden är ca 700 st. sett över hela landet. Utredningen föreslår att lagförslaget kan träda ikraft den 1 juli 2019.

6.

Sammanlagning av Barnahus Norrort och Barnahus Södra Roslagen

Beslutsförslag:

1. Godkänna sammanlagning av Barnahus Norrort och Barnahus Södra Roslagen enligt förslag i utredning daterad 2017-07-17.
2. Godkänna ombyggnadskostnader med 88 920 kr/år under fem år.
3. Finansieringen sker inom ram.
4. Uppdra till Socialdirektören att teckna samverkansavtal om ett gemensamt Barnahus enligt förslag i utredning daterad 2017-07-17.

Tjänsteutlåtande

Socialförvaltningen

Till Socialnämnden

Datum 2017-09-11

Dnr SN 2017/0049

Sammanslagning av barnahus Norrort och Barnahus Södra Roslagen

Sammanfattning

En sammanslagning av Barnahus Norrort och Barnahus Södra Roslagen har aktualiserats varför en utredning har genomförts, av Täby och Sigtuna kommun, för att utreda förutsättningarna. Syftet är att utredas om en sammanslagning underlättar samverkan mellan norra Stockholms läns myndigheter och om detta i sin tur gynnar barnahus målgrupper. Dessutom finns en önskan hos Barnahus Södra Roslagen att få del av hälso- och sjukvårdens resurser som saknas men som finns inom Barnahus Norrort.

Beslutsförslag

Socialnämnden beslut

1. Godkänna sammanslagningen av Barnahus Norrort och Barnahus Södra Roslagen enligt förslag i utredning, 2017-07-17.
2. Godkänna ombyggnadskostnader med 88 920 kr/år, under fem år.
3. Finansieringen sker inom ram.
4. Uppdra till Socialdirektören att teckna samverkansavtal om ett gemensamt barnahus enligt utredningsförslag.

Bakgrund

Barnahus är en särskild lokal där barn som misstänks vara utsatta för våld eller sexuella övergrepp tas emot. Barn behöver inte ha kontakt med polis, åklagare, läkare, socialtjänst, barnmedicin och barnpsykiatri på olika platser utan får komma till ett tryggt, barnvänligt ställe. Barnahus är en samverkan mellan de olika huvudmännen.

I Barnahus Södra Roslagen deltar kommunerna Danderyd, Täby, Vallentuna, Vaxholm och Österåker, polismyndigheten och åklagarmyndigheten. Täby kommun är huvudman för verksamheten och lokalerna ligger i Täby. Kommunernas kostnader beräknas utifrån antalet unga upp till 17 år. För år 2016 var Österåkers kommuns kostnad 210 576 kr.

I Barnahus Norrort deltar kommunerna Järfälla, Upplands Bro, Sollentuna, Sigtuna, Upplands Väsby, polismyndigheten och åklagarmyndigheten samt hälso- och sjukvården. Sigtuna kommun är huvudman för verksamheten och lokalerna ligger i Sollentuna.

Det sammanslagna Barnahuset föreslås vara i Barnahus Norrorts lokaler, då polisområdet Nord Stockholm har Sollentuna som huvudstation. Förslaget är att Sigtuna kommun blir huvudman. Lokalerna behöver byggas om för den utökning som en sammanslagning innebär. Ombyggnaden beräknas till 1,95 mkr. Utredningen föreslår att ombyggnadskostnaden fördelas utifrån befolkningsunderlaget under en femårsperiod mellan de fem kommunerna i Barnahus Södra Roslagen. För Österåker innebär detta en kostnad på 88 920 kr/år (totalt 444 600 kr). Därutöver tillkommer en årlig verksamhetskostnad som beräknas till 216 623 kr, vilket i stort sett är densamma

Tjänsteutlåtande

idag. Den totala kostnaden under de fem första åren beräknas till 305 543 kr/år. Polismyndigheten, åklagarmyndigheten och hälso- och sjukvården svarar var och en för sina utredningskostnader och egendom.

Underförutsättning att samtliga tio kommuner beslutar om sammanslagning beräknas den gemensamma barnahusverksamheten starta i januari 2018.


Förvaltningens slutsatser

I utredningen framgår tre kvalitetsskäl för en sammanslagning:

1. De tio kommunerna är ett gemensamt verksamhetsområde för åklagarmyndigheten, polismyndigheten och hälso- och sjukvården vilket bedöms underlätta och förbättra samverkan med kommunerna då det sker med endast ett barnahus.
2. För Barnahus Södra Roslagen innebär det att dess målgrupp får ta del av hälso- och sjukvårdens resurser vilket innebär att de gynnas av en sammanslagning.
3. Större förutsättningar att samla och utveckla verksamhetsområdet, då personalresurserna från alla samverkansparterna endast behöver bemanna ett barnahus.

Bilagor

1. Utredning "Sammanslagning av Barnahus Norrort och Barnahus Södra Roslagen", 2017-07-17



Susanna Kiesel
Socialdirektör

Yvonne Aili
Strateg



2017-07-17

Socialnämnden
Täby kommun
Lars Ferner Larsson

Individ- och familjeomsorgsnämnden
Sigtuna kommun
Joel Bonn

Sammanslagning av Barnahus Norrort och Barnahus Södra Roslagen

2017-07-17

Innehållsförteckning

1.	Uppdraget	3
2.	Metod	3
3.	Syfte med barnahus	3
4.	Barnhusets aktörer	3
5.	Nulägesbeskrivning av respektive barnahus	5
6.	Förslag till nytt barnahus i Norrort	7
7.	Kostnadsfördelning mellan kommunerna	9
8.	Risikanalys	10
9.	Slutsats	10
	Bilaga 1: Kostnadsfördelning befintliga barnahus	12
	Bilaga 2: Styrgrupp, metodgrupp, referensgrupp	14
	Bilaga 3: Riskanalys	15
	Bilaga 4: Planritning över nytt barnahus (separat papper)	



2017-07-17

1. Uppdraget

Uppdraget avser att utreda förutsättningarna för att etablera ett gemensamt barnahus för norrortskommunerna i Stockholms län. Barnahuset som berörs är Barnahus Södra Roslagen och Barnahus Norrort. Det förra innefattar kommunerna Danderyd, Täby, Vallentuna, Österåker och staden Vaxholm och det senare kommunerna Järfälla, Sigtuna, Sollentuna, Upplands Bro och Upplands Väsby.

Skälen till en sammanslagning är flera. De tio kommunerna tillhör ett verksamhetsområde för både polisområde Stockholm Nord och Norrorts åklagarkammare. Det finns även en önskan från Barnahus Södra Roslagen att få del av landstingets resurser då dessa saknas idag.

Syftet med uppdraget är att undersöka om en sammanslagning underlättar samverkan mellan norra Stockholms läns myndigheter och om det i sin tur gynnar verksamhetens målgrupper. Om förutsättningarna finns ska utredningen resultera i ett förslag till ett gemensamt barnahus.

2. Metod

Utredningen bygger på tidigare utredningsunderlag för Barnahus Norrort och Barnahus Södra Roslagen, intervjuer med nyckelpersoner från respektive verksamhet, statistik och ekonomi från de två barnahusen samt en riskanalys enligt Arbetsmiljöverkets föreskrifter och SKL:s analysmodell.

3. Syfte med barnahus

Syftet med ett barnahus är att barn som blivit utsatta för brott i form av våld eller övergrepp inledningsvis i ett utredningsarbete ska välkomnas i barnanpassade lokaler med samverkande myndighetspartners. Vid ett barnahus avlastas barnet ansvar för att vara ensam bärare av sin berättelse och inte i onödan behöva upprepa sin historia.

4. Barnahusets aktörer

Barnahus är ett samarbete mellan huvudmännen socialtjänst, landsting, åklagarmyndighet och polismyndighet. Nedan görs en kort beskrivning av myndigheternas uppdrag vid ett barnahus.



2017-07-17

4.1. Kommun

Socialtjänsten är skyldig att utan dröjsmål inleda utredning vid misstanke om barnmisshandel och sexualbrott. Samråd ska omgående ske med polis och läkare. Socialtjänsten ska skyndsamt bedöma barnets helhetssituation, behov av skydd eller andra insatser.

4.2. Polismyndigheten

När ett barn misstänks vara utsatt för brott är det polisens uppgift att utreda brottet. Samtliga utsatta barn förhörs av polisens barnutredare. Polisen begär in rättsintyg om barnet har skador eller spår av misshandel eller andra övergrepp. I övrigt kan polisen förhöra dem som kan tillföra utredningen ytterligare underlag, genomföra husrannsakan och tekniska undersökningar och söka efter personer med anknytning till brottet.

4.3. Åklagarkammaren

Åklagarkammare ansvarar för brottsutredningarna som rör våld mot barn i nära relationer. Åklagarens uppgift är att se till att skyndsamt skapa laglig grund att förhöra och läkarundersöka utsatta barn. Åklagaren kan hos tingsrätten ansöka om förordnande av särskild företrädare för barnet om misstanke om brott riktas mot vårdnadshavare eller närstående. Åklagarkammarna och polismyndigheten i Stockholms län har en lokal överenskommelse som innebär att åklagare alltid ska vara förundersökningsledare i brott som riktar sig mot barn.

4.4. Landstinget - Barnmedicin

Vid samrådsmöten som hålls vid barnahus medverkar barnmedicinsk expertis. I de fall rättsmedicinskt utlåtande begärts av åklagare görs undersökningen av barnskyddsteamets barnläkare som vid behov konsulterar Rättsmedicinalverket. Akuta fall tas om hand för spårsäkring, oftast vid barnsjukhusens akut-mottagningar. I andra fall kan själva undersökningen genomföras i barnhusets lokaler.

4.5. Landstinget – Barn- och ungdomspsykiatri

Barn och ungdomspsykiatri (BUP) uppgift är att delta i akuta och planerade samrådsmöten rörande handläggning och bedömning av enskilda barnärenden. BUP erbjuder vid behov barnet eller familjen krisbearbetning eller längre behandlingskontakt. Uppdraget består dessutom av att samverka med övriga aktörer samt metod- och kunskapspridning. BUP Barnahusteam är ett team bestående av fem psykologer som hör till BUP Traumaenhet och arbetar mot tre barnahus i Stockholms län.



2017-07-17

5. Nulägesbeskrivning av respektive barnahus

5.1. Barnahus Södra Roslagen

Lokal

Barnahus Södra Roslagen startade 2008. Lokalerna ligger centralt på Biblioteksgången i Täby i ändamålsenliga lokaler. Utrymmet består av ett pentry, lekrum, två kontorsrum, konferensrum och ett förhörssrum.

Bemanning/Huvudmannaskap

Täby kommun är huvudman för verksamheten. Fram till halvåret 2016 fanns det en heltidsanställd samordnare stationerad i lokalen. Sedan denne gick i pension har en socialsekreterare från familjeenheten arbetat halvtid som samordnare. Barnhuset sorterar under familjeenheten och samordnaren har dess enhetschef som arbetsledare. Samordnaren är den enda person som är stationerad på barnhuset.

I Barnahus Södra Roslagens deltar kommunerna/städerna Danderyd, Täby, Vallentuna, Vaxholm och Österåker, polismyndigheten och åklagarmyndigheten.

Landstinget har för sin del kunnat säkerställa särskild medicinsk kompetens och deltagande i samråd vid de tre barnhusen i Sollentuna, Stockholm och Huddinge.

Organisation av arbete

Vid barnhuset ansvarar socialtjänstens samordnare för samordning av samrådsmöten, förhör och läkarundersökningar. Samordnaren har inga åtaganden som åligger kommunernas socialtjänst utan handläggnings- och beslutsansvar ligger hos respektive kommun. Således utgör barnhuset en förstärkning av den ordinarie socialtjänstens organisation där samordnaren vid barnhuset kan stå till tjänst som utbildare, rådgivare och sakkunnig i ärenden.

Samordnaren befinner sig veckans förmiddagar på Barnahus Södra Roslagens och en heldag i veckan i samverkan på Barnahus Norrort. Samordnaren är i avsaknad av extern handledning men har möjlighet att ta upp ärenden på Täby kommuns familjeenhets handledning.

Styrgruppen är det styrande och beslutande organet för barnhusets verksamhet. Styrgrupp består av socialchef eller annan ansvarig som utses av socialchef i respektive kommun samt beslutsfattande representant från polis- och åklagarmyndighet.

Referensgruppen består av en representant för respektive kommun. Polisen har representerats av familjevårdsgruppen som varit stationerad i Täby. Polis-

2017-07-17

myndighetens omorganisation 2015 har fått konsekvensen att familjevårdsgruppen numer är stationerad i Sollentuna.

Ekonomi

Barnhus Södra Roslagens totala kostnad för 2015 slutade på 943 tkr. Budget för 2016 låg på 947 tkr. Till följd av att den heltidsanställda samordnaren gick i pension detta år redovisar verksamheten ett överskott 211 tkr.

Kostnaderna för verksamheten fördelas årsvis mellan de ingående kommunerna i förhållanden till antalet barn inom kommunen i åldern 0 -17 år. Polismyndigheten och Åklagarmyndigheten står var och en för sig för sina utredningskostnader och egendom.

5.2. Barnhus Norrort

Lokal

De nuvarande lokalerna är vid Tingsvägen 19 i Sollentuna. Lokalerna består av tolv rum och ett väntrum med lekhörna. De disponeras enligt följande: 1 kök, 1 studio (1 medhörtrum och 1 förhörtrum), 3 samtalsrum, 4 kontor, 1 postrum och 1 konferensrum. Polismyndigheten, Åklagarmyndigheten och Stockholms läns landsting står var och en för sin egendom.

Bemanning

Idag bemannas barnhuset med en 75-procentig samordnartjänst. Samordnarens roll är att vara sakkunnig och rådgivare i utredning av våldsärenden och att ha en informationsspridande roll. Landstinget BUP har fem psykologtjänster (heltid) fördelade för att medverka vid Barnhus Stockholm, Barnhus Norrort och Barnhus Botkyrka/Huddinge. Två psykologer finns på Barnhus Norrort tisdagar, ibland ytterligare en dag i veckan. Det är i dagsläget planerat en utökning av BUPs personal. Landstingets barnskyddsteam har fyra tjänster; tre sjuksköterskor och en läkare. En är på plats i lokalerna på tisdagar. Polismyndigheten har två grupper med barnutredare med varsin gruppchef som bemannar de två barnhus som finns i dag inom området.

Huvudmannaskap

Sigtuna kommun är huvudman för Barnhus Norrort. Det övergripande arbetet kring Barnhus Norrort är organiserat genom tre grupper: en styrgrupp, en referensgrupp och en metodgrupp. Styrgruppen består av social-/förvaltningschef från kommunerna, polischef, chefsåklagare och en handläggare från landstingets beställarorganisation. Styrgruppen är det styrande och beslutande organet för barnhus verksamhet. Socialtjänstens enhetschef från Barnhus Norrort medverkar i styrgruppen och referensgruppen.



2017-07-17

Referensgruppen består av enhetschefer från kommunerna, gruppchef från polisen, åklagare, enhetschef BUPs Traumaenhet, enhetschef barnskyddsteamet och sammankallande enhetschef Barnahus Norrort. Samordnare för Barnahus Norrort medverkar i referensgruppen och metodgruppen.

Metodgruppen består av socialsekreterare från kommunerna, polisens samordnare för barnahus, åklagare, psykolog BUPs Traumaenhet, sjuksköterska, barnskyddsteamet samt sammankallande samordnare från Barnahus Norrort.

Ekonomi

Budget för 2016 låg på 1,3 mkr, verksamheten redovisar ett överskott på 95 tkr. Överskottet beror på minskade lönekostnader då samordnaren under ca tre månader varit sjukskriven. Kostnaderna för verksamheten fördelas mellan kommunerna utifrån befolkningsunderlag (50 %) och antalet barn och ungdomar 0-17 år (50 %) i respektive kommun. Polismyndigheten, Åklagarmyndigheten och Stockholms läns landsting står var och en för sig för sina utredningskostnader och egendom.

6. Förslag till nytt Barnahus i Norrort

Lokaler

Barnahus Norrorts nuvarande lokaler har bedömts vara de geografiskt mest ändamålsenliga då polisområde Nord Stockholm och Norrort åklagarkammare har Sollentuna som huvudstation. Lokalerna behöver byggas om för den utökning av verksamheten en sammanslagning innebär. Ombyggnationen beräknas pågå under fyra till sex veckors tid. Under tiden fortgår verksamheten i Barnahus Södra Roslagens lokaler.

Lokalen kommer att bestå av totalt fjorton rum och två väntrum. Lokalitetens disposition är enligt följande: 2 studion (2 förhörsrum, 2 medhörningsrum), 1 kök, 5 kontor, 3 samtalsrum, 1 konferensrum med möjlighet att användas som samtalsrum och 2 väntrum. Det ska även installeras en ny entrédörr och en avskiljande dörr i en korridor för att kunna separera de två lokalerna i två delar vid behov. Säkerhetslösningar ska installeras. Detaljer för det senare avgörs i styrgruppen. Lösning bedöms täcka det behov av lokaler som en sammanslagning och utökning innebär för de olika verksamheterna.

Det är idag oklart hur en skattad befolkningsökning i framtiden kommer att påverka barnhusets ärendemängd och lokalbehov. Det kan dock konstateras att i dagsläget kan behovet tillgodoses. Därutöver tar förslaget höjd för en större ärendemängd än vad som förekommer idag. För planritning se separat bilaga.

Bemanning

Efter översyn av nuläget i Barnahus Norrort och Barnahus Södra Roslagen kan det konstateras att åklagare- och polismyndigheten har en bemanning som



2017-07-17

täcker en sammanslagning då den redan är beräknad utifrån de tio norrortskommunerna. Socialtjänstens samordnare utökas från 1, 75 % tjänst till två heltidstjänster. Detta för att effektivisera samverkan och informationsverksamhet.

Sammanslagningen av de två barnhusen resulterar i en högre ärendemängd för landstingets verksamheter; barnskyddsteamet och BUPs barnhusteam.

Av den anledningen utökas BUP med en heltidstjänst och barnskyddsteamet utökar med en sjukskötersketjänst på 20 %.

Huvudmannaskap

Sigtuna kommun föreslås stå som huvudman för den sammanslagna verksamheten. Erfarenheter från barnhusen visar att det är lämpligt med tre grupper som leder och utvecklar verksamheten. En styrgrupp som leder verksamheten som består av socialchefer eller motsvarande i respektive verksamhet. Det är önskvärt att styrgruppens deltagare har mandat att fatta beslut om verksamhet och budget. En referensgrupp bestående av enhetschefer från medverkande kommuner och motsvarande från respektive myndighet som har till syfte att praktiskt och kontinuerligt stödja och utveckla barnhuset. De lämnar vägledning i kommunspecifika frågor tillsammans med metodgruppen. En metodgrupp som består av praktiker från verksamheterna. En översikt av lämplig sammansättning av de tre grupperna återfinns i bilaga 2 nedan.

Årskostnad

Tabell 1. Årsbudget i kr för barnahus med två personal

Löner samordnare x 2 a´38 000	912 000
Lön enhetschef 30 % av lön (15 000)	180 000
Sociala avgifter/arbetsgivaravgift	428 392
Semesterersättning	22 994
Konsulter och handledning	27 000
Avgifter kurser och konferens	5 000
Friskvårdcheck	2 400 (a´1200)
Lokalhyra	620 000
Ei	10 000
Städning	37 000
Förbrukningsmaterial	30 000
Livsmedel	7 000
Kontorsmaterial	5 000
Kopieringsavtal	12 000
Telekommunikation (mobil)	8 000
Administration Sigtuna kommun	12 000

2017-07-17

Summa	2 318 786:-
Kostnad ombyggnad	1 950 000:-
Total kostnad	4 268 786:-

7. Förslag kostnadsfördelning mellan kommunerna

Den löpande kostnaden för barnhuset fördelas utifrån kommunernas befolkningsunderlag. Kostnaden på 1,95 mkr för ombyggnad av lokalerna separeras från övriga kostnader och fördelas utifrån befolkningsunderlag under en femårsperiod mellan parterna i Barnhus Södra Roslagen. Vårdkommunen för barnhuset debiterar innevarande års kostnad den 30 juni samma år.

I bilaga 1 nedan återfinns kommunernas kostnader för de tidigare barnhusen.

Barnhus Norrorts kommuner	Invånare per nov 2016	Hyreshöjning (ombyggnad) på 1,95 mkr fördelat mellan BSR kommuner under 5 år	Total kostnad kommun/ landsting	Tidigare kostnad per kommun	Förändring kostnad kommun
Järfälla	74 004		371 992:-	364 154:-	+ 7 838:-
Upplands Bro	26 569		133 553:-	133 900:-	- 347:-
Sollentuna	70 899		356 384:-	361 495:-	- 5 111:-
Sigtuna	45 962		231 034:-	229 573:-	+ 1 461:-
Upplands Väsby	43 639		219 357:-	210 878:-	+ 8 479:-
Danderyd	32 628	67 323:-	231 332:-	167 073:-	+ 64 259:-
Täby	69 121	142 621:-	490 067:-	341 289:-	+ 148 778:-
Vallentuna	32 626	67 319:-	231 318:-	168 944:-	+ 62 374:-
Vaxholm	11 543	23 817:-	81 840:-	59 118:-	+ 22 722:-
Österåker	43 095	88 920:-	305 543:-	210 576:-	+ 94 967:-
Sthlm läns landsting	-		56 364:-		
Summa:	450 086	390 000:-	(2 318 786) 2 707 780:-		

Tabell 2. Tabellen visar kostnaden utifrån befolkningsunderlag för var och en av kommunerna efter en sammanslagning av de två barnhusen. Årskostnaden för kommunerna kommer i stort vara densamma som för de två tidigare barnhusen.



2017-07-17

Detta förutom att Barnahus Södra Roslagens kommuner står för ombyggnads-kostnaden på 1, 95 mkr utslaget på de första fem åren verksamheten är i drift.

8. Riskanalys

En bedömning om förändringar medför risker för ohälsa eller olycksfall skall alltid göras i samband med ändringar i en verksamhet. Alla myndigheter har deltagit i riskanalysen.

De mest framträdande riskkällor som identifierats är att lokalerna inte kommer att vara anpassade till verksamheten, att samverkansparternas bemanning inte täcker behovet samt brister i kommunikation gällande ärendehantering mellan de medverkande kommunerna och barnahuset.

De åtgärder som föreslagits är en planlösning som fungerar för alla parter, en uppskattning av antalet tjänster som täcker behovet och att processen tydliggörs internt och externt för de ärenden barnahus hanterar.

För att säkerställa kvalitet och arbetsmiljö rekommenderas följande åtgärder i enlighet med ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete, SOSFS 2011:9.

- att verksamheten har tydliga mål och delmål
- att beslutsmandaten stämmer överens bland styrgruppens medlemmar
- att verksamhetens olika arbetsprocesser tydliggörs
- att intern och extern samverkan framgår av arbetsprocesserna
- att det finns ett avvikelshanteringssystem

Sigtuna kommun som huvudman hanterar och säkerställer ledningssystemets krav på uppföljning och kvalitet genom ett IT-stöd.

Riskanalysen finns i sin helhet nedan i bilaga 3.

9. Slutsats

Utifrån vad som framkommit i utredningen rekommenderas en sammanslagning av Barnahus Norrort och Barnahus Södra Roslagen. Som det inledningsvis framgår är de tio kommunerna redan ett och samma verksamhetsområde för åklagarmyndigheten, polismyndigheten och landstinget.

Att kommunerna och övriga myndigheter går samman i ett barnahus främjar samverkan och det blir lättare att följa upp de gemensamma resultaten och utveckla verksamhetsområdet. För Barnahus Södra Roslagens och dess medverkande kommuner är det en påtaglig vinst med en sammanslagning genom att dess målgrupp till skillnad från tidigare får ta del av landstingets service.



2017-07-17

Något som utredningen inte kan svara på är hur lokalerna kan tillgodose verksamhetens behov på sikt då en befolkningsökning sannolikt medför en ökande ärendemängd. Dock ses inte detta som skäl för att hindra en sammanslagning av barnhusen.

Som konstaterats blir det en ökad årlig kostnad under fem år för Barnhus Södra Roslagens kommuner för att anpassa lokalerna till en större verksamhet. Det kan anses rimligt ur rättvisesynpunkt att de kommuner som har störst nytta av sammanslagningen står för dess kostnad.

Sammanfattningsvis visar utredningen att målgruppen gynnas då samverkan underlättas genom att resurser koncentreras och att norrortskommunernas barn då får överensstämmande förutsättningar att ta del av dessa resurser. Barnhuset i sig gynnas av en ökad möjlighet till gemensam kunskapsutveckling som i sin tur gynnar barnen.

2017-07-17

Bilaga 1: Kostnadsfördelning befintliga barnahus

Tabell 1. Kostnadsfördelning Barnahus Norrort

Tabellen visar vad var och en av kommunerna betalar 2016 för Barnahus Norrort utifrån antalet invånare och antal personer upp till 17 år. Observera att den totala kostnaden för barnahuset är utgångsbudget för 2016.

Barnahus Norrorts kommuner	Fast kostnad invånare (50 %)	Fast kostnad utifrån andel personer 0-17 år (50 %)	Kostnad per kommun
Järfälla	184 250:-	179 904:-	364 154
Upplands Bro	66 149:-	67 751:-	133 900
Sollentuna	176 519:-	184 976:-	361 495
Sigtuna	114 433:-	115 140.-	229 573
Upplands Väsby	108 649:-	102 229:-	210 878
Summa:			1 300 000:-

Tabell 2. Barnahus Norrort

Tabellen nedan visar Barnahus Norrorts deltagande kommuner, respektive kommuns andel av 2016 års ärenden och andel unga upp till 17 år.

Barnahus Norrorts kommuner	Invånare nov 2016	Kommuns procentandel av de 5 kommunernas totala befolkning	Antal inkomna ärenden per kommun 2016	Procentandel av antalet ärenden	Antal och % unga 0-17 år i respektive kommun
Järfälla	74 004	28,3 %	33	14 %	17 167 (23%)
Upplands Bro	26 569	10,2 %	43	18,3 %	6 465 (24,3%)
Sollentuna	70 899	27,2 %	32	13,6 %	17 651 (24,8%)
Sigtuna	45 962	17,6 %	85	36,2 %	10 987 (24%)
Upplands Väsby	43 639	16,7 %	42	17,9 %	9 755 (22,3%)
Annan kommun			(65)	15,6 %	
Summa:	261 073	100%	235		62 025 (23, 7 %)

2017-07-17

Tabell 3. Kostnadsfördelning Barnahus Södra Roslagen

Tabellen visar vad var och en av kommunerna/städerna betalar utifrån antalet unga upp till 17 år för barnhuset år 2016. Observera att den totala kostnaden för barnhuset är utgångsbudget för 2016.

Barnahus Södra Roslagens kommuner	Antal unga 0-17 år i resp. kommun	Procent av totala antalet unga 0-17 år	Kostnad per kommun
Danderyd	8 303	17,6 %	167 073:-
Täby	16 961	36 %	341 289:-
Vallentuna	8 396	17,8 %	168 944:-
Vaxholm	2 938	6,2 %	59 118:-
Österåker	10 465	22,2 %	210 576:-
Summa:	47 063	100 %	947 000:-

Tabell 3. Barnahus Södra Roslagen

Tabellen visar Barnahus Södra Roslagens deltagande kommuner och dess andel av 2016 års ärenden och antalet unga upp till 17 år.

Barnahus Södra Roslagens kommuner	Invånare nov 2016	Kommuns procentandel av alla tio kommuners totala befolkning	Antal inkomna ärenden per kommun 2016	Procentandel av totala antalet ärenden	Antal och % unga 0-17 år i respektive kommun
Danderyd	32 628	7,2 %	14	3,4 %	8303 (25,4 %)
Täby	69 121	15,3 %	52	12,5 %	16961 (24,5 %)
Vallentuna	32 626	7,2 %	24	5,7 %	8396 (26 %)
Vaxholm	11 543	2,6 %	1	0,2 %	2938 (25,4 %)
Österåker	43 095	9,6 %	19	4,6 %	10465 (24,3 %)
Summa:	189 013				

2017-07-17

Bilaga 2

Tabell 4. Sammansättning av styrgrupp, referensgrupp och metodgrupp

Grupp	Träff/år	Kommun	Polis-myndigheten	Stockholms läns landsting		Åklagar-myndighete n
Styrgrupp	2	Förvaltnings- chef/ Socialchef	Områdeschef	Handläggare Hälsa- och sjukvårdsförvaltningen		Områdes- chef
Referens- grupp	2	Enhetschef	Enhetschef/ Gruppchef	Enhetschef barnskydds- teamet	Enhetschef BUP	Chefs- åklagare
Metod- grupp	4	Socialek./ gruppledare	Civilutredare/ Polis	Sjuk- sköterska	Sjuksköterska	Åklagare

2017-07-17

Bilaga 3

Tabell 5. Riskanalys

Område	Risk	Riskpoäng	Ansvarig	Åtgärdsförslag
Arbetsmiljö: fysisk, psykosocial				
	Förhörssrum och medhörssrum för litet, dålig ljudisolering	4	Polismyndighet & socialtjänst	Rummen byggs enligt de specifikationer som polismyndigheten angivit.
	Trångt i köket och matplats	8	Socialtjänst	Installera kaffeautomat och mikro i anslutning till väntrummen vid kontorsrummen för besök, för att frigöra utrymme för personal.
	Överfallslarm saknas	8	Socialtjänst	Kostnadsförslag och förslag på beslut om överfallslarm med åtgärd.
	Skalskydd saknas	6	Socialtjänst	Kostnadsförslag och förslag på beslut om skalskydd.
	För få och små samtalsrum	9	Socialtjänst	Rumsdimensionerna är att två rum är 2,5x5m, ett rum 2,5x4m och att inreda samtalsdel i konferensrummet. Totalt fyra samtalsrum.
	För få kontor	8	Socialtjänst	Kontorsrummen är fem till antalet.
	Dålig luftkvalitet	6	Socialtjänst	Kontroll av OVK i samband med ombyggnation
	Inget rum för läkarundersökning	8	Socialtjänst	Barnskyddsteamets läkarrum inreds med möjlighet till kontorsplats.
Kommunikation: intern, extern				

2017-07-17

	Fler personer vistas på samma totala yta, kommunikations-svårigheter	6	Samtliga parter	<p>*Husmöten för samverkande myndigheter och ta fram gemensamma spelregler för arbetsplatsen.</p> <p>*Arbetsbeskrivningar för de olika professionerna.</p> <p>*Arbetsprocessen tydliggörs och eventuellt revideras.</p>
	Otydlighet i beslut, verksamheten strävar inte mot uppsatta mål	8	Socialtjänst	Tydliga mål, tydlig arbetsfördelning och beslutsmandat som förankras genom styrgruppen.
	Ärenden som borde aktualiseras av kommunerna blir inte aktualiserade vid Barnhus Norrort	8	Socialtjänst	Extern informationssatsning av socialtjänstens samordnare.
	Verksamheten kan inte bedrivas enligt målen på grund av resursbrist vid samverkansparter	8	Samtliga parter	Dialog med parter kring bemanning.